

**Повышение энергоэффективности топливно-энергетического комплекса  
России: проблемы и перспективы их решения.**

*Мецих Розалина Евгеньевна*

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический  
факультет, Москва, Россия

*E-mail: rozalina\_rozalina@mail.ru*

Россия, располагая масштабным природоресурсным потенциалом, существенно может увеличить энергетическую эффективность ТЭК. Однако, существует ряд проблем, препятствующих осуществлению этой идеи. Возникает вопрос - почему же, несмотря на очевидную выгоду выбора энергоэффективного пути развития, этому вопросу уделяется так мало внимания?

Первым делом, надо отметить, что с энергоэффективностью тесно связан экономический рост страны. При условии достаточности запасов углеводородов и других источников получения энергии, состояние ресурсодобывающих комплексов, а также системы транспортировки полученного сырья не отвечает требованиям все более динамичного роста спроса на энергоресурсы внутри страны. По мнению Министерства энергетики Российской Федерации, барьерами, сдерживающие развитие энергосбережения и энергоэффективности в стране, являются:

- 1) недостаток мотивации;
- 2) недостаток информации;
- 3) недостаток опыта финансирования проектов;
- 4) недостаток организации и координации .

Согласно Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 13 ноября 2009 года № 1715-р, результаты реализации перехода на путь инновационного и энергоэффективного развития выполнены не полностью, как это было запланировано Энергетической стратегией России на период до 2020 года.

Министерство энергетики предусматривает два пути повышения энергетической эффективности: первый - крайне капиталоемкий путь наращивания добычи нефти и газа и строительства новых объектов электрогенерации; второй - существенно менее затратный, связанный с обеспечением экономического роста в стране за счет повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов. Представляется более возможным осуществление именно второго пути, так как обеспечивается и государственный интерес в достижении большей эффективности функционирования ТЭК, и заинтересованность частных лиц в получении большего дохода.

Достижение поставленных Стратегией целей, тем не менее, не возможно без определённого набора правовых средств. Перспективными направлениями развития законодательства в энергетике являются сферы возобновляемой энергетики, попутного нефтяного газа, сжиженного природного газа, методов увеличения нефтеотдачи и другие. Для реализации этих целей возможно использование следующих мер государственной энергетической политики и правовых средств:

- формирование комплексного федерального и регионального законодательства по энергосбережению;

- формирование целостной системы управления процессом повышения энергоэффективности;
- стимулирование предпринимательской деятельности в сфере энергосбережения путем создания условий, предполагающих механизмы возврата частных инвестиций в энергосбережение.
- формирование системы перспективных регламентов, стандартов и норм, предусматривающих:
  - 1) повышение ответственности за нерациональное и неэффективное расходование энергоресурсов путем включения требований обеспечения энергоэффективности;
  - 2) введение специальных нормативов энергоэффективности и системы штрафов за их нарушение, а также системы налоговых льгот за достижение показателей, превышающих нормативы, для стимулирования замены устаревшего оборудования;
  - 3) организация государственного статистического наблюдения за энергоэффективностью и энергосбережением, введение маркировки товаров по уровню (классам) энергоэффективности;
  - 4) организация энергетических обследований, составление по их результатам энергетических паспортов организаций с последующим сбором, анализом и систематическим использованием указанной информации.
- поддержка стратегических инициатив .

На мой взгляд, основная проблема невыполнения государственного плана состоит не столько в недостатке мотивации - государство достаточно стимулирует ресурсодобывающие субъекты путем предоставления как государственной поддержки, так и законодательно оформленных гарантий их деятельности - а в нежелании самих субъектов производить модернизацию своих комплексов и инвестировать в инновационные проекты по сокращению энергоёмкости и увеличению энергоэффективности. Потенциал получения прибыли от долгосрочных инвестиций в повышение энергоэффективности российской энергетики оценивается западными специалистами в 300 миллиардов долларов. Однако пока российские и западные инвесторы неохотно идут в этот сектор. Их останавливает недоработанная нормативно-правовая база отрасли и отсутствие примеров практического применения энергоэффективных технологий.

Недоработанность нормативно-правовой базы отрасли требует более инновационного и комплексного регулирования законодательства относительно энергоэффективности и модернизации способов, проектов её достижения. Можно увидеть, что основные решения проблемы отражены лишь в Стратегии до 2030 года, в то время как федеральное законодательство, как, например, в ФЗ от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", предусматривает лишь такие методы государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности как требований к исполнению установленных тем же законом обязанностей субъектами энергетики . Дальнейшее совершенствование законодательной базы функционирования ТЭК будут развиваться в направлении разработки и принятия нормативно-правовых актов на уровне федеральных законов, адекватно отражающих требования правового регулирования ТЭК и нетопливной энергетики . Созданные координационные центры по проблемам энергосбережения и энергоэффективности вправе принимать решения лишь рекомендательного характера . В этом случае без жёсткого регулирования сферы энергоэффективного развития состояние современного сектора ТЭК не изменится в лучшую

сторону.

\* \* \*

Стоит надеяться, что многие еще не реализованные, но запланированные программы Минэнерго, а также проекты новых нормативно-правовых актов начнут кардинальные преобразования в данной сфере и смогут вывести состояние энергетического сектора на более высокий уровень, сопоставимый с положением отрасли в развитых странах запада.

### Источники и литература

- 1) Энергетическая стратегия России на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 13 ноября 2009 года № 1715-р
- 2) Приказ Минэнерго РФ от 15.09.2008 N 75 "Об образовании Координационного совета по проблемам энергосбережения и энергоэффективности, связям с бизнесом и регионами@"
- 3) Проект Государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» Министерства энергетики от 17 января 2014 года, проект «Положения о корпоративном стандарте по пропаганде энергосбережения и повышения энергоэффективности производства», проект «Положения о стандарте по пропаганде энергосбережения и повышения энергоэффективности производства в субъекте Российской Федерации» и другие.
- 4) Лахно П.Г. «энергетическое право Российской Федерации: Становление и развитие», М.: Издательство Московского университета. 2014. Стр. 447
- 5) Янковский А.Б., Барон Ю.Л. «Энергетическая стратегия России на период до 2030 года и нормативное правовое обеспечение её реализации» // Энергетическое право. 2010. № 1 (14)
- 6) Министерство энергетики РФ <http://www.minenergo.gov.ru>