

Секция «Основы конституционного строя, конституционный статус личности и конституционное правосудие»

К вопросу о правовом статусе беженцев и вынужденных переселенцев в Республике Беларусь

Научный руководитель – Киселёва Татьяна Маратовна

Приходько Елизавета Владимировна

Студент (бакалавр)

Белорусский государственный университет, Юридический факультет, Минск, Беларусь

E-mail: fanoflaw1999@gmail.com

С уверенностью можно утверждать, что решение любой проблемы не может состояться без её рассмотрения в теоретическом плане, разработки определенного категориального аппарата и его закрепления в документах, имеющих юридическую силу. Доказательством может служить вопрос разграничения терминов «беженцы» и «вынужденные переселенцы» и точного закрепления их значений, без чего невозможно правильно определить правовой статус данных лиц. Неверное установление правового режима может повлечь расширение либо сужения прав и обязанностей, что может привести как к предоставлению необоснованных льгот и помощи со стороны государства, так и к ущемлению прав и законных интересов. Международные документы и акты законодательства отдельных стран регламентируют процедуру предоставления статуса как беженцам, так и вынужденным переселенцам.

Данные термины имеют как схожие, так и отличные черты. Возможность объединения их единым понятием «вынужденная миграция» позволяет нам говорить о причинах миграции данных лиц как об общей характерной черте двух дефиниций. Разграничить понятия можно по критерию гражданства. Статус «беженца» может получить иностранный субъект, т.е. не гражданин государства. Статус же «вынужденного переселенца», по нашему мнению, может предоставляться только гражданину Республики Беларусь или иностранному гражданину, постоянно проживающему на законных основаниях на территории Республики Беларусь, покинувшему предел определенной административно-территориальной единицы в связи с преследованием или причинением насилия ему или членом его семьи.

Возвращаясь к проблеме терминологии, стоит отметить, что определение «вынужденный переселенец» встречается только в законодательстве узкого круга стран. Примером законодательного закрепления данного термина является действующий в Российской Федерации Закон от 19 февраля 1993 года № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» (далее - Закон), в котором раскрываются понятия «вынужденный переселенец» и «члены семьи вынужденного переселенца», а также определяется статус вынужденных переселенцев, устанавливаются экономические, социальные и правовые гарантии защиты их прав и законных интересов на территории Российской Федерации^[1]. Данный Закон определяет круг лиц, которым может предоставляться статус вынужденного переселенца. Такими лицами являются граждане Российской Федерации, вынужденные покинуть место своего жительства как на территории иностранного государства, так и на территории одного из субъектов Российской Федерации, и прибывшие на территорию Российской Федерации или другого субъекта Российской Федерации соответственно. При этом в отношении данных лиц должны быть установлены факты совершения насилия или иных форм преследования либо действий, содержащих реальную опасность их осуществления по мотивам расы, национальности и иных признаков. Регулирование положения вынужденных переселенцев единым нормативным правовым актом представляется прогрессивным подходом

законодателя Российской Федерации к решению настоящего вопроса. В то же время Закон отличается большим количеством отсылочных норм и недостаточным разграничением компетенции федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, что затрудняет его примирение.

В международном праве людей, подпадающих под данное определение, чаще относят к категории лиц, перемещенных внутри страны. Однако фактически правовой статус данных лиц не отличается, это скорее проблема унификации понятий, чем правового режима. Правовой статус внутренне перемещенных лиц, как и беженцев, состоит из прав, обязанностей, а также гарантий.

Проблема введения и использования термина «вынужденные переселенцы», а также возможности его замены, была рассмотрены уже через три года после его появления в ходе подготовительного процесса региональной Конференции для стран СНГ 1996 года. Старший юридический советник УВКБ ООН в докладе «О концепции вынужденных переселенцев» подверг сомнению целесообразность введения термина, используемого в соглашении СНГ 1993 года и Российском законе 1993 года, и высказал мнение об отсутствии необходимости введения новых юридических категорий, пока действует существующее гарантии защиты[n2].

Отметим, что недостаточная урегулированность статуса вынужденных переселенцев в национальном законодательстве может быть восполнена международным правом. Руководящие Принципы, разработанные специальным Представителем Генерального Секретаря ООН по вопросам внутренне перемещенных лиц, четко закрепляют правовой статус данных лиц, а также ответственность различных сторон. Особое внимание также уделено гуманитарной помощи, ей отведён отдельный четвертый раздел, закрепляющий право международных организаций предлагать свои услуги по оказанию помощи. При этом отмечается, что такие предложения являются дружественным актом, не предполагающим вмешательство во внутренние дела государства, однако отклонить их произвольно страна также не может[n3]. Хотя эти принципы не имеют юридической силы, они основываются на действующих законах и конвенциях, например: Женевской Конвенции ООН 1949 года и её Дополнительном Протоколе 1977 года, а также Конвенции по Ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Эти международные акты ратифицированы и Республикой Беларусь.

Исходя из вышесказанного, решение проблемы фактического отсутствия правового регулирования статуса вынужденных переселенцев в Республике Беларусь видится в создании единого нормативного правового акта, который мог бы сочетать в себе опыт законодательной регламентации данного вопроса в Российской Федерации и нормы международного права в отношении внутренне перемещенных лиц, с возможным заимствованием этого термина.

Источники и литература

- 1) О вынужденных переселенцах: Закон Российской Федерации от 19 февр. 1993 г. № 4530-I (с изм. и доп.) [Электронный ресурс]. - URL: <http://ivo.garant.ru>
- 2) Павлова Л.В. Внеуставная деятельность УВКБ ООН: содействие защите // Белорусский журнал международного права и международных отношений. 2000. № 5. С. 26-31.
- 3) Организация Объединенных Наций: <http://www.un.org/ru>