Секция «Муниципальное право»

Ограничение прав органов местного самоуправления при передаче отдельных государственных полномочий

Научный руководитель – Попова Юлия Юрьевна

Клешнина Валерия Евгеньевна
Студент (магистр)
Дальневосточный федеральный университет, Юридическая школа, Владивосток, Россия
E-mail: miss_ valeri_ ya@mail.ru

Конституция Российской Федерации предусматривает наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Согласно ч. 2 ст. 132 Конституции Российской Федерации допускает наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, если такие полномочия переданы им на основе федерального закона или закона субъекта Российской Федерации с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Процесс наделения отдельными государственными полномочиями предполагает наличие взаимных прав и обязанностей для субъектов, участвующих в нем. Следовательно, можно выделить следующие группы:

- права и обязанности органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- права и обязанности органов местного самоуправления.

Обязанностями органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которые вытекают из положений ст. 19 Федерального закона № 131, являются:

1) обязательное принятие федерального закона или закона субъекта Российской Федерации с определенным в частях 6 и 6.1 названной статьи содержанием передаваемых полномочий;
2) обязательная передача финансовых и материальных средств на их осуществление.

Также стоит отметить и скрытую обязанность, которую Бондарь Н.С. выявил путем анализа положений законодательства и позиции Конституционного суда Российской Федерации. Указанная обязанность предусматривает, что передаваемые полномочия должны быть связаны с решением вопросов местного значения и их наличие должно способствовать осуществлению основных функций местного самоуправления [1]. Конституционный Суд Российской Федерации в определении от 15 января 2008 года № 219-О-О указывает: «наделение органов местного самоуправления теми или иными государственными полномочиями обусловлено необходимостью создания наиболее благоприятных условий для эффективной реализации соответствующих полномочий на конкретной территории и в конкретных социально-экономических условиях». Из указанного следует, что передаваемые полномочия по своему характеру должны быть непосредственно связаны с жизнедеятельностью конкретного муниципального образования и интересами населения, учитывать потребности и возможности их реализации органами местного самоуправления. Опираясь на идею Бондаря Н.С. важно отметить, что передаваемые полномочия могут быть связаны с решением вопросов местного значения, но не должным заменять либо дублировать

существующие вопросы местного значения. Государственные полномочия должны находиться за рамками вопросов местного значения, поскольку недопустимо наделение органов местного самоуправления их же собственными полномочиями, как полномочиями государственными.

Таким образом, можно утверждать, что отдельные государственные полномочия не могут относиться к вопросам местного значения, однако могут иметь связь с ними либо вовсе являться самостоятельными по отношению к вопросам местного значения.

В то же время на стадии осуществления отдельных государственных полномочий органы местного самоуправления имеют определенные в законе права.

Проанализировав существующие на сегодняшний день права и обязанности, можно констатировать тот факт, что право на осуществление отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления превращается в обязанность. По сути, не существует возможности органам местного самоуправления решать вопрос о целесообразности принятия определенных государственных полномочий, способности их реализации на местном уровне. Отсутствие такой возможности порождает более серьезные проблемы: ограничение прав органов местного самоуправления на решение собственных вопросов, чрезмерную активность органов государственной власти субъектов РФ при передаче отдельных государственных полномочий. Все это может привести к утрате института местного самоуправления. Данной позиции придерживается и Васильева В.И., которая считает, что важно следить за тем и добиваться того, чтобы «государственные полномочия добровольно исполнялись не в ущерб решению вопросов местного значения, поскольку в противном случае может быть потерян социальный смысл существования и функционирования самого института местного самоуправления» [2].

В связи с вышесказанным возникает вопрос, а не ограничиваются ли права органов местного самоуправления при наделении их отдельными государственными полномочиями?

Рассматривая положения ст. 19 и 20 Федерального закона № 131 мы не встретим прямо предусмотренного ограничения прав органов местного самоуправления. Однако анализируя их можно выявить такие ограничения.

Во-первых, органы местного самоуправления имеют ограничение права на добровольное согласие принять передаваемые полномочия, на учет их мнения о целесообразности передачи и возможности органов местного самоуправления осуществлять данные полномочия не в ущерб собственным интересам.

Во-вторых, выявленное ограничение порождает более серьезные проблемы. Органы местного самоуправления затрачивают местный бюджет, поскольку субсидии, переданные на осуществление отдельных государственных полномочий, зачастую недостаточны для выполнения указанных полномочий.

Таким образом, средства, предназначенные для целей местного значения, начинают уходить на государственные нужды. В результате права местного самоуправления, в частности право на решение задач местного значения за счет местного бюджета, ограничиваются.

Подводя итог, следует отметить, что анализ законодательства и судебной практики позволил разобраться в правах и обязанностях органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления; выявить ограничения указанных прав и обратить внимание на существующие проблемы.

Источники и литература

1) Васильева В.И. О функциональном назначении местного самоуправления // Журнал российского права. М., 2007. N 7. С. 13-23.
2) Муниципальное право Российской Федерации / Под ред. Н.С. Бондаря. М., 2017. 356 с.