

Секция «Основы конституционного строя, конституционный статус личности и конституционное правосудие»

Финансирование неправительственных организаций из зарубежных источников: в поисках баланса публичных и частных интересов

Научный руководитель – Шустров Дмитрий Германович

Гашимов Теймур Ариф оглы

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Москва, Россия

E-mail: teymur305@gmail.com

Поправки к федеральному закону от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и закону РФ от 27.12.1991 N 2124-1 «О средствах массовой информации» принятые федеральным законом «О внесении изменений в статьи 10.4. и 15.3. Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 6 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» на осенней сессии 2017 года Государственной Думой в качестве ответных мер на действия Минюста США, который обязал зарегистрироваться в качестве иностранного агента канал Russia Today вновь подняли обсуждение относительно необходимости выделения отдельной категории неправительственных организаций, выполняющих функцию иностранного агента, на этот раз среди средств массовой информации.

До этого в отечественное законодательство в сфере общественных объединений были внесены следующие изменения: федеральный закон «о некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ был дополнен понятием «некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента», а федеральный закон от 28 декабря 2012 года N 272-ФЗ "О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации" был дополнен статьей 3.1 содержащей в себе определение иностранной или международной неправительственной организации, деятельность которой может быть признана нежелательной на территории Российской Федерации и т.д.

Все вышеперечисленное, вкупе с последовавшей правоприменительной практикой вызвало негативную реакцию научного и правозащитного сообщества, международных экспертов [1,2,3]. Основные доводы против нововведений заключаются в следующем:

Широкое понимание политической деятельности. Оно охватывает в том числе обращение в органы государственной власти. Сам факт обращения некоммерческой организации в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам, в том числе публичное, не образует политической деятельности, орган государственной власти обязуется лишь рассмотреть предложение, заявление или жалобу некоммерческой организации в установленном законе порядке

Отсутствие количественного критерия определения некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента. По смыслу закона, иностранное финансирование даже в 1 рубль при политической деятельности некоммерческой организации, выводит ее в категорию некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента.

При разработке законопроектов не учитывался зарубежный опыт. В порядке Европейского Союза функционирует «реестр прозрачности», созданный в рамках межинституционального соглашения между Европейской комиссией и Европейским Парламентом [4], в который заносятся организации и самозанятые индивиды, участвующие в разработке и реализации европейской политики, то есть регулируется именно лоббистская деятельность, направленная на влияние на разработку, реализацию политики, процесс принятия решений институтами Европейского Союза; в США уже более 75 лет действует акт о «Регистрации иностранных агентов» (The Foreign Agents Registration Act (FARA), 1938 год) [5]. FARA регулирует деятельность собственно иностранных структур и их агентов на территории США, но и не распространяется на ассоциации, учрежденные по законам США или управляемые и/или находящиеся в собственности граждан США.

Так же в работе дан обзор подходов зарубежных стран к финансированию неправительственных организаций из иностранных источников и международных актов, закрепляющих доступ НПО к зарубежному финансированию [6, 7, 8].

Источники и литература

- 1) Opinion on Federal law N. 121-FZ on Non-commercial organizations ("Law on foreign agents"), on Federal laws N. 18-FZ and N. 147-FZ and on Federal law N. 190-FZ on making amendments to the criminal code ("Law on treason") of the Russian Federation adopted by the Venice commission at its 99th plenary session. Venice, 13 - 14 June 2014
- 2) Заключение Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека на проект Федерального закона N 109968-6 // Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. URL: http://old.president-sovet.ru/upload/files/zaklyuchenie_soveta_109968-6.php?sphrase_id=12513
- 3) Заключение Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека на федеральный закон «О внесении изменений в статьи 10.4. и 15.3. Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 6 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» // Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. URL: <http://www.president-sovet.ru/documents/read/576/>
- 4) Agreement between the European Parliament and the European Commission on the transparency register for organisations and self-employed individuals engaged in EU policy-making and policy implementation, OJ L 277, 19.9.2014, p. 11–24
- 5) The Foreign Agents Registration Act (FARA), 1938
- 6) Совет по правам человека ООН, Доклад специального докладчика по вопросу о праве на свободу мирных собраний и ассоциаций. Документ ООН A/HRC/20/27, параграфы 67 - 68, 21 мая 2012 года
- 7) Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений принята Резолюцией 36/55 Генеральной Ассамблеи от 25 ноября 1981 г., ст. 6f
- 8) Заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин: Алжир. Документ CEDAW/C/DZA/CO/3-4. 23 марта 2012 г., параграф 19