

Правовые основы местного самоуправления на территории Республики Крым

Научный руководитель – Занко Тигран Антонович

Гаевская Анна Владимировна

Аспирант

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Институт государственной службы и управления, Москва, Россия

E-mail: perfect_friend@mail.ru

С момента принятия Республики Крым в состав Российской Федерации согласно соответствующему Договору от 18 марта 2014 г. [1] и образования двух новых субъектов: Республики Крым и города федерального значения Севастополя начался процесс интеграции Республики Крым в правовую систему России, в том числе с марта 2014 года началось реформирование системы местного самоуправления [9].

С учетом того, что до 2014 года местное самоуправление в Республике Крым развивалось в рамках украинского законодательства, объективно возникает необходимость сравнения правового регулирования организации местного самоуправления в Российской Федерации и в Украине.

В законодательстве Российской Федерации и Украины сущность местного самоуправления соответствует Европейской хартии местного самоуправления [2], однако в России как в стране с федеративной формой государственного устройства с многонациональным составом учитываются интересы каждого из субъектов, что закреплено на законодательном уровне.

Фактически изменения правовых основ местного самоуправления на территории полуострова произошли в результате принятия 11 апреля 2014 года новой Конституции Республики Крым и закрепления в ней Раздела об основах местного самоуправления [11], который устанавливает правовые основы его реализации. В Республике Крым признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно [11, ст.8].

С целью развития основных положений Конституции Республики Крым, уже в соответствии с законодательством Российской Федерации, были приняты региональные нормативные правовые акты, которые в свою очередь внесли изменения в сложившуюся ранее организацию местного самоуправления на территории Республики Крым.

Так в соответствии с нормативными правовыми актами об установлении границ муниципальных образований [3] и об административном территориальном устройстве [4] на территории Республики Крым осуществлено преобразование городов республиканского значения в городские округа, семь из которых образованы посредством укрупнения территорий, ранее существующих 39 административно-территориальных единиц (городов, сел и поселков). Таким образом, можно отметить уменьшение общего числа муниципальных образований по сравнению с периодом действия украинского законодательства на территории Крымского полуострова с 305 до 250 единиц.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [10] реформированию подверглась и организационная система местного самоуправления.

На примере столицы Республики Крым, города Симферополя можно отметить следующие изменения. До принятия Республики Крым в состав Российской Федерации, организационная система местного самоуправления Симферополя соответствовала такому

муниципальному образованию как городской округ с внутригородским делением. Однако после вхождения в состав Российской Федерации данный вид муниципального образования не был предусмотрен региональным законодательством.

Вместе с тем, на территории современной России данный вид муниципальных образований является нераспространенным. На сегодняшний день внутригородские районы как внутригородские муниципальные образования применяется только в трех городских округах из 520 (Челябинск, Самара, Махачкала).

Принятие региональных законов урегулировало вопрос порядка прохождения муниципальной службы на территории Республики Крым [6], которыми также установлен реестр должностей муниципальных служащих [7].

В то же время проведена оптимизация аппарата управления в Крыму. Согласно данным Министерства финансов Республики Крым численность муниципальных служащих в органах местного самоуправления Республики Крым на 01.03.2014 г. составила 7629,5 человек, а на 01.10.2016 г. 6283 человек.

На территории Республики Крым удалось не просто принять в кратчайшие сроки базовые правовые акты, касающиеся организации местного самоуправления в регионе, а также обеспечить оптимизацию системы муниципальных образований, перестроить организационную основу работы органов местного самоуправления и оптимизировать аппарат управления, вопреки существующим проблемам.

Источники и литература

- 1) Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов от 18.03.2014 // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 14. - ст.1570.
- 2) Европейская хартия местного самоуправления – Страсбург, 1985. // Бюллетень международных договоров. – 1998. - N 6.
- 3) Закон Республики Крым от 05.06.2014 № 15-ЗРК «Об установлении границ муниципальных образований и статусе муниципальных образований в Республике Крым» // Крымские известия. - 2014. - № 118-119. - (5529-5530).
- 4) Закон Республики Крым от 06.06.2014 № 18-ЗРК «Об административно-территориальном устройстве Республики Крым» // Крымские известия. – 2014. - № 118-119. - (5529-5530).
- 5) Закон Республики Крым от 21.08.2014 № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым» // Крымские известия. - 2014. - № 172. - (5583).
- 6) Закон Республики Крым от 16.09.2014 № 76-ЗРК «О муниципальной службе в Республике Крым» // Крымские известия. – 2014. - № 188. – (5599).
- 7) Закон Республики Крым от 16.09.2014 № 78-ЗРК «О Реестре должностей муниципальной службы в Республике Крым» // Крымские известия. - 2014. - № 188. - (5599).
- 8) Закон Украины от 21.05.1997 № 280/97-ВР «О местном самоуправлении в Украине» // Відомості Верховної Ради України. – 1997. - № 24. - ст.170.
- 9) Занко Т.А. Новые субъекты Российской Федерации: изменения в структуре федеральных органов исполнительной власти: (выступление) // Право и управление. XXI век. - 2014. - № 2. - С. 108-109.

- 10) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 28.12.2016 № 501-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. - № 40. - ст.3822.
- 11) Конституция Республики Крым [Электронный ресурс] : от 11.04.2014 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: локальный. Дата обновления 01.03.2018