

**Роль административных регламентов в правовом регулировании  
административного усмотрения**

**Научный руководитель – Штатина Марина Анатольевна**

*Дрёмова Ирина Александровна*

*Студент (бакалавр)*

Российский университет дружбы народов, Юридический факультет, Москва, Россия

*E-mail: irino991@mail.ru*

Административные регламенты появились в России в результате проведения административной реформы начала XX в. Основная задача их принятия состоит в определении содержания, последовательности, стандартов, сроков принятия решений (совершения действий) органами исполнительной власти и их должностными лицами. Цель установления порядка реализации конкретных административных процедур в административном регламенте - оптимизация, совершенствование деятельности органов исполнительной власти по предоставлению государственных услуг и исполнению государственных функций. При этом федеральный законодательный акт об административных процедурах в России до сих пор не принят.

Хотя точная регламентация каждой теоретически допустимой жизненной ситуации в условиях ускоряющегося развития и изменения общественных отношений невозможна, обеспечение надлежащего индивидуального регулирования в большинстве случаев необходимо. Неслучайно поэтому в процессе осуществления властных полномочий государственными органами и должностными лицами большое значение имеет административное усмотрение - возможность в отсутствие подробной правовой регламентации принимать решения в соответствии со своими представлениями. К характерным чертам административного усмотрения относятся: интеллектуально-волевой характер осуществления компетенции, свобода выбора и целесообразность. Пределы административного усмотрения определяются прежде всего законностью применения как материальных, так и процессуальных норм права.

Административный регламент конкретизирует порядок исполнения полномочий государственными и муниципальными органами и должностными лицами. Этот нормативный правовой акт не должен быть средством запрета применения административного усмотрения. Во-первых, потому что исчерпывающая всесторонняя регламентация, невозможна; во-вторых, одной из задач принятия административных регламентов должно являться обеспечение надлежащей реализации административного усмотрения государственными и муниципальными органами, а также их должностными лицами, сокращение лишь их необоснованных дискреционных полномочий. Так, Административный регламент МВД по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина РФ конкретизирует срок предоставления указанной услуги: он не должен превышать одного часа с момента предоставления необходимых документов в случае предварительной подачи заявления и личных фотографий в форме электронного документа посредством Единого портала. При этом административное усмотрение практически отсутствует, но столь короткий срок был установлен не с целью устранения дискреционного полномочия, а для повышения качества предоставления государственной услуги и для удобства граждан.

Во всех правовых актах, в том числе и в административных регламентах, нередко используются оценочные и неопределённые правовые понятия, и для применения норм,

содержащих такие понятия, необходимо административное усмотрение. Так, Административный регламент исполнения Федеральной службой по труду и занятости государственной функции по принятию решения о переводе гражданина, проходящего альтернативную гражданскую службу, из одной организации в другую определяет производственную необходимость как одно из оснований перевода гражданина из одной организации в другую. Ещё один пример: основанием для отказа в выдаче прокатного удостоверения на фильм Министерством культуры является наличие в фильме материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов, а также материалов, пропагандирующих порнографию, культ насилия и жестокости.

Таким образом, административные регламенты должны способствовать повышению эффективности административного усмотрения путём определения особенностей его применения конкретными государственными и муниципальными органами и должностными лицами, установления понятия, пределов, форм, оснований реализации административного усмотрения, а также видов его нарушения и ответственности за их совершение. С одной стороны, это облегчит порядок осуществления органами и должностными лицами своих полномочий, а с другой - защитит граждан от неправомерного применения административного усмотрения.

#### Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 27.07.2010 N 210-ФЗ (ред. от 05.12.2017) "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" // СПС «Консультант-Плюс»
- 2) Постановление Правительства РФ от 16.05.2011 N 373 (ред. от 25.10.2017) "О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг" // СПС «КонсультантПлюс»
- 3) Приказ МВД России от 13.11.2017 N 851 "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации" // СПС «КонсультантПлюс»
- 4) Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 20 июля 2012 г. N 787 г. Москва "Об утверждении Административного регламента Министерства культуры Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче прокатных удостоверений на фильмы, созданные в Российской Федерации или приобретенные за рубежом для проката на ее территории, и по ведению Государственного регистра фильмов" // URL: <https://rg.ru/2012/08/29/minkult-dok.html> (дата запроса 28.02.2018)
- 5) Приказ Минздравсоцразвития РФ от 08.11.2010 N 971н "Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по труду и занятости государственной функции по принятию решения о переводе гражданина, проходящего альтернативную гражданскую службу, из одной организации в другую" // СПС «Консультант Плюс»