

Секция «Основы конституционного строя, конституционный статус личности и конституционное правосудие»

Проблема инициирования референдума гражданами в современном мире и пути ее решения

Научный руководитель – Масловская Татьяна Станиславовна

Ероховец Екатерина Евгеньевна

Студент (бакалавр)

Белорусский государственный университет, Юридический факультет, Минск, Беларусь

E-mail: erohovec.katya@gmail.com

Процесс подготовки к референдуму начинается с принятия решения о его проведении, что проявляется в выражении инициативы. Она может исходить как от народа, так и от государственных органов. Как мы полагаем, первый вид инициативы должен иметь место в обязательном порядке в тех случаях, когда государство опирается на народ как на источник власти, при этом устанавливая непосредственную демократию в качестве приоритетной формы демократии в государстве. Обусловлено это тем, что референдум - это институт непосредственной демократии, а, следовательно, народ сам должен не только принимать решения, но и решать, когда их принимать. В связи с этим считаем важным рассмотреть законодательство стран СНГ и некоторых европейских стран с целью определения оптимальных требований, необходимых для более упрощенного инициирования референдума, но при сохранении его эффективности и значимости.

Одним из наиболее распространенных требований для инициирования референдума является сбор определенного минимального количества подписей граждан, обладающих правом участвовать в референдуме. Данное число варьируется: каждая страна устанавливает свой порог. Однако, на наш взгляд, подобные установления должны основываться, прежде всего, на численности населения в государстве, в частности на численности лиц, обладающих избирательным правом. Подобное соответствие можно рассмотреть на следующем примере. Конституция Италии 1947 года закрепляет необходимость собрать 500 000 голосов избирателей для инициирования общегосударственного референдума при численности населения в 62 247 000 человек [2]. В то же время, Конституцией Беларуси 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) (далее - Конституция Беларуси 1994 г.) установлено практически аналогичное необходимое количество подписей избирателей (450 000), но при численности населения в 6,5 раз меньше. При этом в Италии с 1994 года было проведено 12 национальных референдумов, тогда как в Беларуси лишь 3. Таким образом, очевидно явное завышение требований для инициирования референдума в Республике Беларусь.

Иным требованием, соблюдение которого необходимо для инициирования референдума в некоторых странах, является необходимость или, наоборот, ограничение в сборе определенного количества подписей от каждой административно-территориальной единицы. Так, в соответствии с Федеральным конституционным законом от 28 июня 2004 года №5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» инициатива по проведению референдума принадлежит не менее чем двум миллионам граждан Российской Федерации, имеющих право на участие в референдуме, - при условии, что на территории одного субъекта Российской Федерации или в совокупности за пределами территории Российской Федерации находится место жительства не более 50 тысяч из них. Представляется, что подобные ограничения должны устанавливаться лишь в государствах с федеративной формой государственного устройства. Но в мировой практике встречаются и исключения. Например, несмотря на то, что в статье 1 Конституции Беларуси 1994 г. закреплено, что Республика

Беларусь является унитарным государством, в статье 74 устанавливается требование, согласно которому для инициирования референдума необходимо собрать подписи не менее 450 тысяч граждан, обладающих избирательным правом, в том числе не менее 30 тысяч граждан от каждой из областей и города Минска. В связи с этим следует обратить внимание на положения Конституции Швейцарии 1999 года, которая для целей инициирования референдума рассматривает территорию государства как единую, не устанавливая подобные ограничения, несмотря на то, что данное государство является федеративным.

Помимо рассмотренных требований, на упрощение порядка инициирования референдума также влияют и иные: цензы, ограничивающие те или иные категории граждан в праве участвовать в проведении референдумов, необходимость получения согласия органа государства на проведение народного голосования или вынесения им соответствующего решения и др.

Но при анализе и установлении подобных требований необходимо обращать внимание не только на простоту или удобство процесса инициирования, но и на то, каким образом это повлияет на эффективность используемого института. Мы полагаем, что для повышения данного показателя следует проводить референдумы по наиболее волнующим граждан вопросам, для чего стоит законодательно закреплять требования, влияющие на обязанность государственных органов обеспечивать гражданам возможность поучаствовать в референдуме. Сделать это можно, на наш взгляд, двумя способами:

1) установить случаи, когда референдумы проводятся в обязательном порядке. Обычно такими случаями являются внесение изменений в Конституцию, но, как нам кажется, данный перечень необходимо расширять. Связано это с тем, что конституционное законодательство в силу своего основополагающего характера является относительно устойчивым, а, следовательно, внесение изменений в него не позволит гражданам прямо влиять на наиболее волнующие их вопросы государственной и общественной жизни.

2) установить случаи, когда нормативный правовой акт не может вступить в силу без предоставления народу возможности одобрить или отклонить его на референдуме. Например, в Швейцарии после финального голосования в Парламенте и опубликования закона в федеральном бюллетене начинается течь срок для инициирования референдума (90 дней). В течение этого времени избиратели или кантоны должны выразить инициативу о назначении народного голосования по вопросу принятия или отклонения данного акта.

Таким образом, референдум, в силу того, что он является институтом непосредственной демократии, должен быть относительно доступным для граждан и в то же время эффективным. С целью повышения данных качеств референдума следует осуществлять дальнейшее совершенствование отечественного законодательства по вопросу референдума, где могут найти свое отражение и выработанные нами предложения.

Источники и литература

- 1) Молчанов, Э. Пособие по демократии: Функционирование демократического государства на примере Швейцарии. М., 1993.
- 2) United State Census Bureau: <https://census.gov/>.