Секция «Международное частное право»

Совершенствование международного и национального механизмов иностранного усыновления

Научный руководитель – Тарасова Анна Евгеньевна

Карпова Ольга Олеговна
Студент (магистр)
Южный федеральный университет, Факультет юридический, Ростов-на-Дону, Россия
E-mail: krp2959@gmail.com

Защита интересов ребенка - одна из самых важных и первостепенных задач любого государства, в том числе и Российской Федерации. В такой государственной защите особо остро нуждаются дети, оставшиеся без попечения родителей, в том числе и при решении вопроса об их усыновлении иностранными гражданами.

С каждым годом численность детей, которые остались без попечительства родителей растет в нашем государстве, и именно в связи с этим появилась такая практика, как усыновление ребенка иностранными гражданами [4].

На законодательном уровне это обуславливается Конвенцией ООН о правах ребенка (ст. 21) и Семейным Кодексом Российской Федерации (п. 3 ст. 124), в которых также закреплено и то, что ребенок может быть усыновлен иностранными гражданами только в том случае, если такого ребенка не представляется возможным усыновить в Российской Федерации. Декларация ООН о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях гласит о том, что в начале родственная опека, а затем и передача детей на воспитание в другую семью обладает приоритетом и над внутригосударственным усыновлением [5]. Так, в Великобритании, Франции и Норвегии более 50% детей находятся в фостерных семьях, которые не обретают полных прав на ребёнка, а также получают материальные средства от государства на его содержание. В иных странах распространена практика помещения детей к их родственникам, так, в Латвии на это приходится 65%, а в Португалии 75% [7].

Международное усыновление должно требовать более серьёзного подхода, в том числе и в части усыновления и устройства ребёнка прежде всего внутри государства, особенно при условии того, что по проекту Плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Указа Президента Российской Федерации «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства», одной из важнейших задач государства является реализация улучшения качества обеспечения благополучия детям, которые остались без попечения родителей [6].

Но на данный момент существует ряд препятствий к осуществлению обозначенной задачи.

В первую очередь речь идет о необходимом изменении приоритетов, закрепленных в ст. 2 СК РФ и добавление таких форм устройства, как родственная опека и фостерная семья для предотвращения выбывания детей из их культурной и национальной среды обитания.

Также важно затронуть должностных лиц, уполномоченных принимать решения по одобрению или отказу воспитания ребенка иностранными гражданами за рубежом. Суд обязан проверить и убедится в том, что в РФ подходящих усыновителей на ребенка нет, и только после этого принимать решение о его усыновлении иностранцем. Однако на практике встречались неоднократные случаи несоблюдения данного порядка и халатности в проверке всех необходимых сведений, в том числе - и с намерением извлечения определенной финансовой или иной выгоды [1].

Летова Н.В. считает также, что органы опеки и попечительства затягивают процесс усыновления российскими гражданами, делают его крайне трудоемким и длительным, что в свою очередь приводит к тому, что иностранным гражданам порой легче усыновить ребенка, нежели российским [2].

И одной из самой главных проблем, по нашему мнению, является то, что контроль за детьми, которые уже находятся на попечительстве иностранных граждан проводится недостаточно и неэффективно. Наше государство фактически не может повлиять и предотвратить случаи халатного отношения с усыновленными детьми вне территории Российской Федерации [3].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что меры, которые были предприняты по защите интересов ребенка не были осуществлены в полной мере, в том числе и в Законе "Димы Яковлева", который запретил гражданам США усыновлять российских детей, но на самом деле ничем не улучшил систему контроля и наблюдения за благополучием детей. Российской Федерации, как и другим странам, необходимо не отходить от проблемы, а досконально изучив её, найти решение вопроса. Безусловно, ситуацию осложняет и то, что США является единственным членом ООН, не ратифицировавшим Конвенцию ООН о правах ребёнка, называя одной из главной причин то, что в нормативных актах США интересы ребёнка прописаны более подробно и качественно. Но при этом США отказываются прописать в двустороннем соглашении о сотрудничестве между Россией и США в области усыновления детей возможные способы контроля ребенка на своей территории.

Российской Федерации необходимо реформирование органов по усыновлению и работе с детьми, оставшимися без попечения родителей, которые смогут минимизировать потребность в усыновлении детей иностранными гражданами, позволить им остаться в привычной для них культурной среде. А также создание взаимодействующего механизма таких органов всех стран, с которыми Российская Федерация имеет соглашение о сотрудничестве при международном усыновлении, которые в первую очередь будут направлены на предотвращение халатного отношения к усыновленным детям со стороны иностранных граждан.

Источники и литература

1) Веденькова О.В. Защита прав детей при усыновлении иностранными гражданами // Устойчивое развитие России: вызовы, риски, стратегии материалы XIX Международной научно-практической конференции: к 25-летию Гуманитарного университета. 2016. С. 143-145

2) Летова Н.В. Усыновление в Россиискои Федерации: правовые проблемы // М.: Вольерс Клувер, 2006. С. 256.

3) Наумова Р.Л., Серёгин В.И. Усыновление российских детей иностранными гражданами: проблемы и пути решения // Экономика, социология и право. 2015. № 1. С. 205-209.

4) Фадеев А.В. Правовое положение и проблематика усыновления иностранными гражданами детей// Вестник Института мировых цивилизаций. 2017. № 14. С. 213-216.

5) Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях.: http://www.un.org/ru/documents/declconv/declarations/childpri.shtml.

6) Проект Плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства: https://rosmintrud.ru/docs/mintrud/analytics/143.

7) Сборник информационно-методических материалов по вопросам защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // под научной редакцией Семья Г.В.: http://www.usynovite.ru/experience/sbornik/world/.