

Принципы разрешительных процедур как основа эффективного государственного управления.

Научный руководитель – Михеева Ирина Вячеславовна

Тюрина Кристина Олеговна

Студент (бакалавр)

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» - Нижний Новгород, Нижний Новгород, Россия

E-mail: kotyurina@edu.hse.ru

Российская система государственного управления критикуется за низкую эффективность, недостаточную гибкость [1]. На протяжении многих лет остро стоит проблема административных барьеров, которая проявляется в ходе реализации разрешительных полномочий органов исполнительной власти. Данные полномочия осуществляются в рамках разрешительных процедур лицензионно-разрешительного производства (части административного управленческого процесса).

При отсутствии федерального закона «Об административных процедурах», отдельного закона о разрешительной деятельности, с одной стороны, и при наличии множества норм, регулирующих важные для осуществления государственного управления общественные отношения разрешительного характера усиливается необходимость в унификации принципов, позволяющих минимизировать административные барьеры в отношениях власти и общества [2]. Существенной проблемой является непринятие проекта закона «Об основах разрешительной деятельности в РФ» [3], в котором принципы закреплены и истолкованы.

Наука административного права сформулировала ряд системных принципов эффективного осуществления разрешительных процедур. Это законность, экономичность [4]; доступность, простота, необременительность для участников, обоснованность принимаемых решений [5]; быстрота процесса, охрана интересов личности и государства, самостоятельность органа в принятии решения, ответственность компетентных органов и лиц за ненадлежаще принятое решение [6].

На законодательном уровне принципы административных процедур зафиксированы в ряде федеральных законов и подзаконных актов. Называется принцип открытости и законности [7]; принцип единства требований к порядку осуществления взаимодействия субъектов градостроительных отношений [8]; принцип доступности [9].

На региональном уровне в административных регламентах по осуществлению разрешительных функций принципы разрешительных процедур не прописаны. Это может объясняться техническим характером норм регламентов, хотя вряд ли оправдано при отсутствии ссылок на закон (или другой акт), где такие принципы обозначены.

Заметим, что зарубежная законодательная практика закрепления принципов административных процедур вообще и разрешительных в частности более разнообразна. В законах «О разрешениях и уведомлениях» [10] и «Об административных процедурах» [11] (Республика Казахстан), «О разрешительной системе в сфере экономической деятельности» [12] (Республика Молдова), «О разрешительной системе» [13] (Республика Таджикистан), «О разрешительной деятельности в сфере использования ядерной энергии» [14], «О разрешительной системе в сфере хозяйственной деятельности» [15] (Украина) даны формулировки принципов разрешительных процедур, а в большей их части дается толкование принципов.

Думается, доктринальные разработки должны быть дополнены законодательной фиксацией принципов административных разрешительных процедур, что сможет привести

в государственное управление однозначность и четкость, обозначить векторы повышения его эффективности.

1. Медведев Д.А. Выступление на пленарном заседании XV Сочинского инвестиционного форума: <http://government.ru/news/24729/>.
2. Михеева И.В. Органы исполнительной власти субъектов РФ: разрешительные функции и государственные услуги // Право. Журнал ВШЭ. 2013. № 3. С. 49-60.
3. Об основах разрешительной деятельности в РФ: Проект Федерального закона от 12.07.2017.
4. Коренев А.П. Административное право России. М., 1999.
5. Салищева Н.Г. Административный процесс в СССР. М., 1964.
6. Сорокин В.Д. Административный процесс и административно-процессуальное право. СПб., 2002.
7. О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон от 04.05.2011 №99-ФЗ (ред. от 31.12.2017).
8. Градостроительный кодекс РФ от 29.12.2004 №190-ФЗ (ред. от 31.12.2017).
9. Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления: Указ Президента РФ от 07.05.2012 №601.
10. О разрешениях и уведомлениях: Закон Республики Казахстан от 16.05.2014 №202-V ЗРК.
11. Об административных процедурах: Закон Республики Казахстан от 27.11.2000 №107-II.
12. О разрешительной системе в сфере экономической деятельности: Закон Приднестровской Молдавской Республики от 08.08.2016 №204-З-VI (САЗ 16-32).
13. О разрешительной системе: Закон Республики Таджикистан от 6.04.2012 №802.
14. О разрешительной деятельности в сфере использования ядерной энергии: закон Украины от 11.01.2000 №1370-XIV.
15. О разрешительной системе в сфере хозяйственной деятельности: Закон Украины от 06.09.2005 №2806-IV.