

Секция «Проблемы государственного строительства, федерализма и организации публичной власти»

**Закон о референдуме по вопросу о самоопределении Каталонии 2017 го-да:
шаг к независимости или её утрате?**

Научный руководитель – Старостина Инга Анатольевна

Пономаренко Александр Николаевич

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра конституционного и муниципального права, Москва, Россия

E-mail: alexandr805@rambler.ru

В современном конституционном процессе зарубежных стран на протяжении последних лет привлекают к себе внимание события, происходящие в Каталонии - одном из автономных сообществ Испании, развитие которых привело к тому, что в 2017 году был достигнут их апогей: стремление правящего большинства в Каталонии к независимости и отделению от Испании привело к конституционному кризису. В этих процессах были задействованы высшие формы непосредственной демократии референдум и выборы в их взаимосвязи.

6 сентября 2017 года Парламент Каталонии принял Закон «О референдуме по самоопределению». 7 сентября 2017 года Закон был подписан Председателем Правительства Каталонии Карлесом Пучдемоном.

Референдум о самоопределении Каталонии состоялся 1 октября 2017 года. За независимость проголосовало 90,18 % (2 044 038 человек). Против независимости — 7,83 % (177 547 человек). Явка составила 43,03 % (2 286 217 из 5 300 000 человек).

Всем гражданам, кто наделен активным избирательным правом на выборах в Парламент Каталонии, а также каталонцам, проживающим за рубежом, при условиях соблюдения предъявляемых законодательством требований и получения приглашения на участие в референдуме было предложено ответить «Да» или «Нет» на вопрос: «Хотите ли вы, чтобы Каталония стала независимым государством с республиканской формой правления?» [4].

Данный Закон был разработан для обеспечения законности во время перехода между референдумом о независимости и принятием полноценной Конституции независимой Каталонии. «За» принятие закона проголосовал 71 депутат парламента, «против» выступили 10. Воздержавшихся не было.

В соответствии со ст. 3.2 местные нормы, региональные нормы, государственные нормы или нормы международного права будут дальше применяться «во всем, что не противоречит ему». Таким образом, Закон противоречит Конституции Испании, Статуту Каталонии и остальному законодательству. Он не просто не соответствует принципу иерархии нормативных правовых актов, но и создает «исключительный правовой режим», применение которого «превалирует над применением всех тех норм, которые могут вступать с данным Законом в конфликт».

Результат референдума является обязательным к исполнению. Достаточно, чтобы ответ «Да» получил на один голос больше, чем ответ «Нет», чтобы провозгласить независимость. Также, Закон не устанавливает минимальный порог явки для того, чтобы признать и осуществить выход региона из состава Испании [7].

Власти Испании считают проведение референдума незаконным. Согласно 155-й статье Конституции Испании, за Правительством закреплено право получить у Сената необходимые полномочия для обеспечения действия национальных законов в любой из

17 автономных областей Испании. Расплывчатая формулировка и тот факт, что не было ни одного случая её применения, позволяет Правительству Испании с согласия Сената распустить региональный Парламент и отправить в отставку Правительство Каталонии.

По итогам закрытого заседания Правительства Испании, которое состоялось 21 октября 2017 года, премьер-министр Испании Мариано Рахой объявил, что Мадрид все-таки решил прибегнуть к применению статьи 155 Конституции Испании.

Таким образом, политико-правовые последствия применения Закона о референдуме по вопросу о самоопределении Каталонии привели к состоянию конституционного кризиса в Испании.

Источники и литература

- 1) Государственный суверенитет и право наций на самоопределение. Сборник научных статей. М., 2011.
- 2) Ковлер А.И. Европейская интеграция: федералистский проект (историко-правовой очерк). М.: Статут, 2016.
- 3) Маклаков В.В. Референдум в зарубежных странах. М.: ИНИОН РАН, 2014.
- 4) Матвеев О.В. Как сепаратизм смыкается с унитаризмом: краткий анализ проекта Конституции Каталонии // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 8.
- 5) Умнова (Конюхова) И.А. Конституционное право и международное публичное право: теория и практика взаимодействия. М., 2016.
- 6) Старостина И.А. Референдум и этнические проблемы: Россия и зарубежный опыт // Национальный вопрос и государственное строительство: проблемы России и опыт зарубежных стран. Материалы научной конференции 27-28 апреля 2000 г. / под ред. С.А. Авакьяна. М.: Изд-во Моск. ун-та. 2001.
- 7) Хабриева Т.Я. Современные проблемы самоопределения этносов. М., 2010.