

Развитие права административных процедур: опыт стран СНГ

Живалева Анна Константиновна

Студент (бакалавр)

Новосибирский государственный технический университет, Юридический факультет,
Новосибирск, Россия

E-mail: zhivalevaannak2013@yandex.ru

Говоря о российском административном законодательстве, нельзя не отметить его стремительное развитие в последние годы. Провозглашенная административная реформа, в качестве одной из целей, предусматривает повышение качества государственных услуг и реализацию интересов населения. Принятие административных регламентов позволило систематизировать полномочия органов государственной власти и упорядочить административные процедуры. Однако последние нуждаются в юридикации.

Из стран СНГ законы, регулирующие административные процедуры, приняли Кыргызская Республика, Республика Беларусь, Республика Казахстан и некоторые другие страны. Структура и содержание представленных документов имеют схожие и отличительные черты. Более того, вопрос о практическом применении закона в этих государствах остается весьма спорным. Вместе с тем обратимся к их анализу.

Административные процедуры в Кыргызстане регламентировались Законом КР от 01.03.04 г. №16 «Об административных процедурах». Весьма любопытно, текст закона не содержал понимания о сущности административной процедуры, и административного акта: его видах, порядке исполнения и т.д. Абстрактность используемых законодателем формулировок, наличие отсылочных норм дает основание полагать, что административные процедуры не получили должного развития в правоприменительной практике. На сегодняшний день в Кыргызской Республике действует Закон от 31.07.15 г. № 210 «Об основах административной деятельности и административных процедурах». Недостаток новой практики относительно данного закона, мотивированный временем, не является основанием повторения практики своего «предшественника». Напротив, авторы указывают на положительные перспективы закона.

Институт административных процедур в Республике Беларусь регламентировался несколькими документами. Центральное место занимали Закон «Об обращениях граждан» и Декрет Президента РБ от 14.01.05 г. № 2 «О совершенствовании работы с населением», а также Указы Президента РБ от 13.09.05 г. № 432 «О некоторых мерах по совершенствованию организации работы с гражданами в государственных органах и иных государственных организациях» и от 16.03.06 г. № 152 «Об утверждении перечня административных процедур, выполняемых государственными органами и иными государственными организациями по обращениям граждан за выдачей справок или других документов». Двойное правовое регулирование и противоречивая регламентация послужили предпосылкой к установлению собственных правил. В настоящее время в Республике Беларусь был принят Закон от 28.10.08 г. «Об основах административных процедур». Помимо этого, правовое регулирование осуществляется Указом Президента РБ от 26.04.10 г. №200 «Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными органами по заявлениям граждан», установлен Единый перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Однако на повестке дня остается нерешенной проблема разделения административных процедур и рассмотрения обращений граждан и юридических лиц. Ввиду этого, рядом исследователей представляется возможным дальнейшее совершенствование законодательства.

Спорным и проблемным, но в, то, же время перспективным можно признать право административных процедур в Казахстане. В 2000 году был принят Закон РК от 27.11.2000 г. №107 - II «Об административных процедурах». Вместе с тем, документ раскрывает скорее не порядок регулирования административных процедур, а процесс упорядочивания общих административно - организационных вопросов. Разобщенность действующего законодательного регулирования и правовые коллизии явились предпосылкой к представлению абсолютно нового законопроекта. Текст документа имеет положительные черты. Думается, что реформирование законодательства об административных процедурах в Казахстане должно послужить не только началом пути противодействия коррупции, но и способствовать формированию современного содержания правозащитной функции.

Итак, право административных процедур - это новый, полностью не исследованный институт. В Российской Федерации на протяжении последних шестнадцати лет на рассмотрение было выдвинуто три законопроекта, однако, они были отклонены. Например, из пояснительной записки к последнему проекту, предложенному Л.К. Слисской и А.И. Романчук известно, что «принятие этого закона позволит изменить практику, когда каждое государственное ведомство устанавливает собственные процессуальные правила и в ущерб гражданам бесконечно усложняет требования к документам и т.п.» [1]. Правительство РФ в своем отзыве говорит о немаловажных недостатках законопроекта, среди которых отмечает отсутствие регламентации механизма реализации множества административных процедур, затронутых сферой действия закона [2].

Развитие административного законодательства сегодня допускает возможность разработки нового закона. Подводя итоги, предлагаем отметить основные элементы, которые должны быть положены в основу документа:

- 1) установление понятия «административной процедуры»;
- 2) закрепление перечня административных процедур;
- 3) стадии административных процедур;
- 4) создание возможности реализации и защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, посредством установления принципов административных процедур;
- 5) закрепление положений об административном акте: форма; содержание; обоснование; иные обязательные требования; порядок исполнения административного акта; ничтожность и отмена незаконного административного акта; допустимость административного усмотрения; необходимость закрепления досудебного порядка обжалования административного акта, и иные.

Кроме того, считаем нужным подчеркнуть «зрелость» нынешней правовой базы. Обратим внимание, все три российских законопроекта были представлены в начале нового десятилетия, в момент формирования так называемого «нового права». Быть может, именно эта неподготовленность и послужила главным аргументом отмены законопроектов. Стоит надеяться, что административные процедуры найдут своё отражение в новом законодательном акте.

Источники и литература

- 1) Пояснительная записка к проекту ФЗ «Об основах административных процедур»: <http://www.duma.gov.ru/systems/law/?number=284733-3&sort=date>
- 2) Официальный отзыв на проект ФЗ "Об основах административных процедур вносимый в ГД депутатами ГД ФС РФ Л.К.Слисской и А.И.Романчук:

<http://www.duma.gov.ru/systems/law/?number=284733-3&sort=date>