

**К вопросу о правовом регулировании административной ответственности в
России и в Германии**

Научный руководитель – Бакурова Наталья Николаевна

Мухина Юлия Владимировна

Студент (бакалавр)

Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
Международно-правовой институт, Москва, Россия

E-mail: yuliafly99@mail.ru

Вопрос о правовом регулировании административной ответственности не теряет своего интереса и значения, поскольку административные правонарушения являются самыми распространенными. Россия и Германия принадлежат к романо-германской правовой семье, идентичны по типу правовой цивилизации, в то же время каждая из стран имеет свои особенности правового регулирования общественных отношений, связанных с административной ответственностью.

Сравнительно-правовой анализ показывает, что главным отличием российского административного права от немецкого является то, что германское законодательство об административной ответственности носит общий, рамочный характер. Большинство норм, содержащих составы административных правонарушений и меру ответственности за них, не аккумулируется в одном акте, а располагается в различных нормативных актах. Кроме того, следует отметить, что в законодательстве и Германии, и России особенностью юридической техники по вопросу административной ответственности является тот факт, что часто санкция за неправомерное поведение установлена в одном акте, а диспозиция - в другом.

Заметим, что в России действует кодифицированный нормативный акт - КоАП РФ, устанавливающий общие начала, перечень всех административных правонарушений, органы, рассматривающие дела, порядок привлечения к административной ответственности и порядок исполнения решений по делам об административных правонарушениях. Законодательным актом в области административной ответственности считается Закон «Об административных правонарушениях», главной чертой которого является отсутствие ограничивающих свободу санкций, таких как административный штраф, предупреждение и предупреждение с взысканием денежной суммы и дополнительные наказания. Самым распространённым наказанием он определяет административный штраф, причём его пределы не носят абсолютного характера и устанавливаются в зависимости от тяжести проступка. Это же наказание разграничивает преступление и административное правонарушение. Кроме штрафа имеются дополнительные виды санкций - изъятие и взыскание, но они могут следовать только после него.

В обоих государствах административные наказания подразделяются на основные и дополнительные, однако есть свои нюансы. В России в соответствии со статьей 24 КоАП РФ за совершение административных правонарушений могут применяться такие санкции, как предупреждение; административный штраф; лишение специального права, предоставленного физическому лицу; административный арест и другие. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение специального права в виде права управления транспортным средством соответствующего вида, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства и административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований применяются в качестве как основных, так и дополнительных

административных наказаний, все остальные - только как основные. [1] Некоторые положения КоАП РФ имеют правоограничивающий характер, как, например, административный арест. [2]

Сходством административного права России и Германии является то, что в обеих странах его источниками служат разнообразные акты органов государственной власти. Характерной особенностью правового регулирования административной ответственности в России и Германии является наличие в законодательных актах как материальных, так и процессуальных норм. Схожи они и по своей структуре, но при этом имеются определенные различия. Например, в Законе «Об административных правонарушениях» административно-деликтные процессуальные нормы объединены в одной части, более логичны, а в российском - в трех разделах, более раздроблены. [3]

При некоторой схожести вертикальной структуры (от федерального законодательства до законодательства субъектов) в германском законодательстве об административной ответственности видится и явное отличие от российского по характеру, поскольку развитие и формирование национальных правовых систем шло у каждого государства под влиянием исторических, социальных и политических условий. В Российской Федерации акты, принимаемые муниципальными образованиями, не могут входить в систему административно-законодательства РФ. В ФРГ наблюдается более усовершенствованное взаимодействие между органами местного самоуправления и органами государственной власти, характерной чертой которого является реальная децентрализация административного законодательства. Разграничение предметов ведения между Федерацией и ее субъектами признается одним из фундаментальных принципов разделения государственной власти в федеративном государстве.

Человек, преследуемый за административное правонарушение в Германии называется «заинтересованный», тем самым подчеркивается неуголовный характер административного законодательства, в России же отсутствует какой-либо особый термин. В Германии считается, что к административной ответственности могут привлекаться только физические лица, и административные наказания за действия юридического лица несет физическое лицо, обычно руководитель, в то же время подобного рода нормы сейчас совершенствуются. Тенденция такова, что в дальнейшем за административные правонарушения будут нести ответственность и юридические лица. [4]

В России к административной ответственности граждане привлекаются с 16 лет, однако с учетом обстоятельств дела несовершеннолетние с 16 до 18 лет могут быть освобождены от неё. В Германии административная ответственность граждан в зависимости от возраста дифференцирована: лица в возрасте от 14 лет до 21 года привлекаются к административной ответственности на общих основаниях, а до 14 лет - их родители на основании «соучастия». Следует отметить, что законодательство по отношению к несовершеннолетним и молодежи в обеих странах носит субсидиарный (вспомогательный) характер, например, в случае если несовершеннолетний не может оплатить административный штраф, то его родители должны погасить его.

Теоретические исследования по вопросу административной ответственности получили развитие в конституционно-судебной практике и административном законодательстве как в ФРГ, так и в России. Административному правовому регулированию в обоих государствах присуще общее: каждая страна руководствуется гуманной целью, стремлением к максимальной защите прав граждан, выявлением причин и условий, способствовавших их совершению административных правонарушений, и их устранением, однако делает это по-разному.

Источники и литература

- 1) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Официальный источник опубликования - «Российская газета». 2001. № 256.
- 2) Бакурова Н.Н. Исполнение постановлений о назначении отдельных видов административных наказаний: общая характеристика исполнительного производства // Вестник Университета им. О.Е. Кутафина. 2014. № 2. С. 89 - 94.
- 3) Конституции зарубежных государств // Под ред. В.В. Маклакова. 2-е изд., исправл. и доп. - М.: Издательство БЕК, 1999. С. 584.
- 4) Опыт решения проблем административной ответственности в современном законодательстве ФРГ: <https://cyberleninka.ru/article/n/opyt-resheniya-problem-administrativnoy-otvetstvennosti-v-sovremennom-zakonodatelstve-frg>