

Предмет административного права в странах СНГ

Научный руководитель – Сладкова Анастасия Вячеславовна

Бевх Вадим Андреевич

Студент (магистр)

Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
Институт права, Москва, Россия
E-mail: vadim.bevh@gmail.com

После распада СССР бывшие республики, страны СНГ, начали формировать собственную правовую систему, которая учитывала новую экономическую политику. Приоритетными направлениями реформирования стали экономическая и политическая сфера деятельности и лишь после переориентированы на новые условия хозяйствования, последовала реформа административного права. Следует отметить, что большинству стран СНГ приходится создавать и совершенствовать новое, собственное административное законодательство.

В Российской Федерации административное право занимает одну из ведущих отраслей в системе права. Ещё со времён Екатерины II существовали различные подходы к определению понятия административного права [3]. В современной науке предмет и систему административного права продолжают развивать теоретики административного права.

Известный русский административист Ю.П. Козлов выделяет несколько однотипных общественных отношений, которые составляют предмет административного права, а именно:

- а) управленческие отношения, в рамках которых непосредственно реализуются задачи, функции и полномочия исполнительной власти;
- б) управленческие отношения внутриорганизационного характера, возникающие в процессе деятельности субъектов законодательной (представительной) и судебной власти, а также органов прокуратуры;
- в) отдельные управленческие отношения организационного характера, возникающие в сфере "внутренней" жизни общественных объединений и других негосударственных формирований [1].

Существуют и другие точки зрения на предмет административного права. В современной науке данный вопрос остается дискуссионным.

В Республике Узбекистан в предмете административного права помимо отношений, которые складываются в связи с реализацией исполнительно распорядительными органами своих полномочий по регулированию различных сфер общественной жизни, выделяют также отношения по реализации государственной внутренней и внешней политики, которая обеспечивает соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина.

Теоретики административного права Республики Казахстан предмет определяют, как деятельность специальных государственных органов - органов государственного управления. Государственное управление, как один из видов государственной деятельности, заключается в исполнительно-распорядительной деятельности специальных государственных органов в целях руководства различными областями общественной жизни.

В правовой системе Республики Молдова выделяют 3 блока общественных отношений в качестве предмета административного права:

- а) правовые отношения, которые появляются, изменяются или прекращаются между властями администрации;

б) административно-правовые отношения внутреннего и иного характера, возникающие в процессе работы других государственных органов, а также органов законодательной и судебной власти [4].

Предмет административного права Республики Азербайджан довольно разнообразен, но в принципе охватывает однотипные общественные отношения, управленческие по своей природе, а именно:

- управленческие отношения в рамках, которых непосредственно реализуются задачи, функции и полномочия исполнительной власти;
- управленческие отношения, возникающие субъектом местного самоуправления;
- отдельные управленческие отношения организационного характера, возникающие в сфере внутренней жизни общественных объединений и других негосударственных формирований, а также в связи с осуществлением общественными объединениями внешневластных функций и полномочий.

В общественных отношениях в сфере государственного управления, как предмета самостоятельной отрасли права Республики Беларусь - административного права, в зависимости от характера управленческих отношений можно выделить следующие:

1. Отношения, связанные с осуществлением вышестоящими органами централизованного руководства деятельностью нижестоящих органов, а также предприятий, организаций и учреждений.
2. Отношения, связанные с осуществлением органами государственного управления (должностными лицами) функций непосредственного оперативного управления (например, администрация предприятия).

Применительно к направлениям административной деятельности можно выделить следующие отношения:

1. Связанные с подготовкой, принятием управленческих решений различного рода, прежде всего правовых актов управления.
2. Связанные с осуществлением повседневной деятельности исполнительно-распорядительного характера, то есть с исполнением принятых решений, а также законов и подзаконных актов.
3. Связанные с осуществлением контроля и надзора за исполнением решений (актов), за оперативной деятельностью подчиненных или подконтрольных объектов.
4. Связанные с осуществлением органами государственного управления юрисдикционной деятельности [2].

Таковы основные виды общественных отношений, составляющих предмет административного права.

Отношения, где органы государственного управления взаимодействуют не только друг с другом, но и с гражданами и негосударственными субъектами для решения социальных вопросов являются предметом административного права Республики Армения [5].

В каждой из стран СНГ предмет административного права имеет свои особенности, но общим для всех отраслеобразующим фактором является выделение в предмете общественных отношений, которые возникают в ходе осуществления государством управленческой деятельности: деятельности субъектов исполнительной власти по реализации хозяйственных, социально-экономических, культурных и административно-политических функций государства.

Источники и литература

- 1) Административное право учебник для вузов / под ред. Л.Л. Попова . – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2005. - С. 36.

- 2) Административное право: учебно - методический комплекс / Т.В. Телятицкая, Л.М. Рябцев, А.Н. Шкляревский; Минский институт управления. – Мн.:МИУ, 2006. – С.28.
- 3) Полное собр. Законов Российской империи. Т.21. №15379. Спб., 1830.
- 4) V. Mocanu, M. Valeriu. - Drept Administrativ. – Chişinău: Ministerul Educaţiei Al Republicii Moldova Universitatea De Studii Europene Din Moldova Facultatea De Drept, 2013. – С.8
- 5) [U+0535] [U+054A] [U+0540] [U+056B] [U+0580] [U+0561] [U+057E] [U+0561] [U+0563] [U+056
[U+0586] [U+0561] [U+056F] [U+0578] [U+0582] [U+056C] [U+057F] [U+0565] [U+057F] [U+0561
[U+057A] [U+0580] [U+0578] [U+0586] [U+0565] [U+057D] [U+0578] [U+0580] [U+0561] [U+056
[U+056F] [U+0561] [U+0566] [U+0574] [U+056B] [U+0563] [U+056B] [U+057F] [U+0561] [U+056
[U+0576] [U+0575] [U+0578] [U+0582] [U+0569] [U+0565] [U+0580] [U+056B]
[U+056A] [U+0578] [U+0572] [U+0578] [U+057E] [U+0561] [U+056E] [U+0578] [U+0582],
[U+0535] [U+054A] [U+0540]; [U+0563] [U+056C] [U+056D].
[U+056D] [U+0574] [U+0562]. [U+0533]. [U+054D]. [U+0542] [U+0561] [U+0566] [U+056B] [U+
[U+0535] [U+0580] [U+0587] [U+0561] [U+0576], [U+0535] [U+054A] [U+0540], 2017,
[U+0567] [U+057B] 75.