

Секция «Правовое обеспечение государственного аудита и общественного контроля»
Парламентский контроль в механизме межбюджетных правоотношений

Ибрагимов Ринат Г.

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа
государственного аудита, Кафедра правовых дисциплин, Москва, Россия

E-mail: rinatbeer13@mail.ru

Парламентский контроль представляет собой совокупность конкретных политико-юридических мер, определенных мероприятий, направленных на эффективное участие Парламента в системе органов государственной власти [1]. Наиболее эффективно парламентский контроль раскрывается в сфере финансовых правоотношений, ибо наиболее острое напряжение между законодательной и исполнительной ветвями власти проявляется по вопросам финансов, составления и исполнения бюджета государства [2].

Следует отметить, что в Российской Федерации на федеральном уровне парламентский финансовый контроль осуществляется достаточно эффективно как с применением прямых его форм (правительственные часы, работа комитетов и комиссий палат российского Парламента, депутатские запросы и другие), так и посредством работы Счетной палаты РФ [3]. Проблемы парламентского контроля, осуществляемого федеральными органами государственной власти, в рамках настоящего исследования будут оставлены за скобками.

Особо пристального рассмотрения заслуживают особенности осуществления парламентского финансового контроля на региональном уровне, осуществляемого законодательными органами субъектов Российской Федерации. Пожалуй, основной проблемой в этой сфере является недостаточность законодательного регулирования. Так, во многих субъектах РФ отсутствуют единые законы о парламентском контроле, не очерчена реальная сфера компетенции региональных парламентов. Безусловно, только эффективное правотворчество, устанавливающее юридические механизмы деятельности законодательных органов и региональных контрольно-счетных органов в сфере финансовых правоотношений, может обеспечить реальный авторитет парламентов.

Наиболее интересным в практическом плане является вопрос о роли регионального парламентского контроля в механизме межбюджетных правоотношений, представляющих собой урегулированные бюджетным законодательством взаимоотношения между уровнями публичной власти по поводу регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса [4]. Именно в сфере межбюджетных правоотношений надлежащее и эффективное использование и расходование финансовых ресурсов позволяет уменьшать потери бюджетов соответствующих уровней.

Особой отпечаток в этой связи на парламентский контроль накладывает существование предусмотренных в Конституции РФ [5] принципа федерализма в финансовом праве, предполагающего эффективное и законное разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и ее субъектов, а также принцип самостоятельности органов местного самоуправления, предполагающий в том числе и самостоятельность местных бюджетов.

К основным вопросам, требующим осмысления и разрешения в этой сфере, относятся, в первую очередь, проблемы эффективности работы законодательного органа субъекта РФ в контрольной деятельности. Так, не совсем урегулированными остаются вопросы взаимодействия парламентов и контрольно-счетных органов, при этом статус последних зачастую умаляется по сравнению с органами исполнительной власти. Более того, контрольно-счетные органы на региональном уровне по сути являются единственным проявлением

парламентского финансового контроля [6]. Важную роль должен играть и парламентский контроль в вопросе пресечения незаконных решений по предоставлению различного рода финансовой помощи отдельным муниципальным образованиям, так как злоупотребления в этой сфере наносят значительный вред бюджетной системе отдельного субъекта и государства в целом.

Таким образом, анализ законодательной базы, практики деятельности региональных парламентов и образуемых ими контрольно-счетных органов позволяют сделать выводы о недостаточности правового регулирования, а также в существовании значительных проблем в реализации парламентского контроля в механизме межбюджетных правоотношений.

Источники и литература

- 1) Чиркин В.Е. Контрольная власть. М.: Юристъ, 2008.
- 2) Годме П.М.; Пер., вступ. ст.: Халфина Р.О. Финансовое право. М.: Прогресс, 1978.
- 3) Парламентское право России: Учеб. пособие / Под. ред. Т.Я. Хабриевой. М.: Юристъ, 2003.
- 4) Крохина Ю. А. Финансовое право России: учебник. М.: Норма: ИНФРА-М, 2015.
- 5) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправке к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 2 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. ст. 4398.
- 6) Грачёва Е.Ю. Правовое регулирование финансового контроля в Российской Федерации: проблемы и перспективы: монография. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2013.