

**Право граждан на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями должностных лиц (государственных служащих)**

**Научный руководитель – Никонов Александр Викторович**

***Боярских Анастасия Евгеньевна***

*Студент (бакалавр)*

Московский институт государственного управления и права, Москва, Россия

*E-mail: 9026207872@mail.ru*

Права человека - это универсальные права, которые носят фундаментальный характер, они принадлежат каждому лицу без исключения, при его взаимоотношениях с государством. Они могут быть ограничены только законом, и только в той мере, в какой это необходимо для обеспечения государства, общества, нравственности, здоровья и прав других людей. Наличие «права» у определенного человека означает то, что у власти, в свою очередь, имеется обязанность реализовать данное право. Если говорить иначе, то права человека - это характеристика соотношения общества и власти.

На данный момент институт прав и свобод является центральным в российском праве, при этом под конституционными правами и свободами понимаются наиболее важные, естественные, неотчуждаемые права и свободы человека и гражданина. Статья 33 Конституции РФ содержит в себе формулу взаимной ответственности государства и гражданина. В частности, государство несет ответственность перед гражданином за причиненный вред незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти и их должностных лиц. Обязанность по возмещению вреда от данных действий несет государство. Действия органов власти имеют форму административных актов и должны осуществляться не только в соответствии с законом, но и пределах их компетенции и должностных полномочий. Действия, которые выходят за данные пределы, признаются незаконными. Основа регулирования данного вопроса лежит не только в Конституции РФ и Гражданском кодексе РФ. Кроме них, данной теме посвящены нормы, которые содержатся в некоторых законах, регулирующих деятельность исполнительных органов власти. Вопросы возмещения вреда в законах различно детализированы и не всегда единообразно решены: в одних актах прямо указано возмещение за счет казны соответствующего уровня - таких как ст.ст. 35 и 37 Налогового кодекса РФ[1]. Другие, например, ч. 3 ст.33 ФЗ «О полиции»[2], содержат лишь общую отсылку к гражданскому законодательству. В ст. 16 ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»[3] говорится лишь о наличии права граждан на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями должностных лиц, при этом не указывается, кто обязан возместить данный ущерб. Таким образом, к случаям причинения вреда незаконными действиями органов исполнительной власти (их должностных лиц) применяются общие условия ответственности, которые устанавливаются Гражданским кодексом РФ, и ряд специальных условий, установленных административным законодательством. На сегодняшний день ни один из указанных нормативных актов детально не регламентирует порядок реализации гражданином данного права, что можно считать основной проблемой российского законодательства.

Решением данной проблемы мы видим создание единого нормативно-правового акта, который бы детально регламентировал виды ущерба, форму возмещения ущерба и четко указывал ответчика. Вред, который причиняется государством, может исходить от отдельного государственного служащего либо от всего учреждения в целом. Как в первом, так и во втором случае, государство несет ответственность на трех основных уровнях бюджета:

казна РФ, казна субъекта РФ либо казна муниципального образования - это положение закреплено в ст. 1069 Гражданского кодекса РФ[4].

За возмещение ущерба отвечает финансовый орган, который имеет право распоряжаться средствами казны соответствующего уровня, именно данный орган становится ответчиком в суде, а не государственный орган или должностное лицо, причинившие вред гражданину. Однако при определенных обстоятельствах «федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел имеет право обратного требования (регресса) к сотруднику в размере выплаченного возмещения, для чего федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел может обратиться в суд от имени Российской Федерации с соответствующим иском заявлением» - в соответствии с ч. 5 ст. 15 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [5].

Возмещение государством вреда незаконными действиями определяется некоторыми общими правилами: вред должен быть возмещен в полном объеме, имущественный вред может возмещаться в форме натурой или денежной форме, моральный вред возмещается только в денежном эквиваленте, вред здоровью рассчитывается в размере утраченного заработка и расходов, которые связаны с лечением. Достаточно распространена проблема субъективности оценки морального вреда в суде. Российское законодательство предполагает опору судьи на обстоятельства и здравый смысл. При этом оценка морального вреда при одних и тех же обстоятельствах может быть оценена разными судьями совершенно по-разному, что является еще одной проблемой в данной области. Решением ее может послужить более детализированное толкование обстоятельств, влияющих на оценку возмещения морального вреда судьей.

Еще один нерешенный вопрос - отсутствие нормы права в Кодексе об административных правонарушениях, которая бы регулировала право на реабилитацию лиц, которые были незаконно привлечены к административной ответственности. Устранением этой проблемы, на наш взгляд, послужит внесение дополнений в Кодекс об административных правонарушениях РФ о праве на реабилитацию, которое включает в себя: право на возмещения имущественного вреда, устранение последствий морального вреда и восстановления в правах лица, который был незаконно привлечен к административной ответственности. Вред, причиненный государством, возмещается в пользу лица в полном объеме, независимо от наличия вины должностного лица.

Из всего вышесказанного можно сделать выводы о том, что государство несет ответственность за деятельность своих органов и деятельность государственных служащих и возмещает вред, который получили граждане или организации в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов и органов местного самоуправления. Но, как и любая система, данный институт несовершенен и требует дальнейшей работы над выявлением и решением проблемных вопросов.

### Источники и литература

- 1) Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1994 № 14-ФЗ (ред. от 05.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 29.01.1996. № 5. Ст. 1069.
- 2) Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 03.08.1998. № 31. Ст. 35, 37.
- 3) О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 05.12.2017) // Российская газета. 08.02.2011. № 25. Ст. 33.
- 4) О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 27.11.2017) // Российская газета. 05.05.2006. № 95. Ст. 16.

- 5) О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 01.07.2017) // Российской газета. 07.12.2011. № 275. Ст. 15.