

Секция «Проблемы государственного строительства, федерализма и организации публичной власти»

Правовой статус молодежи в конституции государства: международный опыт

Научный руководитель – Сивец Сергей Михайлович

Павловская Вероника Валерьевна

Аспирант

Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь,
Институт правовых исследований, Отдел исследований в области государственного
строительства и международного права, Минск, Беларусь
E-mail: nika.pavlovskaya@gmail.com

Молодежь с каждым годом повышает уровень своей вовлеченности в конституционно-правовые отношения, выступая специальным субъектом таких отношений, в том числе, через участие в деятельности молодежных парламентов, создаваемых при органах государственной власти. Например, молодежные совещательные органы появились при каждой из палат Федерального Собрания Российской Федерации в 2001 и 2004 годах [2; 1]. В Беларуси прямо сейчас идет работа над созданием консультативной молодежной структуры при Палате представителей Национального собрания [3], аналогичный процесс по формированию молодежной палаты происходит в Парламентском Собрании Союза Беларуси и России [4].

Участие молодежи в принятии общественно значимых решений на государственном и международном уровнях обуславливает особый научный интерес к подходам государств при включении специальных положений о правовом статусе молодежи в текст конституций. В дальнейшем это позволит определить роль и место молодежных консультативно-совещательных структур в системе конституционно-правовых отношений и публичной власти.

Необходимо отметить, что в настоящий момент у государств нет единого подхода к закреплению в конституциях прав и обязанностей молодежи, а также форм участия молодежи в жизни государства и общества. Анализ текстов конституций различных государств позволяет разделить государства на три группы по признаку закрепления в их конституциях правового положения молодых граждан:

1. Государства, в конституциях которых не содержится норм, регулирующих правовой статус молодежи, не закрепляется система прав молодежи и гарантий их реализации;
2. Государства, в конституциях которых содержатся нормы, допускающие ограничение прав иных социальных групп для защиты прав и законных интересов молодежи;
3. Государства, в конституциях которых закреплён правовой статус молодежи как отдельной социальной группы, которой предоставляются определенные права и гарантии их реализации.

К первой группе государств относятся, как правило, государства, дата принятия конституций в которых совпадает с историческим моментом преодоления социальных и политических противоречий в государстве. Например, к таким актам относятся Конституция Французской Республики 1958 г. [5], Конституция Сингапура 1963 г. [6], Конституция Эстонской Республики 1992 г. [7], Конституция Российской Федерации 1993 г. [8]. Негативным аспектом в данном случае является отсутствие конституционно-правовой основы для разработки системы правового регулирования государственной молодежной политики и ее дальнейшей реализации.

Ко второй группе относятся государства, в основных законах которых права молодежи не закреплены, однако предусмотрено ограничение прав иных субъектов для обеспечения

права на защиту молодежи и детства (Конституция Испанского Королевства, 1978 г. [9]), положениями об охране молодежи, в том числе, от безнадзорности и прочих видов опасностей (Конституция ФРГ, 1949 г. [10]). Негативным аспектом включения в текст конституций именно таких положений является отсутствие закрепления прав и свобод молодежи, а также гарантий и механизмов их реализации.

Третья группа представлена государствами, в которых конституция закрепляет права молодежи. Такие конституции также можно разделить на два вида. В первом из них положения о молодежи содержатся в статьях вместе с нормами, закрепляющими права других социальных групп (Конституция Республики Беларусь 1994 г. [11], Конституция Республики Польша 1997 г. [12], Конституция Республики Сербия 2006 г. [13]). Так, зачастую, положения о молодежи закреплены в статьях, где речь идет о материнстве и детстве, праве на образование, развитии физической культуры и обязанностях нанимателя по отношению к социально уязвимым категориям работников, однако в реальности правовое положение молодежи значительно шире и включает значительно большее число сфер. Например, ч. 7 ст. 2 Конституции Республики Беларусь через понятие «участие молодежи в политическом развитии» создает правовую основу для таких видов участия молодежи, как деятельность молодежных консультативно-совещательных органов, а также для создания молодежных подразделений политических партий [11].

Второй из видов - государства, в конституциях которых статус молодежи закреплен в самостоятельной статье (новый уровень детального регулирования). Так, например, регулирует отношения с участием молодежи проект конституции Арабской Республики Египет 2014 г. [14], в котором содержится статья 82 «Молодежь».

Таким образом, нормы, закрепляющие правовой статус молодежи в различных государствах отличаются значительным разнообразием. При этом для создания базы для деятельности молодежных консультативно-совещательных органов недостаточно только закрепления понятия «молодежь», но необходимо также включение в текст конституции положения об обеспечении для молодежи возможности участвовать в общественной и политической жизни государства.

Источники и литература

- 1) Кочетков А.В. Молодежный парламентаризм в России: понятие и правовой статус / А.В. Кочетков // «Черные дыры» в российском законодательстве. – 2005. – № 1. – С. 51-57.
- 2) Программа Молодежного парламента при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на 2016-2021 годы. О молодежном парламентском движении: <http://astroblдума.ru/uploads/file/PovRezMP/ALL/ProgrammaMP.pdf>
- 3) Молодежный парламент будет создан при Национальном Собрании: <http://www.belta.by/society/view/molodezhnyj-parlament-budet-sozdan-pri-natsionalnom-sobranii-288582-2018/>
- 4) Молодежь подаст идеи: <https://postkomsg.com/culture/215654/>
- 5) Конституция Французской Республики: http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file_id=179092
- 6) Конституция Сингапура: http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file_id=188429
- 7) Конституция Эстонской Республики: <https://president.ee/ru/republic-of-estonia/constitution-of-the-republic-of-estonia/index.html>
- 8) Конституция Российской Федерации: http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file_id=440577

- 9) Конституция Испанского Королевства: <http://www.domeuropa.eu/leys/23-fales/50-konstitucziya-ispanii?showall=1>
- 10) Конституция ФРГ: http://legalportal.am/download/constitutions/83_ru.pdf
- 11) Конституция Республики Беларусь: <http://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/>
- 12) Конституция Республики Польша: <http://prawo.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU19970780483/U/D19970483Lj.pdf>
- 13) Конституция Республики Сербия 2006 г.: <http://worldconstitutions.ru/?p=369>
- 14) Проект конституции Арабской Республики Египет: <http://worldconstitutions.ru/?p=1013>