

Секция «Региональные проблемы международных отношений: Запад»

Ход и перспективы взаимодействия РФ и ЕС в Балтийском регионе

Решетникова Марина Александровна

Студент (магистр)

Санкт-Петербургский государственный университет, Факультет международных отношений, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: reshetnikovaspb@gmail.com

В конце 90х годов прошлого века регион Балтийского моря получил неформальное название «лаборатории Европы»: именно он должен был стать образцовой моделью беспрецедентно тесного сотрудничества между Россией и Европейским союзом. Надежды на коренное изменение взаимоотношений России и ЕС связывали с инициативой «Северного измерения», появившейся как направление политики Европейского союза в северной части Европы и трансформировавшейся в 2006 году в платформу для равноправного сотрудничества нескольких региональных акторов для придания нового импульса отношениям в регионе [6]. Однако, обновленный формат недолго оправдывал себя, и «Северное измерение» окончательно стало терять свое былое значение, о чем свидетельствуют не только сокращение программ, но и снижение интереса стран-участниц к данной инициативе. Прекратились встречи на высоком уровне, в совместных заявлениях данная политика практически не звучит, либо упоминается далеко не в первую очередь. Представительство российских федеральных властей на мероприятиях «Северного измерения» в редких случаях ограничивается лишь заместителями профильных министров. Хотя в 2014-2015 годах Россия принимала несколько мероприятий «Северного измерения», а в 2016 году председательствует в Партнерстве в области культуры, данные мероприятия носят лишь формальный характер и не способствуют прорыву в этой сфере отношений.

Для координации политики ЕС в регионе в рамках «Северного измерения» была задумана Стратегия Европейского союза для региона Балтийского моря, однако масштабы данной инициативы переросли в целую европейскую макрорегиональную политику. Стратегия разрабатывалась без консультаций с Россией, и лишь небольшая часть программ предусматривает взаимодействие с ней для их полноценной реализации [3]. Некоторые российские ученые придерживаются мнения, что именно она способствовала постепенному сворачиванию существенных инициатив «Северного измерения», ввиду качественно более высокой степени кооперации между странами в рамках Европейского союза для решения региональных проблем, нежели с третьей стороной [1]. Приоритеты развития региона с российской стороны определены в Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года, также предусматривающей диалог со странами ЕС [2]. Однако в обеих Стратегиях формат сотрудничества не оговаривается. В 2013 году обе стороны проявили заинтересованность в сближении стратегий, и именно данная тема стала центральной в отраслевом Диалоге Россия-ЕС по региональной политике. Особое значение в сближении Стратегий Российская Федерация придавала взаимодействию в рамках Совета Государств Балтийского моря, однако ввиду того, что Саммиты на высшем уровне откладываются уже два года из-за ситуации вокруг Украины, никакого существенного прогресса достичь не удалось.

В рамках приграничного сотрудничества в регионе продолжают реализовываться Программы Европейского инструмента соседства и партнерства, основные приоритеты которых направлены на развитие бизнеса, защиту окружающей среды и управлению границами, учитывая в каждом случае специфику приграничной области. Однако по сравнению с 2007-2013 гг. финансирование приграничных программ со стороны ЕС значительно снизилось (при увеличении финансирования аналогичных программ со странами «Восточного

партнерства»)[4, 5]. Более того, разработка второго поколения программ приграничного сотрудничества с отдельными европейскими странами не осуществлялась равномерно.

В то же время, говоря о общерегиональном сотрудничестве, следует учитывать характер двухсторонних отношений России со странами региона, которые характеризуются высокой степенью недоверия. В то время как широко обсуждались перспективы сотрудничества в рамках «Северного измерения», не было сделано серьезных шагов для решения тех проблем, которые задают тон двухсторонним отношениям. Не потеряла актуальность проблема русскоязычного меньшинства в Латвии и Эстонии, не снизилась острота противоречий видения Россией и НАТО европейской безопасности, и особенно - безопасности в Балтийском регионе, оживились дискуссии о присоединении Финляндии и Швеции к военным блокам, а решение Калининградской проблемы отложено на далекую перспективу. Украинский кризис не только обострил все эти противоречия, но и привнес новый набор трудностей, негативный эффект от которых будет предопределять в ближайшее время как политику ЕС, так и политику России в данном регионе.

Таким образом, можно сделать вывод, что именно благодаря накоплению взаимного недоверия в двухсторонних отношениях России и стран региона, обострению отношений на фоне кризиса и предпочтению Европейского союза внутреннему решению региональных проблем внешнему, регион потерял свой статус «европейской лаборатории», превратившись в регион упущенных возможностей для взаимодействия России и ЕС. Стратегия сближения по наименее противоречивым вопросам не дала своих результатов, и именно преобладание более серьезных проблем в двухсторонних отношениях, зачастую имеющих политическую окраску, предопределило постепенное снижение интереса к сотрудничеству по более нейтральным региональным вопросам.

Источники и литература

- 1) Болотникова Е.Г, Межевич Н.М. Политика «Северного измерения»: современное состояние и перспективы развития // Балтийский регион. 2010. № 4(6). С. 115-126.
- 2) Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020: www.rg.ru/pril/62/64/23/2074_strategia.pdf
- 3) Action Plan of the EU Strategy for the Baltic Sea Region: <http://www.balticsea-region-strategy.eu/component/edocman/17-action-plan-2015>
- 4) Cross-Border Cooperation Strategy Paper 2007-2013: http://ec.europa.eu/enlargement/neighbourhood/pdf/enpi_cbc_sp_ip_2007-2013_final_en.pdf
- 5) Programming document for EU support to ENI Cross-Border Cooperation (2014-2020): http://eeas.europa.eu/enp/pdf/financing-the-enp/cbc_2014-2020_programming_document_en.pdf
- 6) The Northern Dimension (ND): <http://www.northerndimension.info/northern-dimension>