

Секция «Основы конституционного строя, конституционный статус личности и конституционное правосудие»

Правовое регулирование общественного контроля в России: современное состояние и перспективы

Научный руководитель – Дидикин Антон Борисович

Степанова Вера Владимировна

Аспирант

Институт философии и права Сибирского отделения РАН, Новосибирск, Россия

E-mail: S.V.V.WORK@YANDEX.RU

Базой для становления современного общественного контроля в РФ стал принятый в 2014 году ФЗ от 21.07.2014 № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в РФ", который определил его правовые основы, цели, задачи, основные принципы и формы.[1]

Кроме того, приняты отдельные законы, регулирующие сферу общественного контроля в отдельных отраслях[2,3,4].

Нынешний ФЗ №212 в целом, по мнению многих ученых (С.А. Авакьян, В.В.Гриб, Е.В.Киричек, Д.С.Михеев), страдает неточностью формулировок, отсутствием важных положений и конкретных механизмов, необходимых для осуществления общественного контроля.

Возникла необходимость выстраивания концепции правового регулирования в сфере общественного контроля, создания механизмов обеспечения его открытости и публичности и уточнения правового статуса некоторых его субъектов.

Поэтому еще в конце 2016 года было принято решение о начале широкого обсуждения предложений по доработке и дополнению этого Федерального закона в целях системного совершенствования правовых основ организации и осуществления общественного контроля.[5]

В проекте ФЗ "О внесении изменений в ФЗ" Об основах общественного контроля в РФ" особое внимание уделено понятию общественного контроля. Под общественным контролем понимается деятельность субъектов общественного контроля по изучению, анализу, проверке и общественной оценке деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, а также издаваемых ими актов и принимаемых решений на предмет их соответствия общественным интересам.[6] При этом под соответствующей общественным интересам понимается деятельность, реально нацеленная на признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, иных охраняемых Конституцией РФ благ и ценностей. Безусловно, нельзя ограничивать цель защитой только прав и свобод человека и гражданина, оставляя без защиты юридические лица, объединения и организации.

В проекте предлагается создать федеральную государственную информационную систему (систему электронной демократии), обеспечивающую сбор, обработку, накопление, хранение, поиск и передачу информации о деятельности субъектов общественного контроля и лиц, деятельность которых является объектом общественного контроля. Это позволит выстроить упорядоченную систему общественного контроля и существенно повысить его эффективность.

Среди субъектов общественного контроля появляются граждане и объединения граждан. Также субъектами предлагается считать и консультативные органы при Президенте РФ, экспертно-консультативные органы при Правительстве РФ, палатах Федерального Собрания РФ, органах судебной власти и прокуратуры. С одной стороны, это возможность

дать компетентным и активным гражданам осуществлять контроль за деятельностью всех ветвей власти, а с другой - статус данных органов позволяет отнести их к государственным органам, которые не могут быть субъектами общественного контроля в принципе.

Спорным представляется и указание в качестве субъектов общественного контроля Общественной Палаты РФ и общественных палат субъектов РФ. Их формирование, обеспечение деятельности и финансирование осуществляется должностными лицами, которые при этом являются объектами общественного контроля. Являясь консультативно-совещательными органами, они являются скорее площадками для диалога между представителями общества и органами власти, чем самостоятельными субъектами общественного контроля. В этом качестве они наиболее эффективны: по данным ВЦИОМ, в последние годы уровень общественного одобрения деятельности Общественной палаты Российской Федерации заметно вырос: в сентябре 2017 года ее деятельность в целом одобряли около 55 % россиян (в 2010 году - 24 %, в 2014 году - 38 %).[7]

Группы общественного контроля получили свое определение и характеристики, тогда как в нынешней редакции ФЗ № 212 они не разграничиваются с общественными инспекциями. При этом в проекте общественные слушания остаются отдельной формой общественного контроля, в то время как они представляют собой скорее очную форму общественных обсуждений.[8]

Проект также оставляет без внимания главу 4 о вопросах ответственности при осуществлении общественного контроля. Нет четкого понимания, какие санкции могут быть применены к субъектам общественного контроля в случае нарушения ими положений ФЗ № 212.

Принятие данного проекта закона о внесении изменений в ФЗ «Об основах общественного контроля в РФ» после его тщательного обсуждения и доработки позволит создать механизмы обеспечения открытости и публичности общественного контроля и уточнить правовой статус субъектов общественного контроля в РФ.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» //КПК Консультант Плюс,2018.
- 2) Федеральный закон от 10.06.2008 N 76-ФЗ (ред. от 07.06.2017)«Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»//КПК Консультант Плюс,2018.
- 3) 3.Федеральный закон от 09.02.2009 N 8-ФЗ (ред. от 28.12.2017)«Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»//КПК Консультант Плюс,2018.
- 4) Федеральный закон от 17.07.2009 N 172-ФЗ (ред. от 21.10.2013)«Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»//КПК Консультант Плюс,2018.
- 5) В Совфеде состоялось заседание Совета по взаимодействию с институтами гражданского общества: <http://president-sovet.ru/presscenter/news/read/3615/>
- 6) 6. Проект Федерального Закона «О внесении изменений в Федеральный Закон «Об основах общественного контроля в РФ», подготовленный Советом при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека: <http://president-sovet.ru/documents/read/537/>
- 7) Деятельность общественных институтов//Сайт ВЦИОМ: https://wciom.ru/news/ratings/odobrenie_deyatelnosti_obshhestvennykh_institutov/

- 8) Степанова В.В. К вопросу об эффективности общественных обсуждений и общественных слушаний как форм общественного контроля//Гражданское общество в России и за рубежом. 2017.№1.С.6-10.