

Создание алиментного фонда

Научный руководитель – Абдурахманова Хадижат Далгатовна

Абакарова Сапият Шахбановна

Студент (бакалавр)

Российская правовая академия МЮ РФ, Северо-Кавказский филиал, Юридический
факультет, Махачкала, Россия
E-mail: *sapiyat-abakarova@mail.ru*

К вопросу о создании алиментного фонда

Затрагивая тему алиментных обязательств и обращая внимания, как на теорию семейного законодательства, так и на практику применения его отдельных норм, мы с полной уверенностью можем говорить о том, что на сегодняшний день вопрос о взыскании алиментных платежей является одним из наиболее актуальных проблем.

Данная же проблема в зарубежных странах решается следующим образом.

В частности, в Германии матери-одиночке алименты выплачиваются до достижения ребенком трех лет, после этого женщина обязана выйти на работу. При расчете алиментов учитывается возраст ребенка, возможный личный уход и средняя годовая заработная плата отца, а также все его возможные дополнительные расходы за текущий год. Если отец безработный, обязательство по выплате алиментов берет на себя ведомство по делам детей и юношества. Однако эта услуга не безвозмездна - мужчина обязан выплатить весь долг после устройства на работу. А злостных неплательщиков ещё и облагают пятипроцентными начислениями. В Германии долг по оплате алиментов является приоритетным по отношению ко всем остальным другим обязательствам. Поэтому неплательщики алиментов вынуждены мириться с визитом судебного исполнителя, готового провести опись имущества.

В Латвии с 2005 года действует Гарантийный фонд средств на содержание детей. Он выплачивает алименты одному из родителей, если второй от этого уклоняется. Этот фонд не только выплачивает матерям деньги, но и добывает их у нерадивых отцов: ограничивает их в получении различных услуг от государственных инстанций и банков. Неплательщику алиментов практически нереально купить автомобиль или квартиру в кредит и даже оформить себе страховку. Фонду даже удается с помощью полиции и трудовой инспекции «выбить» деньги с должника, если тот имеет хорошо оплачиваемую нелегальную работу.

К тому же, этот фонд очень похож на Британское агентство по взысканию средств на содержание детей, в функции которого входит взыскание средств на содержание детей с родителей, которые с детьми не живут. [1] 5, с. 128

Итак, официально количество разводов на 1000 браков составляет: 2017г.-829, 2016г.-895. Меньше всего уровень разводов по данным, в Республике Чечня, Дагестан, Ингушетия, Кабардина Балкария, Это республики где есть четкая идеология и крепкие традиции, сила общественного мнения. К примеру, в Советском Союзе развод зачастую означал и конец карьеры, это явление очень осуждалось обществом, потому и отношение к самому браку было серьезнее, человек более ответственно подходил к созданию семьи, считалось что это раз и навсегда, а не так как сейчас по принципу «если что, разведусь».

На конец 2016 года сумма общей алиментной задолженности в РФ достигала более 100 миллиардов рублей, причем в 2017 году ситуация кардинально не изменилась. Так, норма п.1 статьи 86 Семейного Кодекса РФ [2] с. 573 гласит: «При отсутствии соглашения и при наличии исключительных обстоятельств (тяжелой болезни, увечья несовершеннолетних детей или нетрудоспособных совершеннолетних нуждающихся детей, необходимости

оплаты постороннего ухода за ними и других обстоятельств) каждый из родителей может быть привлечен судом к участию в несении дополнительных расходов, вызванных этими обстоятельствами. . . »

Формулировка данной статьи наводит на вопрос: Какие «другие обстоятельства» относятся к категории данной нормы, что может служить причиной неправильного толкования нормы судами, и участниками самих правоотношений.

Одной из нововведений в СК РФ [2] с. 584 является о дополнительном взыскании на алименты платежи и для оплаты жилого помещения в наем или поднаем на ребенка с плательщика в пользу получателя этих платежей, в интересах ребенка.

Как отмечает председатель профильного думского комитета по делам семьи, женщин и детей Елена Мизулина: «Это уже пятая попытка разрешить очень серьезную проблему, связанную с обеспечением права ребенка на жилье в случаях, когда родители расторгают брак и ребенок остается проживать с тем супругом, у которого нет жилья ни в собственности, ни доли в каком-то жилье, ни жилья на условиях социального найма» [6] с. 248.

Исходя из практики суд определяет место жительства ребенка, с родителем, который имеет права собственности на жилье, нарушая при этом интересы ребенка, который вправе выбирать место жительства с одним из родителей. В своих выступлениях многие работники Федеральной службы судебных приставов РФ, депутаты Государственной Думы, делятся своими предложениями, среди которых можно выделить как положительные, так и отрицательные.

На наш взгляд решить проблемы выплат алиментов поможет создание в России государственного фонда, где дети гарантированно будут получать денежные средства, для нормального обеспечения жизни, благодаря которому появятся новые рабочие места. В котором должны аккумулироваться все бюджетные средства, в частности, пособия, которые направляются на содержание детей. И родители-неплательщики тогда окажутся должниками государства. Рано или поздно взыскиваемые с них денежные средства будут перечисляться в алиментный фонд.

Из этого фонда задолженности по алиментам будут выплачиваются сразу, без задержек, а уже потом приставы находят должников и взыскиваются с них задолженности. Это, наверно, было бы единственным радикальным решением для тех семей, которые зависят от алиментных выплат.

На сегодняшний день родители, в основном это отцы, задолжали своим детям уже более 92 миллиарда рублей. Объем «алиментного фонда» мы предлагаем определить, как раз не менее этой суммы. Фонд будет взаимодействовать с судебными приставами по розыску родителей, после чего они обязаны компенсировать фонду все расходы на его семью и поиск.

Вообще, идея создания «алиментного фонда» не ново и появилась ещё в 2009 году.

К отрицательным же относятся, расходы на создание этого фонда, обеспечение этого фонда зданием, необходимым оборудованием, а эти расходы не приемлемы в силу такого положения экономики в стране. Этот фонд может создать условия для увеличения коррупции, которой и так хватает в стране. Должники алиментных платежей, зная об этом фонде, будут всячески уклоняться от оплаты алиментов, обустройства на работу, переложив все обязательства на алиментный фонд. И за недобросовестных граждан-родителей, должны будут обеспечивать их же детей государство в лице добросовестных налогоплательщиков.

На наш взгляд самым главным вопросом остается, из каких денежных средств будет аккумулироваться данный фонд?!

Алиментный фонд должен быть учрежден не в субъектах, как предусмотрено в проекте ФЗ о внесении изменений в СК РФ в целях усиления гарантий прав детей на получение

алиментов, взыскиваемых с родителей, а на федеральном уровне подконтрольно Счетной палате РФ, денежные средства, которые должны быть заимствованы из фонда национального благосостояния, и возвращены за счет самих должников, привлекая их к исправительным работам, доход которых в размере 70% должен поступать на счет алиментного фонда. Аккумулируемые денежные средства после должны в размере 50% от суммы пополняемой должником переводиться на счет фонда национального благосостояния. Так же фонд должен предусматривать пополнение в виде: пожертвований от граждан, организаций, других фондов. Алиментный фонд должен осуществлять свою деятельность в сотрудничестве с Федеральной службой судебных приставов РФ, органами опеки и попечительства, уполномоченным при президенте по правах ребенка, Министерством труда и социального развития, и непосредственным контролером реализации целевого назначения данного фонда должен быть Президент РФ, так как он ещё 1 марта 2013 года поручил правительству подготовить предложение по созданию алиментного фонда. Назначение руководителя фонда должно быть по представлению председателя Правительства России Президенту РФ.

Исходя из выше сказанного можно сделать вывод. Мы согласны и считаем необходимым создание Алиментного фонда, так как он поможет решить проблему с выплатами по алиментным обязательствам для благоприятного развития ребенка. Так же, он послужит гарантом для выплат на аренду жилья для ребенка не имеющего в собственности жилья, гарантированное ему в п.1 ст.40 Конституции которая гласит, что «каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища». Эта же норма регламентирована в ч.4 ст.31 ЖК РФ которая дает право на жилое помещение, при отсутствии своего, но «суд праве обязать собственника жилого помещения обеспечить иным жилым помещением бывшего супруга и других членов его семьи, в пользу которых собственник исполняет алиментные обязательства, по их требованию».

В случае невозможности в течение трех месяцев взыскания алиментов с родителя обязанность по содержанию ребенка должна возлагаться на государство как конституционная обязанность. То есть государство реализует защиту прав несовершеннолетних не посредством выплаты пособий, а путем принятия обязательств по содержанию ребенка на себя. Все суммы, выплаченные из бюджета на ребенка, взыскиваются в последующем с обязанного «родителя-уклониста». При этом существенно повышается гарантия защиты имущественных прав и интересов такого ребенка. Второй родитель или иной законный представитель освобожден от достаточно сложной и долгой процедуры сбора необходимых документов в различных инстанциях и ведомствах. А государство, обладая мощным аппаратом принуждения, явно успешнее взыщет суммы алиментной задолженности, применяя в отношении задолжника весь объем своих полномочий. Представляется необходимым возрождение существовавшего в СССР государственного алиментного фонда, предназначенного для выплат денежных средств на содержание детей на период розыска родителя, уклоняющегося от уплаты алиментов. [7] с. 32

Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации (с изм. от 21.07.2014), принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Собрании законодательства РФ, №12 от 21 марта 2016 г.
- 2) Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» //Собрание законодательства РФ. №12 от 21 марта 2016 г.