

Онлайн-механизмы социального контроля в сфере здравоохранения в современной России

Научный руководитель – . . .

Крючкова Вероника Геннадьевна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Социологический факультет, Кафедра истории и теории социологии, Москва, Россия

E-mail: nikakryuchkova@yandex.ru

В настоящее время в России существует несколько механизмов осуществления социального контроля в сфере здравоохранения. Немаловажно отметить, что все они инициированы государством. Задача по формированию единого государственного, экспертного и общественного контроля системы здравоохранения закреплена в Стратегии развития здравоохранения Российской Федерации на долгосрочный период 2015 - 2030 гг. [1]

Нами были проанализированы механизмы социального контроля в сфере здравоохранения с использованием онлайн-площадок, а именно процедура общественного обсуждения проектов нормативно-правовых актов на портале <http://regulation.gov.ru> и подача инициатив через портал «Российская общественная инициатива».

Портал <http://regulation.gov.ru> дает возможность включить граждан в обсуждение нормотворческих инициатив. С целью оценить эффективность общественного контроля в сфере здравоохранения посредством портала <http://regulation.gov.ru> мы проанализировали 1680 проектов актов, направленных на регулирование здравоохранения, размещенных на портале <http://regulation.gov.ru> в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия и процедуры раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения [2]. Рассматривались те акты, общественное обсуждение которых завершено по состоянию на май 2017 года.

По результатам мониторинга были сделаны следующие выводы. Из 1680 проектов актов только к 56 проектам были оставлены комментарии в рамках общественного обсуждения. Причем к большинству проектов было оставлено всего от 1 до 5 комментариев. Нужно отметить, что в 20 случаях в обсуждении приняли участие заинтересованные коммерческие и некоммерческие организации. При этом предложения таких организаций были либо учтены, либо частично учтены при доработке текстов нормативно-правовых актов. Подавляющее же большинство комментариев было направлено от лица граждан, как правило, не указывающих свой статус. На этапе уведомления разработчиками были учтены 218 из 276 комментариев к проектам актов, на этапе общественного обсуждения - 468 из 1007.

Таким образом, функционирование портала, с одной стороны, является важным подспорьем в стимулировании активности гражданского общества при рассмотрении законодательных инициатив, в том числе в сфере здравоохранения. Применение такого механизма при регулировании сферы здравоохранения оправдано, позволяет привлечь к обсуждению заинтересованные стороны в лице граждан и организаций. Комментарии, поступившие в рамках функционирования портала, имеют свой вес при принятии решений по доработке проектов актов. Общественный контроль с использованием портала <http://regulation.gov.ru> нельзя назвать формальностью. С другой, стороны, активность граждан в обсуждении нормативно-правовых актов достаточно мала, охват публично обсуждаемых вопросов крайне узок. Причиной этому может выступать недостаточная осведомленность населения об инструменте контроля на <http://regulation.gov.ru>.

Портал «Российская общественная инициатива» <https://www.roi.ru> представляет собой еще одну платформу для реализации общественного контроля, в том числе в сфере здравоохранения. Через портал любому гражданину предоставляется возможность подать свою инициативу, ознакомиться с размещенными инициативами, проголосовать «за» или «против» размещенных инициатив, получить информацию о ходе и результатах реализации общественной инициативы.

В случае если инициатива набирает необходимое количество голосов (на федеральном уровне и в субъектах России численностью населения более 2 млн. - не менее 100 тысяч голосов в поддержку инициативы, на региональном и муниципальном - не менее 5% от численности зарегистрированного населения), она подлежит рассмотрению в соответствующем органе власти.

Мы провели мониторинг инициатив через портал <https://www.roi.ru> в сфере здравоохранения. Всего на начало мая 2017 года было подано 267 инициатив в сфере здравоохранения [3]. При этом самое большое количество голосов за инициативу на федеральном уровне - 7289, то есть 7,3 % от необходимого количества для рассмотрения органами власти, на региональном - 345, или 0,34 %, а на муниципальном 36. Среди самых популярных инициатив: «Создать официальный сайт, где будут все действующие СНИПы, ГОСТы, СанПиНы и прочие подобные нормативные документы в актуальной редакции», «Вернуть законодательно бессрочную инвалидность», «Восстановить государственную медицину - общедоступную и бесплатную», «Запретить показ рекламы безалкогольного пива», «Компенсировать стоимость услуг платных клиник за счёт средств обязательного медицинского страхования», «Установить твердые социальные гарантии срочного получения высокотехнологической медицинской помощи больным раком и другими тяжелыми заболеваниями», «Запретить продажу детского шампанского, а также игрушек и продуктов питания, дизайн которых напоминает об алкоголе или находится в таре из-под алкогольных напитков» и другие.

Среди инициатив, набравших необходимое количество голосов и рассмотренных органами государственной власти одна инициатива в сфере здравоохранения - «Оплата государством аборт только по медицинским показаниям». Решение экспертной рабочей группы о принятии мер по реализации указанной инициативы содержит положение о направлении инициативы на рассмотрение в профильный комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и включении предусмотренных инициативой мер в подготавливаемый комитетом проект федерального закона.

Таким образом, контрольные функции портала «Российская общественная инициатива» весьма ограничены, но, вместе с тем, мониторинг инициатив, размещенных на портале, позволяет судить о проблемных вопросах, в частности, в сфере здравоохранения. Такими вопросами, исходя из содержания наиболее популярных инициатив, в сфере здравоохранения являются вопросы доступности медицинской помощи и популяризации здорового образа жизни.

Использование онлайн-площадок для организации общественного контроля в различных сферах государственного управления - тенденция, которая в условиях развития информационного общества, несомненно, отвечает требованиям времени. Вместе с тем, эффективность применения онлайн-механизмов общественного контроля может быть существенно повышена в случае популяризации таких площадок, особенно среди профессионального сообщества.

Источники и литература

- 1) Стратегия развития здравоохранения Российской Федерации на долгосрочный период 2015 – 2030 гг.

- 2) Федеральный портал проектов нормативных правовых актов: <http://regulation.gov.ru>
- 3) Российская общественная инициатива: <https://www.roi.ru>