

Секция «Основы конституционного строя, конституционный статус личности и конституционное правосудие»

Проблемы конституционно-правового статуса личности в Латвийской Республике

Научный руководитель – Кененова Ирина Павловна

Зозулина Анна Артуровна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра конституционного и муниципального права, Москва, Россия

E-mail: zozulina808@gmail.com

По данным Управления по делам гражданства и миграции Латвийской Республики, на 2016 г. с начелением в 2 млн. человек в стране насчитывалось 260 тыс. человек со статусом «неграждан»[9]. В основном обладателями такого статуса являются этнические меньшинства и в силу статуса они лишены некоторых конституционных прав. Их осуществление будет возможным только после полной натурализации[2]. Такое разделение на граждан и «неграждан» влечет за собой дискриминацию по признаку гражданства, предоставляя населению Латвии неравные условия осуществления своих прав. Темпы натурализации очень низки, и статус «неграждан» наследуется детьми.

Правовой статус «неграждан» был введен Законом о статусе граждан бывшего СССР, у которых нет гражданства Латвии или какого-либо другого государства, и был предоставлен тем, кто имел в Латвии прописку (регистрацию) на 1 июля 1992 года и у кого не было гражданства Латвии или какой-либо другой страны (за исключением некоторых советских военных отставников и членов их семей)[2].

Согласно законодательству Латвии, статус «неграждан» не является состоянием без гражданства и наделяет его обладателей взаимными правами и обязанностями, т.е. подразумевает устойчивую правовую связь лица с государством[1]. Но при этом существуют значительные ограничения в правах его обладателей. Так, «неграждане» не вправе осуществлять политические права (право участвовать в выборах и право учреждать политические партии)[5], право занимать определенные должности[6], некоторые социальные и экономические права[2] (право собственности на землю на некоторых территориях; работа в государственном и частном секторе по некоторым профессиям; признание пенсионного стажа, заработанного в советское время за пределами Латвии или на предприятиях союзного подчинения или подчинения других союзным республикам, если это не охвачено международным соглашением). На октябрь 2011 года было всего восемьдесят различий в правах между гражданами и «негражданами», главным образом касающихся работы в публичном секторе. По сей день абсолютное большинство этих ограничений не отменено.

Несмотря на утверждения Латвии о том, что «неграждане» не являются лицами без гражданства, это вызывало озабоченность у Комитета по правам человека ООН и других международных организаций. Так, латвийский Конституционный Суд разъяснял, что статус «неграждан» есть «новая, до сего времени неизвестная категория лиц»[7]. Подобный подход был раскритикован Комитетом ООН по правам человека, который указал на проблематичную природу увековечивания промежуточного решения такого рода, ведь это влечет дискриминацию обладателей такого статуса[8].

Даже постановление ЕСПЧ по громкому делу Андреевой против Латвии в 2009 г.[7], несмотря на признание за государством-ответчиком серьезного нарушения Конвенции о защите прав человека и основных свобод, не смогло подтолкнуть Латвийские власти к внесению изменений в законодательство.

Кроме этого, статус не увязывается с гражданством ЕС, что лишает «неграждан» возможности осуществления прав, гарантированных в наднациональной системе ЕС. При этом ст. 18 Договора о функционировании Европейского Союза гарантирует общий запрет на дискриминацию - ни один подданный любого из двадцати семи других стран — членов ЕС не может быть дискриминирован на тех же основаниях, что ставит иностранных граждан стран-членов ЕС и лиц со статусом «негражданин» в неравное положение на территории Латвийской Республики. То же самое относится к долговременным жителям из числа граждан третьих стран (не стран ЕС), переселяющихся в Латвию из других стран — членов ЕС, пользующихся своими правами по Директиве ЕС о долговременных жителях из числа граждан третьих стран, тем самым, находящимся в более выгодном положении чем «неграждане»[11].

Вопрос разрешения указанных проблем вызывает многочисленные дискуссии в политических кругах. Были предложены такие меры, как упрощение процедуры натурализации, а также расширение прав гражданства ЕС на обладателей статуса «неграждан»[10]. Некоторые эксперты в области права предлагают воспользоваться опытом эстонских властей и предоставить «негражданам» возможность голосовать на муниципальных выборах[12]. Снизить число неграждан в Латвии также мог бы помочь инициированный президентом страны Раймондсом Вейонисом законопроект о предоставлении родившимся в Латвии детям гражданства страны. Однако при голосовании в Сейме документ не набрал необходимого числа голосов депутатов[13]. Проблема конституционно-правового статуса данной категории лиц, к сожалению, до сих пор остается нерешенной.

Источники и литература

- 1) Конституция Латвийской Республики 1991 г. (ред. от 2016)
- 2) Likums par zemes privatizāciju lauku apvidos [Закон о приватизации земли в сельских районах]. Раздел 29 (2), Zinotājs, 32 (1992)
- 3) Pilsonības likums [Закон о гражданстве]. Latvijas Vestnesis 93 (224). 1994
- 4) Par to bijušās PSRS pilsonu statusu, kuriem nav Latvijas vai citas valsts pilsonības [Закон о статусе граждан бывшего СССР, у которых нет гражданства Латвии или какого-либо другого государства]. Latvijas Vestnesis. 63 (346) (1995)
- 5) Politisko partiju likums [Закон о политических партиях], ст. 12(1), Latvijas Vestnesis, (2006). 1996
- 6) Valsts civildienesta likums [Закон о государственной гражданской службе]. j Ст. 7(1) 1, Latvijas Vestnesis, 331/333 (2242/2244) (2000)
- 7) Решение Конституционного суда ЛР по делу № 2004-15-0106 // Сайт Конституционного суда Латвийской Республики
- 8) Andrejeva v. Latvia [GC], no. 55707/00, ECHR 2009
- 9) Комитет по правам человека ООН, заключительные замечания по Латвии, CCPR/CO/79/LVA, 06/11/2003
- 10) Распределение населения ЛР по государственной принадлежности на 01.07.2016. // Данные Управления по делам гражданства и миграции Латвийской Республики.
- 11) Коченов Д.В., Димитров А.С. Гражданство ЕС для латвийских «неграждан»: конкретное предложение// Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2016. №3. С. 109-135
- 12) Веретенников В. Откажется ли Прибалтика от неграждан 7.09.17 / Lenta.ru

- 13) Статус негражданина Латвии: никто в мире этого не понимает 07.09.2017/
ru.sputniknews.lv.com