

Правовые особенности деятельности общественных муниципальных объединений в субъектах Российской Федерации

Научный руководитель – Таболин Владимир Викторович

Велиев Эльнур Эльхан оглы

Аспирант

Государственный университет управления, Москва, Россия

E-mail: elnur.veliev@gmail.com

Правовые основы деятельности муниципальных общественных объединений определены Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее федеральный закон №82-ФЗ), в ст. 4 которого он обозначается в качестве ключевого. При этом в рассматриваемой статье нормативного акта не ничего не сказано о том, какие именно это могут быть законы - федеральные или региональные. Но во всех случаях требования, устанавливаемые другими законами к данному виду формированиям, должны строго соответствовать федеральному закону №82-ФЗ.

Проанализировав законодательство субъектов Российской Федерации, приходится констатировать, что региональных актов, всецело посвященных деятельности общественных объединений, крайне мало. Как справедливо отмечает Н.А. Михалева, региональное законодательство должно полностью соответствовать положениям федерального нормативного правового регулирования для сохранения единства правовой системы [1]. Это объясняет не самое широкое законодательное участие субъектов Российской Федерации в рассматриваемых процессах. Чаще всего в субъектах принимаются различные программы развития общественных инициатив. Таким образом, исходя из федеральных требований, органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают дополнительное гарантирование деятельности общественных формирований, в том числе, муниципальных.

Именно в этом и выражаются правовые особенности деятельности муниципальных общественных объединений в разных субъектах Российской Федерации, обусловленные возможностями самих регионов.

Конкретные же направления предоставления помощи муниципальным общественным объединениям закреплены в нормативных правовых актах республик, краев, областей, городов федерального значения, автономных округов и автономной области Российской Федерации.

На основании п. 1.4 Порядка предоставления грантов детским и молодежным общественным объединениям Республики Татарстан на реализацию социально значимых проектов и программ в области государственной молодежной политики, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 6 августа 2016 года № 539, Министерство по делам молодежи и спорту Республики Татарстан реализует: предоставление информации о конкурсе, требованиях к его участникам, его итогах на официальном сайте в информационной и телекоммуникационной сети «Интернет»; формулирование номинаций конкурса; консультирование по вопросам подготовки заявок для участия в конкурсе; организация приема и регистрации заявок и обеспечение их сохранности; заключение договора с победителями конкурса о предоставлении грантов; и т.д.

Как видим, на территории данного субъекта Российской Федерации создан отдельный самостоятельный орган государственной власти, деятельность которого непосредственно направлена на поддержку общественных объединений, среди которых могут быть и муниципальные.

Для правильного распределения денежные средства между муниципальными общественными объединениями некоторые республики в составе Российской Федерации ведут учет самих формирований. При чем нормативные правовые акты в этой части принимаются на уровне министерств и ведомств региона. Так, Положением о порядке формирования и ведения реестра молодежных и детских общественных объединений, действующих на территории Республики Коми, утвержденным Приказом Министерства образования Республики Коми от 15 декабря 2009 года № 276 определяются правила регистрации соответствующих объединений с установлением мер ответственности за нарушения в рассматриваемой сфере. Орган государственной власти ведет специальный реестр, в котором зафиксированы все муниципальные общественные объединения детей и молодежи.

Республики с их особым конституционным статусом не являются единственными видами субъектов, которые реализуют программы поддержки муниципальных общественных объединений. В качестве примеров можно привести Положение о грантах Краснодарского края для поддержки социально полезных программ общественных объединений, утвержденного Постановлением Главы Администрации Краснодарского края от 5 марта 2003 года № 220; закон Оренбургской области от 31 августа 2011 года № 396/64-V-ОЗ «О мерах государственной поддержки общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных в Оренбургской области» за счет областного бюджета осуществляется финансирование соответствующих формирований.

Финансирование из государственного бюджета муниципальных общественных объединений, по мнению коллектива авторов, исследовавших гражданскую активность в Ярославской области, имеет большое значение в особенности на самых первых этапах. В результате такая деятельность дает положительные результаты в муниципальных образованиях, а впоследствии и на территории всего региона [2] .

В самом общем виде региональные особенности деятельности муниципальных общественных объединений, в сущности, зависят от того, каким образом органы государственной власти субъекта Российской Федерации организуют эту работу на своей территории. Обобщив рассмотренные нормативные правовые акты и практику их применения можно выделить следующие модели: непосредственное участие ключевых исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в деятельности муниципальных общественных объединений; создание специального органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, занимающегося вопросами поддержки муниципальных общественных объединений; государственная поддержка коммерческих организаций, привлекающих муниципальные общественные объединения для осуществления социально полезной деятельности.

Функционирование муниципальных общественных объединений с учетом региональной и местной специфики, приносит свои положительные результаты, а это, в свою очередь, свидетельствует о необходимости его дальнейшей поддержки и обеспечения, в том числе доктринального

Источники и литература

- 1) Михалева Н.А. Конституция 1993 г. - юридическая модель настоящего и будущего России // Lex russica. 2013. № 12. С. 1309.
- 2) Региональные аспекты гражданской активности в современной России: на примере Ярославской области: монография / Е. А. Исаева [и др.]. - М: Проспект, 2015. С. 5.