

## Особенности образования фостерных семей в Российской Федерации

Научный руководитель – Оглезнева Татьяна Николаевна

*Федотов Никита Егорович*

*Студент (бакалавр)*

Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова, Юридический факультет, Якутск, Россия  
*E-mail: Fedotov.nik.e.98@mail.ru*

На данный момент в Российской Федерации в целях решения проблемы детской безнадзорности начали формироваться фостерные семьи. Считается, что именно фостерные семьи придут на замену детских учреждений, так как семья в любом случае является ключевым фактором в формировании ребенка-сироты как полноценной личности и его социальной адаптации. В частности, в п. 2 ст. 2 ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ отмечается, что деятельность по профилактике детской безнадзорности «основывается на принципах . . . поддержки семьи и взаимодействия с ней». [3]

В фостерных семьях предусматривается возврат ребенка-сироты своим биологическим родителям при урегулировании проблем в такой кровной семье, что соответствует статьям 11-12 Декларации о социальных и правовых принципах [1], в этом и заключается основное предназначение фостерной семьи, дабы избежать попадания ребенка-сироты в интернатное учреждение.

В Великобритании Международное Агентство по фостерному воспитанию (IFA) с 1994 года проводит кампанию по фостерным семьям посредством поддержки. На законодательном уровне предусмотрен целый комплекс нормативно-правовых актов, который регулирует организацию фостерных семей в целом, включающий Законы о детях 1989, 2004, 2008, Общие инструкции об устройстве детей, Правила устройства детей на фостерное воспитание, Национальные Стандарты Великобритании по организации фостерного воспитания.

Однако в России наблюдается характерная проблема в плане законодательного закрепления фостерной семьи. В связи с отсутствием в законодательстве РФ каких-либо федеральных нормативно-правовых актов о фостерных семьях, порядок образования фостерных семей и вообще понятие «фостерные семьи» юридически не закреплены. Поэтому субъектам РФ приходится идти на ухищрения и внедрять фостерные семьи как виды или подвиды патронатных семей, приемных семей на основании существующих положений о них, закрепленных в ст. 123 СК РФ [2] и понятию «временная опека» в п.1 ст. 12 ФЗ "Об опеке и попечительстве" от 24 апреля 2008 г. N 48-ФЗ [4], однако это не может устранить коллизию и должным образом закреплять фостерные семьи как вид отдельной семьи.

Например, в Республике Кыргызстан фостерные семьи закреплены в качестве вида приемной семьи в положении о приемной (фостерной) семье, утвержденной в постановлении Правительства Кыргызской республики "О приемной (фостерной) семье" от 1 октября 2012 года № 670, которое было создано в соответствии со ст. 80 Кодекса Кыргызской республики о детях от 10 июля 2012 года № 100 [6] [5]. В Республике Башкортостан фостерные семьи образованы на основе патронатных семей в Законе Башкортостана от 11 июля 2006 г. "О пратронатном воспитании в Республике Башкортостан"[7]

Таким образом, в связи с отсутствием единого законодательства по фостерным семьям в субъектах РФ фостерное воспитание развивают на основе существующих иных форм

жизнеустройства, однако это не является юридически верным подходом в закреплении фостерных семей в законодательстве РФ.

Поэтому предлагается разработать Федеральный закон «О фостерных семьях» на основании законодательства Великобритании по фостерным семьям, в частности Законов о детях 1989, 2004, 2008 и, прежде всего, дать определение фостерной семье как профессиональной временно принимающей семьи. Например, понятие "фостерное воспитание" можно представить в следующем виде: «Фостерное воспитание — это временная опека над ребенком в возрасте до 18 лет на основании договора о фостерном воспитании, заключенного органом опеки и попечительства и фостерным родителем на срок, указанный в договоре». Ребенком считается лицо, не достигшее возраста 18 лет. Фостерные семьи обязаны заключать договор с местными органами власти (Закон о детях 1989 года, статья 5.41) [8], в РФ этими органами власти будут органы опеки и попечительства.

Что касается возможного количества принимаемых детей, то можно установить следующее: «В фостерную семью может быть взято на воспитание до 3 детей в возрасте до 18 лет. При этом общее число несовершеннолетних детей, включая родных, усыновленных, не должно превышать 5 детей. Исключение может составить передача в одну семью братьев и сестер». (Закон о детях 1989 года, статья 5.46) [8].

Следовательно, применяя нормы и положения нормативно-правовых актов Великобритании, можно юридически закрепить фостерные семьи в законодательстве РФ, так как опыт существования подобных семей имеется только в зарубежных странах. Тем самым получится устранить образовавшуюся коллизию с внедрением фостерных семей в субъектах РФ.

#### Источники и литература

- 1) Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях // Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 3 декабря 1986 г. № 41/85 : [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/childpri.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childpri.shtml)
- 2) Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ. Принят Государственной Думой 8 декабря 1995 года : <http://docs.cntd.ru/document/9015517>
- 3) Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних": <http://docs.cntd.ru/document/901737405>
- 4) Федеральный закон от 24.04.2008 N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" : <http://docs.cntd.ru/document/902098257>
- 5) КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О ДЕТЯХ от 10 июля 2012 года № 100: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203700>
- 6) Постановление Правительства Кыргызской республики от 1 октября 2012 года № 670 «О приемной (фостерной) семье» : <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/93093>
- 7) Закон Республики Башкортостан от 11 июля 2006 года N 342-з «О ПАТРОНАТНОМ ВОСПИТАНИИ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН» : <http://docs.cntd.ru/document/463507997>
- 8) The Children Act 1989. Guidance and Regulations. Volume 4: Fostering Services : [http://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/274220/Children\\_Act\\_1989\\_fostering\\_services.pdf](http://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/274220/Children_Act_1989_fostering_services.pdf)