

Секция «Мировая политика и международные отношения»
**Особенности миграционной политики Греции и Италии в условиях
существующего миграционного кризиса**
Ашмарина Александра Алексеевна

Студент (бакалавр)

Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, Нижний
Новгород, Россия

E-mail: al.west@yandex.ru

Миграционный кризис в Европе является одной из актуальных проблем современной мировой политики. Его возникновение - следствие глобализации международных миграционных потоков и отсутствие ресурсов у европейских стран для решения проблем подобного масштаба. Следует отметить также увеличение в потоках доли нелегальных мигрантов и беженцев, в основном, из стран Ближнего Востока, Северной Африки и Южной Азии[1]. Усилению миграционной активности способствует ряд причин, среди которых следует выделить непрекращающиеся конфликты в государствах исхода беженцев, в частности, гражданские войны в Сирии и Ливии, и борьба с действующей террористической группировкой «Исламское Государство». С другой стороны, увеличению количества мигрантов поспособствовала неэффективная политика самого Европейского Союза.

От кризиса страдает вся Европа, но особым образом он затронул так называемые «приграничные» страны, среди которых находятся Греция и Италия[3]. Именно эти государства являются конечными точками двух основных маршрутов мигрантов, прибывающих по морю из стран Южного Средиземноморья.

Для того чтобы выявить основные аспекты деятельности Италии и Греции в отношении иммигрантов, следует рассмотреть не только политику самих стран, но и основные нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы миграции на территории объединенной Европы[8]. Данными документами являются Шенгенское и Дублинское соглашения.

В Греции на протяжении долгого периода времени не существовало даже обязательной процедуры рассмотрения заявлений на предоставление убежища. Однако кризис заставил страну ужесточить миграционную политику. В феврале 2016 года Греция заключила соглашение с Македонией по регулированию потока беженцев на границе двух государств[5].

Иммиграционная политика Италии координируется Министерством внутренних дел страны. Помимо Дублинского предписания и Шенгенского соглашения, вопросы о предоставлении убежища в государстве регулируются: правилами Женевской конвенции (1951 г.), Нью-Йоркским протоколом (1967 г.) о предоставлении статуса беженца, а также Конституцией Итальянской республики (22 декабря 1947 г.), параграфом 1 закона об иностранцах № 39 от 28 февраля 1990 г., и законом № 40 «Регулирование иммиграции и нормы легального статуса иностранцев» от 6 марта 1998 г.

При этом у стран ЕС отсутствует единая концепция по распределению беженцев по государствам. Над процедурой унификации приема мигрантов ЕС работает с 1999 года, но, несмотря на это, между странами остаются нерешенные противоречия[4]. К этому стоит добавить нехватку ресурсов для содержания подобного количества беженцев, кои составляют большую часть миграционных потоков в Европе в настоящее время. Эти факторы и определяют понятие «кризис» применительно к данной ситуации.

Тем не менее, законодательная база играет весьма важную роль в урегулировании миграционного хаоса. Поэтому, стоит разобрать ее основные аспекты. Дублинское предписание подразумевает обязанность мигранта зарегистрироваться, либо подать заявку на убежище в первом государстве-члене Европейского Союза, в котором он окажется. Два

основных маршрута мигрантов с Ближнего Востока и Северной Африки ведут желающих поселиться в Европе в Италию и Грецию. Именно они, в первую очередь, несут основное бремя ответственности за предоставление регистрации и принятие запросов об убежище в Европе. В идеале, Дублинское предписание должно было упорядочить систему принятия беженцев, но вместо этого лишь усугубило ситуацию. Причем, определенную роль сыграло и Шенгенское соглашение. Именно благодаря ему мигранты смогли беспрепятственно пересечь границы Греции и Италии для продвижения на север Европы, где большая часть беженцев намеревалась обжиться. Это и привело к неравномерному распределению мигрантов в Евросоюзе. Правительства стран ЕС, куда стремится большинство беженцев, не смогли депортировать их обратно в Грецию или Италию по причине нехватки надлежащих условий содержания. Поэтому, многие государства уже ввели контроль на границах, что фактически означает нарушение Шенгенского соглашения. После экстренной встречи в Гааге министры юстиции и внутренних дел стран ЕС в обращении к Европейской Комиссии упомянули о возможности рассмотрения и принятия законодательных мер по Шенгену, которые позволят увеличить срок закрытия границ с шести месяцев до двух лет[7]. Данные противоречия обсуждались на февральском саммите в Брюсселе.

Наплыв мигрантов увеличивается, и, несмотря на то, что Греция и Италия ужесточили правила приема беженцев и прохождение их через собственные границы, проблема только обостряется. Непропорциональное распределение мигрантов вынудило страны ЕС проголосовать по квотам расформирования беженцев из данных государств. Однако некоторые государства отказались следовать обязательным квотам, ссылаясь на недостаточное обеспечение условий для мигрантов.

В этом году на берегах Италии и Греции высадилось рекордное число нелегальных мигрантов, прибывающих туда на лодках контрабандистов. Агентство ФРОНТЕКС, призванное охранять внешние границы Евросоюза[2], не смогло отрегулировать ситуацию, поэтому ЕС сформировало новую службу контроля границ и береговой линии стран Европы, которая должна начать действовать уже в июле 2016 года[6]. Данные меры призваны помочь Греции и Италии, а также другим «приграничным» странам справиться с тысячами ежедневно прибывающих мигрантов.

Источники и литература

- 1) Европейская интеграция: учебник / под ред. О.В. Буториной. — М.: Издательский Дом «Деловая литература», 2011. — 720 с., ил.
- 2) Потемкина О.Ю. Европейский Союз в борьбе с нелегальной иммиграцией: новые тенденции // Вся Европа.ru – 2009. – №5(33).
- 3) Интерфакс: <http://www.interfax.ru/story/179>
- 4) Новости и аналитика DW.com: <http://www.dw.com/ru/%D0%BC%D0%B8%D0%B3%D1%80%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0-%D0%B5%D1%81-%D0%BE%D1%81%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D0%BD%D0%BD%D0%B5%D1%80%D0%B5%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B7%D0%B0%D0%B4%D0%B0%D1%87%D0%B8/a-18671409>
- 5) Пронедра.ру: <http://pronedra.ru/globalpolitics/2016/02/21/migranty-makedoniya-greciya/>
- 6) Русская служба BBC: http://www.bbc.com/russian/international/2015/12/151218_migrant_
- 7) Русская служба BBC: http://www.bbc.com/russian/news/2016/01/160125_migrant_schenge

- 8) Migration Policy Institute: <http://www.migrationpolicy.org/topics/immigration-policy-law>