

Политические аспекты антикоррупционной подготовки государственных и муниципальных служащих

Шорохов Вячеслав Евгеньевич

Аспирант

Сибирский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Факультет государственного и муниципального управления, Новосибирск, Россия

E-mail: vyacheslavshorohov@yandex.ru

Коррупция - одна из самых актуальных социальных проблем современности, в том числе и в России, приоритет в государственной антикоррупционной политике которой достаточно долго отдавался совершенствованию правовой сферы, регулированию экономических отношений, усилению уголовно-правовых норм и т.п. Но опыт показывает, что большинство законов и мер, направленных на борьбу с коррупцией, на практике не дают необходимых положительных результатов. Причины такого неудовлетворительного состояния дел во многом связаны с культурой, менталитетом, традициями коррупционной деятельности в органах государственной власти и местного самоуправления. Поэтому важной задачей на пути предотвращения и противодействия коррупции, исходя из сложившейся конъюнктуры, выступает формирование антикоррупционной подготовки государственных и муниципальных служащих.

Антикоррупционная подготовка, хотя и не указанная в действующем федеральном антикоррупционном законодательстве в качестве средств противодействия коррупции, является одним из наиболее эффективных и перспективных направлений противодействия коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления. Об этом постоянно упоминают специалисты в области противодействия коррупции, объясняя это тем, что для антикоррупционной деятельности необходимы подготовленные кадровые ресурсы [1].

О необходимости широкого использования антикоррупционного образования как универсального средства противодействия коррупции говорится в указах Президента Российской Федерации, направленных на совершенствование системы государственной службы, противодействие коррупции, повышение качества юридического образования и совершенствование деятельности органов власти [4]. В них особое внимание главы государства обращено на обеспечение антикоррупционной составляющей при организации профессиональной подготовки, переподготовке, повышении квалификации и стажировке служащих - дополнительного образования государственных и муниципальных служащих, а также повышение качества профессиональной подготовки специалистов в сфере организации и непосредственного противодействия коррупции [3].

На данный момент, большое количество исследований посвящено вопросам борьбы с коррупцией посредством совершенствования профессиональных характеристик субъектов государственного и муниципального управления. Этими вопросами занимались такие авторы как А.В. Бутков, А.А. Глухова, Н.В. Голубых, С.У. Дикаев, О.Г. Красикова, Д.А. Шпилев и др. Существенный вклад в разработку как теоретических, так и практических концепций антикоррупционной подготовки служащих внесли И.И. Бикеев, Ю.П. Гармаев, П.А. Кабанов, Д.С. Петросян, И.М. Рукина, И.В. Сафронова, В.А. Фалилеев и др.

При этом фактически, в настоящее время, в образовательных организациях высшего образования, практически не реализованы разработка и внедрение в образовательный процесс специальных программ антикоррупционной направленности, в том числе и из-за

отсутствия нормативного закрепления понятия антикоррупционной подготовки государственных и муниципальных служащих в федеральном законодательстве, что и определяет актуальность рассматриваемых вопросов.

Анализ необходимости полноценной антикоррупционной подготовки государственных и муниципальных служащих как важнейшего направления государственной антикоррупционной политики, позволил сформулировать следующие выводы и результаты.

1. В связи с проведением государственной антикоррупционной политики актуальность приобретает формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, опираться которое должно не только на строгое соблюдение принципов функционирования системы государственной и муниципальной службы и ее нормативное правовое обеспечение, но и на эффективную систему антикоррупционной подготовки государственных и муниципальных служащих. Разрешение проблем коррупции невозможно без должного кадрового обеспечения государственного и муниципального управления служащими с новой этико-ценностной ориентацией и профессиональной подготовкой [2].

На основе анализа теоретической сущности и содержания понятия «антикоррупционная подготовка государственных и муниципальных служащих» под данной дефиницией предложено понимать «деятельность субъектов антикоррупционной политики, проводимую в целях формирования устойчивого антикоррупционного мировоззрения, сознания и поведения государственных и муниципальных служащих, основными средствами реализации которой являются антикоррупционное образование и антикоррупционное просвещение».

2. Формируя систему эффективной антикоррупционной подготовки государственных и муниципальных служащих, интересен опыт зарубежных государств в данной сфере.

Для создания эффективной системы антикоррупционного образования в России необходимо учитывать как собственный национальный опыт, так и передовые международные достижения в данной области. Только в этом случае реализация государственной антикоррупционной политики будет обеспечена квалифицированными кадрами и поддержкой эффективной системы распространения знаний.

3. Аналитический обзор образовательных программ и направлений российских вузов показал, что образование по направлению «Государственное и муниципальное управление» в России можно получить в 502 вузах. При этом выделенные подразделения, осуществляющие систематическую антикоррупционную подготовку служащих, созданы в единицах российских высших учебных заведений, что существенно влияет на организацию и определяет качество процесса обучения.

Бесспорно, предложенный перечень направлений формирования полноценной антикоррупционной подготовки данной категории в контексте государственной антикоррупционной политики не является исчерпывающим. Кроме того, каждое направление требует детальной научной разработки, что приводит к перспективам дальнейших исследований.

Источники и литература

- 1) Бикеев И.И., Кабанов П.А. Антикоррупционное образование в России: состояние и перспективы // Вестник Волгоградского института бизнеса. Бизнес. Образование. Право. 2013. № 3 (13). С. 178-188.
- 2) Кабанов П.А. Антикоррупционное просвещение в субъектах Российской Федерации: опыт правового регулирования организации и перспективы развития // ВВ: Административное право и практика администрирования. 2016. № 4. С. 35-55.
- 3) Национальный план противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы: Указ Президента РФ от 1 апреля 2016 г. № 147 // Собрание законодательства РФ. 2016. № 14. Ст. 1985.

- 4) О мерах по совершенствованию высшего юридического образования в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 26 мая 2009 г. № 599 // Собрание законодательства РФ. 2009. № 22. Ст.2698.