

Секция «Основы конституционного строя, конституционный статус личности и конституционное правосудие»

**Роль общественных организаций в контроле за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания**

**Научный руководитель – Абаева Елена Анатольевна**

*Тугучева Евгения Валерьевна*

*Студент (бакалавр)*

Саратовский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского, Юридический факультет, Саратов, Россия

*E-mail: rjntyjr15091997@mail.ru*

Защита прав и свобод человека и гражданина является одной из важнейших функций государства. Особо приоритетным в этой связи становится направление защиты прав человека в местах принудительного содержания, поскольку данные категории лиц особенно нуждаются в поддержке со стороны государства и общества. Данному вопросу посвящен целый ряд международных и внутригосударственных нормативных правовых актов.

В российской правовой системе основу защиты прав человека, в том числе и в местах принудительного содержания, Конституция Российской Федерации [1]. Далее следуют Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации [3], Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» [2]. С началом перестройки в России 1990-х гг., когда резко возрос уровень преступности, были отмечены ухудшения условий содержания осужденных, условий службы сотрудников уголовно-исполнительной системы. Все это вынудило верховные власти страны обратиться за помощью к общественности, после чего начался процесс формирования правовой базы деятельности общественного контроля в местах принудительного содержания.

На сегодняшний день во всех регионах Российской Федерации существуют и успешно функционируют Общественные наблюдательные комиссии (далее ОНК). Фактически именно на членов ОНК гражданское общество возлагает ответственность за мониторинг соблюдения прав человека в местах лишения свободы, предоставление обществу и государственным органам достоверной информации для последующего устранения первопричины нарушения права. Члены ОНК имеют уникальную для российских правозащитников возможность беспрепятственно посещать любые учреждения с местами принудительного содержания МВД, ФСИН, ФСБ, Минобороны, Минобразования. Члены ОНК вправе использовать в установленном законом порядке средства видеオフィкации - фотоаппараты и видеокамеры [7].

Существуют некоторые трудности в выборе состава ОНК, так как по закону к выдвижению кандидатур в состав ОНК допускаются только общественные объединения, прошедшие государственную регистрацию и осуществляющие деятельность не менее пяти лет, и направлением деятельности которых является защита или содействие защите прав и свобод человека и гражданина. Об этой проблеме открыто заговорили еще в 2014 году. По мнению правозащитников, ОНК действует в целях подавления процессуальной независимости заключенных и в принудительном порядке навязывает обвиняемому своё

представительство его интересов. Члены ОНК не получают заработную плату или иное вознаграждение за свою деятельность, но общественное объединение, выдвинувшее члена в состав ОНК, компенсирует ему (ей) расходы, связанные с осуществлением полномочий ОНК. В Саратовской области проблема состава ОНК на ближайший период уже решена. Председатель ОНК УФСИН по Саратовской области Владимир Незнамов, сообщил на брифинге с корреспондентами, что состав комиссии в области расширился с 16 до 24 человек, включая в себя разных по возрасту, профессии и убеждениям людей, но одинаково неравнодушных к проблемам современного общества [5].

При отсутствии в личном деле осужденного паспорта, трудовой книжки и пенсионного свидетельства, а также в случае, если срок действия паспорта истек, администрация исправительного учреждения должна заблаговременно принимать меры по их оформлению, ведь выдавать эти документы необходимо в день освобождения, но на деле происходит совсем наоборот. Члены наблюдательных комиссий стараются помогать в решении проблемы с выдачей паспортов.

Достаточно успешно общественная комиссия действует на территории Саратовской области. Общественная наблюдательная комиссия Саратовской области проводит большой комплекс мероприятий в сфере социальной адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы. Благодаря деятельности ОНК Саратовской области были привлечены специалисты по работе юридических клиник в учреждениях ФСИН России по Саратовской области, посредством которых, оказывается консультативная адресная помощь лицам, находящимся в МЛС по различным правовым вопросам, таким как: права на жилищные условия, восстановление и оформление документов, получение льгот, оказание бесплатной медицинской помощи, по работе национальной диаспоры, т.к. отбывают наказание лица различных национальностей [4].

В своих отчетах ОНК затрагивают такие проблемы как медико-санитарное обеспечение осужденных, нарушение законодательства об оплате труда и отдыха работающих осужденных, нарушении других прав [6].

Таким образом, деятельность общественных организаций в местах принудительного содержания в настоящее время существенно способствует соблюдению прав человека, укреплению стабильности деятельности системы правоохранительных органов, повышает открытость и информированность мест принудительного содержания.

### Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31, ст. 4398.
- 2) Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания

ния: федеральный закон от 10.06.2008 г. № 76-ФЗ (ред. от 7 июня 2017 г.) // СЗ РФ. 2008. № 24. Ст. 2789; 2008; 2017. № 24. Ст. 3481.

- 3) Уголовно-процессуальный кодекс РФ: федеральный закон от 18.12.2001 №174-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // СЗ РФ. 2001. №52 (часть 1). Ст. 4921; 2003. №50. Ст. 4847.
- 4) Комкова Г.Н. Равная защита прав граждан – конституционная обязанность Российской Федерации // Защита прав человека в Поволжском регионе / под ред. Г.Н. Комковой. СПб., 2001. С. 7.
- 5) УФСИН России по Саратовской области: <http://64.fsin.su/news/detail.php>
- 6) Медицина, отказы в УДО и неуважение: на что жалуются в ОНК заключенные: <http://opr.f.ru/>
- 7) Общественные наблюдательные комиссии: <http://antipytki.ru/chto-takoe-onk/>