

## Принципы административных процедур в РФ и ФРГ: сравнительно-правовое исследование.

Научный руководитель – Рогачева Ольга Сергеевна

*Варфоломеев Марк Игоревич*

*Студент (бакалавр)*

Воронежский государственный университет, Воронеж, Россия

*E-mail: mark.varfolomeev@gmail.com*

В общенаучном смысле понятие «принцип» можно определить как руководящую идею, основное правило поведения. Если рассматривать административные процедуры, то их принципами можно считать те элементарные положения, опираясь на которые возможно эффективно и законно осуществлять государственное управление.

Целью данной работы является сопоставление нормативно-правовых баз РФ и ФРГ об административных процедурах, сравнение подходов законодателей и ученых к принципам этих административно-правовых процессов, оценка перспектив заимствования некоторых принципов в российское законодательство. Важность представленной проблемы подчеркивается значимостью деятельности органов госуправления в нашей стране. От рациональности, правильности и эффективности решений, принимаемых должностными лицами, зависит не только их личное благополучие, но и темп развития экономики, а значит и уровень жизни граждан.

В российском законодательстве нет отдельного закона об административных процедурах, а потому об их принципах можно говорить, исходя только из содержания актов, регулирующих деятельность различных органов госуправления - административных регламентов. Существуют несколько законопроектов, один из которых был внесен в Госдуму еще в 2001 г. В данной работе мы возьмем за основу точку зрения Ю.Н. Старилова, согласно которой основными принципами административных процедур являются: законность; презумпция достоверности; запрет злоупотребления правом; запрет произвола; запрет бюрократического формализма; открытое рассмотрение административных дел; ведение производства по административным делам на русском языке или на языке республики в составе РФ; соразмерность выполнения любых действий административными органами тем целям и задачам, ради которых они исполняются; право быть выслушанным; беспристрастность должностных лиц; обоснованность каждого административного решения или действия; принцип «большее включает в себя меньшее», подразумевающий запрет на требование от лиц документов, сведения о которых уже имеются в более общих документах по данному делу в целях справедливого разрешения административного дела; принцип оперативности и экономичности.

Что касается ФРГ, то там еще в 1970-х гг. была проведена кодификация законодательства об административных процедурах. Важнейшим достижением данной реформы явилось принятие в 1976 году Закона об административных процедурах (Verwaltungsverfahrensgesetz или VwVfG). Кроме того, на уровне федеральных земель действуют аналогичные законы, например, Закон о процессе управления в Берлине (VwVfGBln). До этого правоприменители могли полагаться только на те неписанные принципы, которые либо соответствовали царившим тогда в административном праве догмам, либо вырабатывались путем пополнения судебной практики административными судами. Исходя из идей Закона, административные предписания, которые считаются неотъемлемой частью государственно-правовых процедур, должны осуществляться на основе четко определенных принципов, о которых пойдет речь далее.

Многие принципы административных процедур немецкого законодательства по смыслу совпадают с основными положениями, выработанными учеными-юристами путем анализа российских административных регламентов: принципы беспристрастного исполнения служебных обязанностей (*Ausgeschlossene Personen*, §20; *Besorgnis der Befangenheit*, §21 *VwVfG*), рассмотрения (*Untersuchungsgrundsatz*, §24 *VwVfG*), права быть выслушанным (*Anhörungsrecht*, §28 *VwVfG* и ст.103 Основного закона ФРГ), обоснованности управленческих действий (*Begründung des Verwaltungsaktes*, §39 *VwVfG*), соразмерности управленческих действий своим целям и задачам (*Verhältnismäßigkeit*, напрямую в Законе о процедурах не указан, однако Федеральный конституционный суд ФРГ ссылается при вынесении своих решений на данный принцип как на «производный от основ правового государства»).

Заслуживает особого внимания ясная регламентация последствий принятия ошибочного акта управления. Согласно Закону о процедурах ими могут быть ничтожность (§44, *VwVfG*), исправление (§45, *VwVfG*), незначительность (§46, *VwVfG*), незаконность принятого акта (§48, *VwVfG*). Тщательно выстроенное содержание данных норм почти исключает вероятность двоякой трактовки статуса оспариваемого акта управления.

Нам представляется, что сравнительно небольшое количество закрепленных в немецком законодательстве административно-процедурных принципов обусловлено тем, что Закон о процедурах направлен исключительно на выработку общих положений, независимо от функций конкретных административных органов. Регламентация деятельности таких органов является задачей других правовых актов, формирующих принципы соотношения компетенции каждого из них.

Несмотря на то, что количество и содержание принципов административных процедур в российском законодательстве выглядят, может быть, внушительнее и убедительнее, однако даже само их наличие не подтверждено соответствующим законом до сих пор, а потому эти положения ныне так и остаются идеями, ждущими своей реализации в форме федерального закона.

### Источники и литература

- 1) Andreas Musil. Das Recht der Berliner Verwaltung: unter Berücksichtigung kommunalrechtlicher Bezüge / Andreas Musil; Sören Kirchner. — Berlin; Heidelberg: Springer, 2012. — 310 S, S. 16.
- 2) Schmidt-Aßmann. E. Das allgemeine Verwaltungsrecht als Ordnungsidee : Grundlagen und Aufgaben der verwaltungsrechtlichen Systembildung / E. Schmidt-Assmann. - 2., überarb. und erw. Aufl. — Berlin; Heidelberg: Springer, 2006. — 469 S., S. 358.
- 3) Thomas von Danwitz. Europäisches Verwaltungsrecht / Thomas von Danwitz. Unter Mitarb. von Klaus Ritgen. — Berlin; Heidelberg: Springer, 2008. — 720 S, S. 16.
- 4) Административное право : учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. - 4-е изд., пересмотр. и доп. - М. : Норма : Инфра-М, 2010. - 928 с.
- 5) Давыдов К.В., Административные регламенты федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации: вопросы теории / Под ред. д-ра юрид. наук, проф. Ю.Н. Старикова. Монография — М.: NOTA BENE, 2010. — 390 с.
- 6) Проект Федерального закона N 64090-3 "Об административных процедурах" // СПС КонсультантПлюс
- 7) Философский энциклопедический словарь.- М.: Советская энциклопедия, 1989 г.
- 8) Цико. Я. Основы законодательства об административных процедурах в Германии // Ежегодник публичного права - 2014: «Административное право: сравнительно-правовые подходы». - М.: Инфотропик Медиа, 2014. - 480 с. С. 362.