

Государство и институты гражданского общества: модели взаимодействия в современной России

Оломпиев Константин Сергеевич

Аспирант

Пермский государственный национальный исследовательский университет, Пермь,
Россия

E-mail: olompiev2012@yandex.ru

В настоящее время необходимость взаимодействия власти и институтов гражданского общества имеет большое значение для поддержания социально-экономической и политической устойчивости государства. Сотрудничество между органами власти и представителями некоммерческого сектора способствует решению социальных проблем и придает дополнительную легитимность политическому режиму.

Вместе с тем, современное гражданское общество обладает сложной сетевой структурой. В рамках «третьего» сектора можно выделить социально-ориентированные НКО, правозащитные организации и инфраструктурные некоммерческие организации, выполняющие разные по своему характеру функции и преследующие интересы различных социальных групп. Со своей стороны, государство расставляет собственные приоритеты в развитии социально-экономической сферы, которые могут быть отличными от мнения некоммерческого сектора. Очевидно, что в этих условиях политическая власть по-разному относится к деятельности различных НКО и выстраиванию взаимоотношений с подобными организациями.

На данный момент в российском политологическом дискурсе наиболее значимым является подход, предложенный А. Ю. Сунгуровым. Им выделены три предполагаемых варианта взаимодействия власти и организаций «третьего» сектора: сотрудничество, игнорирование и конфронтация [4].

В рамках партнерского взаимодействия им выделяются модель «садовника», партнерская модель и модель «архитектора». Вторую группу моделей, в основе выделения которых является доминирование власти во взаимодействии с институтами гражданского общества, составляют патерналистская модель и модель «приводных ремней». Затем следует модель игнорирования. Третью группу моделей составили модель «борьбы с противником» и модель «гражданского неповиновения» [4].

Схожее понимание вопроса встречается в работах А. Г. Заббарова [2], А. И. Соловьева [3] и В. А. Бачинина [1].

На наш взгляд, в данном подходе акцентируется внимание на общих трендах в политике государства по отношению к гражданскому обществу, фиксируется лишь одна доминирующая модель взаимодействия власти и некоммерческого сектора в определенный период времени.

Нам представляется, что для получения полного спектра взаимодействия государства и гражданского общества важно учитывать особенности взаимоотношений власти с разными группами НКО, которые можно разделить на три большие группы: социально-ориентированные общественные организации, правозащитные объединения и инфраструктурные организации.

Нами выделены пять моделей государственной политики в отношении разных сегментов гражданского общества, сложившиеся на данный момент в России. В политике органов государственной власти в отношении социально-ориентированных НКО можно выделить

модель мирного сосуществования и модель доминирования власти. Во взаимодействии правозащитных организаций и государства выделим: модель двойственного взаимодействия и модель НКО - иностранный агент. А в рамках сотрудничества власти и инфраструктурных организаций - модель содействия.

Рассмотрим каждую модель подробнее. В рамках модели мирного сосуществования органы государственной власти и клубные некоммерческие организации осуществляют свою деятельность параллельно, взаимодействуя только при возникновении экстренных ситуаций. Это связано с тем, что клубные НКО являются небольшими по составу объединениями, деятельность которых происходит вне сферы государственного управления, то есть отсутствуют взаимные цели и задачи.

Модель доминирования власти, которую с полным правом можно называть патерналистской моделью, направлена на общественные объединения граждан, целью которых является создание социальных благ для широкого круга населения. Государственная власть заинтересована в их существовании, так как функции социально-ориентированных НКО и государства совпадают. При этом деятельность профсоюзов, благотворительных организаций и других НКО без взаимодействия с властью и предоставления государственного финансирования их работы, затруднительна.

Модель двойственного взаимодействия объясняет сотрудничество между органами государственной власти и некоммерческими организациями, защищающими гражданские, социальные и коллективные права. С одной стороны, государству важно наличие подобных организаций и инициативных групп, так как их деятельность способствует преодолению изъянов государственного контроля. А с другой стороны - зачастую объектом их критики становятся некоторые решения исполнительных органов государственной власти, что вызывает у государственной власти недовольство.

Модель «НКО - иностранный агент» объясняет государственную политику в отношении правозащитных организаций, занимающихся отстаиванием политических прав. В рамках данной модели органы государственной власти стремятся осуществлять контроль за работой правозащитников.

Модель содействия используется органами государственной власти в отношении организаций «третьего» сектора, образующих инфраструктуру развития некоммерческого сектора. Это различного рода общественные фонды, предоставляющие грантовые средства на реализацию НКО своих мероприятий, исследовательские институты, занимающиеся изучением проблем, связанных с развитием гражданского общества.

Итак, современное гражданское общество состоит из множества независимых организаций, выполняющих разные функции. Очевидно, что для государства, обладающего собственными приоритетами в развитии социально-экономической и политической сфер, их значимость различна, то есть на характер взаимоотношений власти и организаций «третьего» сектора оказывает влияние совпадение государства и некоммерческих организаций в определении целей и задач в решении определенной проблемы или его отсутствие. Иными словами в определенный период существуют несколько моделей взаимодействия власти и НКО.

Источники и литература

- 1) Бачинин В. А. Социология [Электронный ресурс]. URL: <http://ecsocman.hse.ru/text/16142296> (дата обращения: 5.05.2015).
- 2) Заббаров А. Г. Модели взаимодействия региональных органов вла-

сти и сетевых структур третьего сектора [Электронный ресурс]. URL: http://www.civisbook.ru/files/File/Zabbarov_RAPN.pdf (дата обращения: 1.05.2015).

- 3) Соловьев А. И. Три облика государства – три стратегии гражданского общества [Электронный ресурс]. URL: http://www.civisbook.ru/files/File/Solovyov_1996_6.pdf (дата обращения: 1.05.2015).
- 4) Сунгуров А. Ю. Модели взаимодействия органов государственной власти и структур гражданского общества: российский опыт [Электронный ресурс]. URL: http://www.civisbook.ru/files/File/Sungurov_struktury.pdf (дата обращения: 10.05.2015).

Слова благодарности

Хочу выразить слова благодарности своему научному руководителю д.п.н., профессору Красильникову Дмитрию Георгиевичу за его помощь в подготовке диссертации.