

Секция «Региональные проблемы международных отношений: Запад»
Возможности управления миграционными потоками (на примере Мексики)

Саламатина Марина Николаевна

Студент (бакалавр)

Санкт-Петербургский гуманитарный университет профсоюзов, Экономический факультет, Кафедра экономики и управления, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: salamatina.marina@gmail.com

Миграционное сотрудничество Мексики и США имеет многолетнюю историю, главным образом восходящей ко Второй мировой войне, когда американские власти обратились к мексиканскому правительству в поисках временной сельскохозяйственной рабочей силы, что в итоге привело к созданию «программы Брасеро», просуществовавшей с 1942 по 1964 г. Несмотря на приостановление программы, «движение на север в поисках возможностей» [4] надолго осталось идеей, укоренившейся в мексиканском мышлении. Стремительного роста миграционные потоки из Мексики в США достигли в 1970-е годы, совпавшие, в частности, со значительным приростом мексиканского населения.

Активный рост мексиканской миграции приостановился в 2011 г. Связано это, прежде всего, с изменением в Мексике демографических тенденций и с улучшением экономических и социальных условий внутри страны. Повлияло на уменьшение темпов миграции из Мексики ужесточение миграционной политики, пограничного контроля со стороны США.

В абсолютном выражении и по сей день поток мигрантов из Мексики в США остается самым мощным, но в последние годы темпы прироста данного потока заметно снижаются [7]. Так, можно говорить об изменении миграционной модели «Мексика-США».

Важно, что для Мексики, как для страны, где миграция является одним из важнейших источников развития, перечисленные изменения явились одновременно и вызовом, и стимулом. Улучшение экономических, социальных, демографических условий в Мексике интенсифицировало рост человеческого капитала.

Так, устойчивый экономический рост (хотя и с малыми значениями), макроэкономическая стабильность, привели к увеличению среднего класса, улучшению уровня жизни.

В демографическом отношении снижение рождаемости, уменьшение молодежи в составе населения, тренд к старению населения создают условия для использования так называемого «демографического дивиденда» [2].

Улучшились образовательные возможности (увеличивается как процент населения, оканчивающего школу, так и получающего высшее образование). Расширяется доступ к медицинским услугам.

Кроме того, государство проводит целенаправленную политику, ведущую к развитию человеческого капитала по следующим направлениям:

1. Экономические преобразования. Здесь необходимо вспомнить программу реформ «Пакт за Мексику», в рамках которой особо важной явилась энергетическая реформа. Намечены также финансовая (направлена на развитие малого и среднего бизнеса), налоговая и другие реформы.

2. Социальные программы. Особо в данном направлении стоит выделить программу «Prospera» (в прошлом Oportunidades, Progresa) - государственная программа социальной помощи, берущая начало в 1997 г. Создана для борьбы с бедностью путем предоставления денежных выплат семьям в обмен на регулярное посещение детьми школы, посещения поликлиники и поддержки в области питания [6]. «Prospera» координирует целый ряд программ, направленных на расширение доступа к образованию, здравоохранению, равным

социальным возможностям. Примером успешной реализации похожей программы является Бразилия, где благодаря программе Bolsa Família уровень бедности в стране значительно снизился.

3. Образовательные программы и реформы. Правительство активно занимается повышением качества образования на всех уровнях. Запущена программа привлечения частных инвестиций «Облигации для инфраструктуры образования», направленная на совершенствование оборудования в начальных школах. Увеличены государственные инвестиции в университеты и научно-исследовательские центры в стране, в целом увеличены почти вдвое расходы на науку, инновационную деятельность [5].

Так, обозначенные изменения в Мексике, действия ее правительства по развитию человеческого капитала, приводят к возможности управления миграцией - ситуации, когда миграция не остается единственной альтернативной бедности, отсутствию возможностей, единственным путем к достойному существованию для населения, а используется именно для достижения целей развития страны.

Конечно, здесь стоит сделать и ряд оговорок. Во-первых, несмотря на общее улучшение социально-экономических условий в стране, ведущих к росту человеческого капитала, а также изменения статус-кво миграционной модели «Мексика-США», у Мексики есть целый ряд острых, но при этом застарелых и укоренившихся проблем, которые, помимо прочего, являются одной из причин миграции мексиканцев. Это, прежде всего, наркоторговля с сильнейшей институциональной структурой, организованная преступность, коррупция в органах власти, «неформальная» экономика и т.д. Решение данных проблем требует системного подхода и значительного упорства на длительном промежутке времени со стороны правительства Мексики, его готовности к продолжительной борьбе, что, конечно, пока является спорным моментом.

Во-вторых, открытым остается вопрос целеполагания, определения роли миграции в развитии страны. Как упоминалось выше, миграция в Мексике является на протяжении долгих лет источником доходов для экономики страны, повышения благосостояния. Действительно, в краткосрочной перспективе миграция и далее будет продолжать приносить пользу экономике Мексики. Как за счет денежных переводов, отправляемых мигрантами, так и благодаря осуществлению так называемого «импорта профессиональных навыков» [3] - использование на родине опыта, технологий, лучших практик, накопленных мигрантами в США. В долгосрочной же перспективе для страны серьезной угрозой становится «утечка умов», усиление зависимости от страны назначения мигрантов. От решения данного вопроса и зависит направленность миграционной политики, национальной политики в области развития.

Очевидно, что миграция будет продолжать играть важную роль для Мексики в ближайшие годы. Однако наметившиеся социально-экономические перемены и направленность действий правительства на развитие человеческого капитала являются слабыми сигналами изменения целей, методов и подходов миграционной политики Мексики. Сохранение перспективы на рост человеческого капитала, оформление начатых инициатив во всеобъемлющую стратегию приведет Мексику к возможности управления миграцией, т.е. такой ситуации, когда миграция, главным образом, станет не источником решения проблем, а путем, дополняющим национальную политику в области развития.

Источники и литература

- 1) Délano, Alexandra. 2011. Mexico and Its Diaspora in the United States. Cambridge: Cambridge University Press.
- 2) Bloom David E., David Canning, Jaypee Sevilla. The Demographic Dividend: A New Perspective on The Economic Consequences of Population Change, 2003. Santa-Monica, CA: RAND Corporation.
- 3) Доклад о развитии человека, 2009. Организация Объединенных Наций: http://www.un.org/ru/development/hdr/2009/hdr_2009_complete.pdf
- 4) Mexico: The New Migration Narrative, 2013. Migration Policy Institute: <http://www.migrationpolicy.org/article/mexico-new-migration-narrative>
- 5) Project Syndicate: <http://www.project-syndicate.org/commentary/mexico-fourth-industrial-revolution-response-by-enrique-pena-nieto-2016-01>
- 6) Prospera – Programa De Inclusion Social: <https://www.prospera.gob.mx/swb/es/PROSPERA2>
- 7) United Nations: <http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/migra>