

Секция «Конституционное и муниципальное право»
Совершенствование механизма разграничения компетенции между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов по предметам совместного ведения в условиях кризиса модели административного федерализма.

Захаров Артем Алексеевич

Аспирант

Московский государственный институт международных отношений, Москва, Россия

E-mail: Artemz-1989@rambler.ru

В обществе продолжается дискуссия о пути реформирования федеративных отношений. Спор идет на страницах печати и научной литературы, в коридорах власти и дискуссионных площадках. Уже было остывший интерес к данной теме, вновь возрос вслед за падением темпов экономического развития и структурными проблемами, с которыми столкнулись регионы. На XII Красноярском экономическом форуме особое внимание было уделено обсуждению механизмов повышения финансовой самостоятельности субъектов, в том числе путем отказа от существующей модели бюджетного централизма. Механизм разграничения компетенции согласно 184 Закону предусматривает закрепление за органами государственной власти субъектов закрытого перечня собственных полномочий, которые они осуществляют самостоятельно и за свой счет, хотя до принятия указанного нормативно-правового акта Федерация осуществляла рамочное, а субъекты детальное нормотворчество, обладая, в том числе правом опережающего регулирования по предметам совместного ведения. При этом, разрешительный тип становится единственным типом правового регулирования субъектами Российской Федерации сферы совместного ведения, что прослеживается и других актах компетенционной системы.
Приведу несколько на мой взгляд наиболее серьезных проблем разграничения компетенции по предметам совместного ведения: Чрезмерная централизация правового регулирования, когда перечень собственных полномочий субъектов в любое время может быть изменен федеральной властью, а их доля в структуре компетенции гораздо меньше доли делегированных; Передача полномочий с федерального на региональный уровень без обеспечения необходимым финансированием; Отсутствие конституционных критериев, принципов, определяющих пределы правотворчества как Федерации, так и субъектов по вопросам совместного ведения, а также условия такого правотворчества; Недостаточная правовая регламентация соотношения законодательного, договорного и подзаконного регулирования сферы совместного ведения; Несовершенство юридической техники и высокая степень пробельности в определении круга полномочий по предметам совместного ведения. Полагаю, что в текущей ситуации элементом антикризисной государственной политики должна стать демократизация правового регулирования института совместного ведения. Необходимо вернуться к рамочным законам по разграничению полномочий между государственными органами Российской Федерации и субъектов. Первоочередным шагом должна стать децентрализация межбюджетных отношений. В целях повышения финансовой независимости думается правильным передать на региональный уровень полномочия по установлению собственной части подоходного налога, налога на прибыль, НДС, а также ряда акцизов и пошлин за счет сокращения федеральных налогов и сборов. Подобный переход позволит субъектам Российской Федерации проводить более самостоятельную, ответственную и активную политику, избежав процедуру длительного согласования каждого действия с центром, а также более оперативно реагировать на текущие вызовы. В заключении стоит отметить, что преодоление кризисных явлений, невозможно без построения развитого федеративного государства, ориентированного на человека, обеспечивающего максимально высокий уровень предоставляемых населению благ и способного выполнять свои социальные обязательства. Введение общедозволительного типа регулирования субъектами РФ сферы

совместного ведения и, следовательно, разрешительного типа для Федерации позволит снять проблемы излишней централизации и снижения роли территорий в жизни страны. Подобная антикризисная политика наилучшим образом способна воплотить поставленную высшим руководством страны задачу по созданию экономически самостоятельных и ответственных перед населением регионов.

Источники и литература

- 1) Баглай М. В. Конституционное право РФ: Учебник для вузов. М., 2003.
- 2) Зуйков А. В. Размышления о Российском федерализме// Государственная власть и местное самоуправление. 2008. №12.
- 3) Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления. М., 2013.
- 4) Першин Е. В., Глигич-Золотарева М. В. Актуальные вопросы разграничения компетенции между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации// Государственная власть и местное самоуправление. 2008. №2.
- 5) Собянин С. С. Проблеммы и направления совершенствования разграничения полномочий в сфере совместного ведения//Право и политика. 2006. №11.

Слова благодарности

Благодарю за возможность выступить.