

Миграционный отток из сельских территорий. Причины и пути решения.

Научный руководитель – Калачикова Ольга Николаевна

Будилов Александр Павлович

Аспирант

Институт социально-экономического развития территорий РАН, Отдел исследования уровня и образа жизни населения, Лаборатория исследования проблем управления в социальной сфере, Вологда, Россия

E-mail: volnc@yandex.ru

В современной России все чаще проявляет себя внутренняя миграция, в частности внутрирегиональная. Актуальность ее изучения подтверждается тем, что она оказывает заметное воздействие на все демографические процессы, протекающие внутри субъектов, влияя на численность и возрастной состав населения, обеспечивая поддержание демографического баланса. Ее негативным последствием является неравномерное размещение населения внутри субъекта. Как отмечает д.г.н., занимающийся изучением миграционных процессов, Т.Г. Нефедова: «на повестке дня - конкуренция городов за население, за молодежь» [2]. Поэтому, следует полагать, что губительный для малых городов и сельских территорий центростремительный характер миграции в ближайшей перспективе сохранится, поскольку процесс концентрации населения не завершен. Именно поэтому затронутая тема важна для изучения.

Целью данного исследования стал анализ актуальных аспектов внутриобластной миграции в Вологодской области, причин перемещения населения и мер, предпринимаемых для закрепления людей в сельской местности. Информационной базой послужили данные социологического опроса «Человеческий потенциал сельских территорий», проведенного ФГБУН ВолНЦ РАН в 2017 году в регионах СЗФО (размер выборки для сельских территорий округа составил 238 чел.), региональные программы.

Исследование показало, что Вологодская область отличается высокой долей городского населения (на 01.01.2017 - 72,18%), доля внутриобластных перемещений составляет 63,14% от общего их числа. Самыми активными участниками миграционного процесса являются молодые люди, в том числе семьи с детьми. Миграция имеет центростремительный характер - из сел в районные центры и крупные города [1]. Поэтому главный интерес представил анализ причин миграции из сельской местности и проводимой в отношении этого политики.

Прежде всего из сел уезжают по экономическим причинам. Главным образом, люди хотят сменить место жительства из-за отсутствия работы (45%), а у молодежи до 30 лет вообще каждый из опрошенных отмечает именно этот фактор в качестве первостепенной причины своих настроений и намерений. Далее следуют факторы, так или иначе связанные с неудовлетворительным состоянием и доступностью социальной инфраструктуры: досуг - 33%, медицина - 29%, образовательные учреждения - 25%.

Поэтому складывается ситуация, в которой в сельской местности остаются только пожилые, немобильные жители, существенными темпами растет нагрузка на трудоспособное население (за последние 5 лет коэффициент демографической нагрузки вырос с 757 до 953 человек на 1000 человек), что приводит к еще большему углублению социального-экономического застоя села.

Меры, предпринимаемые в Вологодской области для снижения миграционного оттока из села, можно условно разделить на два направления. Первые ориентированы на привлечение молодых специалистов в сельские территории для работы по специальности после

окончания учебных заведений. К ним относится программа «Земский доктор», предполагающая единовременные выплаты молодым врачам и фельдшерам, переехавшим в сельскую местность. Также материальная поддержка предусмотрена и для педагогических работников, переехавших в село. Вторые - на поддержку сельского хозяйства, оказания помощи сельхозпроизводителям, в частности начинающим. Основы проводимой в данном направлении политики заложены в Законе «О развитии сельского хозяйства в Вологодской области», принятой на его основе Государственной программе «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Вологодской области на 2013 - 2020 годы», включающей в себя 24 подпрограммы.

Однако, несмотря на большое количество мер, отток жителей из села сохраняется. Это происходит по причине того, что органы власти при разработке действующих программ не учитывают и не изучают специфику сельских территорий и сельских жителей. Сельские территории это не только сельское хозяйство, как это принято понимать, а прежде всего люди, которые там живут. Поэтому меры, способные уменьшить отток жителей из села должны быть направлены не только на поддержку сельского хозяйства, единичного привлечения квалифицированных специалистов, но прежде всего на поддержку рядового сельского жителя. Исходя из этого, ключевым недостатком существующих программ является то, что в них нет системности и комплексности, глубинные проблемы доступности и качества социальной инфраструктуры, занятости населения предлагается решать точно. Кроме того в области нет единого органа, контролирующего и координирующего развитие села, а межведомственное взаимодействие между заинтересованными структурами нарушено, так как возникают ситуации когда достижение целевых показателей в одной сфере ставит под угрозу эффективность выполнения других.

Для снижения оттока жителей из сельских территорий, нормализации распределения населения в области, необходимо:

- провести инвентаризацию социальной инфраструктуры сельских территорий региона, наличия и качества трудовых, демографических, человеческих ресурсов (осуществить эту задачу можно только с изменением подхода к сбору и обработке муниципальной статистики);
- на основе этого разработать комплексные и системные долгосрочные программы развития села с четким определением зон ответственности органов власти различного уровня и оценкой рисков от не налаженного межведомственного взаимодействия, главными целями которых будут повышение уровня и качества жизни, создание рабочих мест, улучшение инфраструктуры на селе;
- повысить уровень информированности населения об этих социально-экономических программах;
- разработать и внедрить на уровне региона систему мониторинга реализации миграционной политики в данной области;
- осуществлять постоянный мониторинг миграционных установок сельских жителей с использованием количественных и качественных социологических методов;
- предоставить льготы и меры поддержки для предпринимателей на селе, создающих рабочие места;
- способствовать развитию гибких форм занятости сельских жителей;
- работать над созданием общественного одобрения образа сельской жизни через сферу культуры, массовые коммуникации.

Источники и литература

- 1) Демографический ежегодник Вологодской области, 2016 [Текст]: стат. сборник / Вологдастат. – Вологда, 2017. – 81 с.

- 2) Нефёдова Т., Никулин А. Сельская Россия: пространственное сжатие и социальная поляризация // Демоскоп Weekly. – URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2010/0437/analit02.php>