

Секция «Основы конституционного строя, конституционный статус личности и конституционное правосудие»

Право на город как конституционное право

Научный руководитель – Кряжков Владимир Алексеевич

Карташов Александр Сергеевич

Студент (бакалавр)

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет права, Москва, Россия

E-mail: a.kartashov98@gmail.com

Поиск благоприятных путей решения проблем развития города невозможен без соответствующей правовой базы. Среди наиболее важных вопросов жизни каждого жителя города можно назвать: проблемы экологии, культуры, участия в политической жизни города, доступность и получение своевременной и достоверной информации о городской жизни, проблемы застройки города. По нашему мнению, комплекс норм, регулирующий данные сферы, и образует право на город.

Имеет ли право на город конституционное содержание? На наш взгляд, есть основания рассматривать данное право в качестве интегрированного конституционного права, которое может включать в себя такие права, закреплённые в Конституции РФ, как право на благоприятную окружающую среду (ст. 42), право на свободу собраний (ст. 31), право на управление делами государства, право быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления (ч. 1, ч. 2 ст. 32), право граждан на осуществление местного самоуправления, гарантия местного самоуправления (ст. 12, ст. 130-133), право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, право на доступ к культурным ценностям (ч. 2 ст. 44), право на судебную защиту (в контексте проблемы судебной защиты нарушений прав горожан) (ст. 46). Допустимость признания прав, прямо не закреплённых в Конституции РФ, поддерживается практикой Конституционного Суда РФ: государство обязано соблюдать и защищать не только права и свободы граждан, непосредственно закреплённые в Конституции РФ, но и производные от них другие права и их гарантии, приобретаемые на основании федерального закона (Постановление КС РФ от 23.05.1995 г. № 6-П).

Признание права на город в качестве конституционного права обеспечивает его устойчивость и развитие. Во-первых, это будет связывать нормативно-правовое регулирование в единую систему, первоосновой для которой станет именно Конституция РФ. Во-вторых, субъекты данного права (жители города и их объединения), основываясь на конституционных положениях, смогут эффективно защищать его в судах, в том числе в Конституционном Суде РФ.

Право на город в различных своих проявлениях конкретизируются в отраслевом законодательстве, например, право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, право на доступ к культурным ценностям получает развитие в «Основах законодательства Российской Федерации о культуре», право на осуществление местного самоуправления - в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В настоящее время есть международно-правовые акты, на которых базируется право на город. Первоосновой для концепции права на город является Всеобщая декларация прав человека. Кроме того, в 1992 году Постоянной конференцией местных и региональных органов власти Европы Совета Европы была принята «Европейская хартия городов», а в 2004 году на урбанистическом форуме в Барселоне принята Хартия о праве на город

(World Charter of the Rights of the City), в которой содержатся важнейшие принципы данного права.

Право на город уже получило полноценное законодательное закрепление в некоторых государствах. Так, в Бразилии с 2001 года действует «Городской Статут» (City Statute). Отдельные элементы данного права присутствуют при регулировании вопросов жизни человека в городе в Польше (пример - деятельность Городского Совета в Гданьске).

Проблема права на город обнажается в России в ходе различных споров жителей и властей городов, жителей и застройщиков городской территории. В качестве примеров можно привести: строительство спортивных объектов в разных городах России (футбольные стадионы в Москве, олимпийские объекты в Сочи); переименование исторических названий улиц, районов, станций метро без соответствующего согласия жителей, необоснованное изменение культурного облика городов. Данный перечень проблем не является исчерпывающим.

Источники и литература

- 1) Алпатов Ю.М. Реализация принципа участия населения в управлении государством на примере осуществления местного самоуправления в Москве и Санкт-Петербурге // Юридический мир. 2008. № 5. С. 50–62.
- 2) Балакина Е. С. Конституционное право на доступ к культурным ценностям: история, теория, практика // Актуальные проблемы российского права. 2009. № 2. С. 125–131.
- 3) Высоковский А. А. Взаимодействие региональных и местных органов власти в управлении пространственным развитием / А. А. Высоковский // Модернизация экономики и общественное развитие: в 3 кн. — 2007. — Т. 3. — С. 338–347.
- 4) Гервин М. Как жить городу, решают сами жители // Новая газета. 13.12. 2017. № 139.
- 5) Должиков А.В. «Рукописи не горят»: не писанные права в конституционном правосудии // Сравнительное конституционное обозрение. 2014. № 1. С. 120–137.
- 6) Иванов А. А. Проблемы публичного права России: взгляд со стороны // Вестник экономического правосудия Российской Федерации. 2017. № 2. С. 46–59.
- 7) Крымов С.А. Сравнительный анализ подходов к организации и проведению публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности в российских городах-миллионниках // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2013. № 7. С. 45–50.
- 8) Медведев И. Р. Право на город // Закон. 2015. № 6. С. 181–195.
- 9) Медведев И. Р. Разрешение городских конфликтов. М. : Инфотропик Медиа, 2017. — 372 с.
- 10) Ромашов Р.А. Феномен города в социокультурном и политико-правовом измерении // Журнал российского права. 2009. № 11. С. 53–68.
- 11) Таболин В.В. Крупные города в свете реформ законодательства о местном самоуправлении // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 2. С. 65–68.
- 12) Трубилов Г.В. Концепция развития местного самоуправления в городе Москве: актуальные проблемы правового регулирования: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / Трубилов Георгий Владимирович. — М., 2017. — 267 с.