

Секция «Проблемы государственного строительства, федерализма и организации публичной власти»

Приведение к должности главы субъекта РФ: новое в законодательстве и практика применения на примере Республики Дагестан

Научный руководитель – Омарова Зухра Нартбиевна

Раджабов Имран Абилович

Студент (специалист)

Российская правовая академия МЮ РФ, Северо-Кавказский филиал, Юридический факультет, Кафедра конституционного (государственного) и административного права, Махачкала, Россия

E-mail: imransik@yandex.ru

Вопрос о назначении или избрания на должность главы субъекта Российской Федерации всегда оставался дискуссионным. Если в одних субъектах РФ высшее должностное лицо избирается прямым тайным голосованием гражданами соответствующего субъекта, то в других путем избрания депутатами парламента на основе представленных кандидатур.

Более демократическая модель избрания главы региона утверждена в 75 субъектах Российской Федерации, а в остальных применяется избрание парламентом. Как правило, это республики Северного Кавказа, автономные округа и Севастополь.

В Республике Дагестан руководитель региона избирается депутатами Народного Собрания Республики Дагестан из числа трех кандидатов, представленных Президентом Российской Федерации в течение 20 дней со дня внесения об этом представления. [2] При этом Республика Дагестан первый субъект РФ, который отказался от прямых выборов главы региона. Экс-глава Дагестана Рамазан Абдулатипов заявлял, что, по его мнению, выбирать главу должен парламент, поскольку необходимо учитывать специфику республики, не отрицая того, что ему ближе все-таки всенародные выборы. [8]

Как свидетельствуют опросы, проведенные Институтом социологии Российской академии Наук, 72% избирателей считают, что высшее должностное лицо должно избираться всенародным голосованием, и только 18% выступали за их назначение. [5]

Такой же точки зрения придерживается и судья Конституционного суда Владимир Григорьевич Ярославцев, который в своем особом мнении к Постановлению Конституционного Суда от 21.12.2005 №13-П указал:

Хочется выразить озабоченность по поводу того, что сегодня наше государство, которое действует на основе управляемой демократии и властной вертикали, что подтверждается новым порядком наделения полномочиями высших должностных лиц субъекта РФ, все больше и больше преобразуется в такое общество, в котором все централизованно управляемо, как в машине. И необходимо заметить, что машина с такой привлекательностью неизбежно обречена на саморазрушение, в основе которого лежит отчуждение народа от власти, которое будет сопровождаться тем, что каждый, кто придет к управлению к этой машине, будет иметь право доступа к ней на всех уровнях бюрократических администраций. И тут, знаете ли, возникает вопрос: мы понимаем и участвуем в подобных экспериментах или как всегда действуем - «не ведая, что творим?» [6]

Мы поддерживаем данную точку зрения и считаем, что важнейшим конституционным принципом является именно народовластие. На протяжении 20 лет высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избиралось всенародным голосованием, теперь же, по мнению законодателя, руководитель региона должен назначаться парламентом субъекта из числа представленных кандидатур Президентом. Фактически, у граждан имеющих

право на избрание главы субъекта передали Президенту РФ и законодательному органу субъекта РФ.

Мы полагаем, что порядок формирования должности главы субъекта РФ должен быть одинаковым во всей стране, и, как правило, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации должно избираться всенародным голосованием.

Соответственно, признать утратившими силу положения п. 3.2 ст.18 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которые гласят, что «Конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) избирается депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с положениями настоящего пункта».

Признать утратившим силу положения Закона Республики Дагестан от 6 июня 2013 г. N 29 "О порядке избрания Главы Республики Дагестан депутатами Народного Собрания Республики Дагестан".

Изложить пункт 3.2.2. «Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) избирается гражданами субъекта Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании из числа кандидатур, предложенных Президентом Российской Федерации».

Существующее сегодня правило можно расценивать как прямую зависимость исполнительной ветви власти от законодательной, что является недопустимым.

Источники и литература

- 1) Акопян А.П. Порядок формирования должности главы субъекта Российской Федерации: конституционно-правовой анализ // Юридический вестник Самарского университета. 2016.
- 2) Закон Республики Дагестан от 6 июня 2013 г. N 29 "О порядке избрания Главы Республики Дагестан депутатами Народного Собрания Республики Дагестан".
- 3) Конституция Республики Дагестан (принята Конституционным Собранием 10 июля 2003 г.)
- 4) Орешкин Д.Б., Козлов В.Н. Региональные выборы: итоги и тенденции // Журнал о выборах. 2015. № 1.
- 5) Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 21 декабря 2005 года № 13-П
- 6) Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 30.10.2017) "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"
- 7) Регнум.ру. Абдулатипов. URL: <https://regnum.ru/news/1642819.html> (Дата обращения: 08.11.2017)