

Секция «Государственный аудит: финансовые аспекты»  
**Особенности организации государственного аудита на примере США и  
возможность применения этого опыта в Российской Федерации**

**Садеков Рамиль Максумович**

*Студент (бакалавр)*

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте  
Российской Федерации, Институт государственной службы и управления, Факультет  
государственного управления экономикой, Москва, Россия

*E-mail: magboy.95@gmail.com*

В ныне функционирующей системе управления государственными финансовыми ресурсами России отсутствует эффективный механизм контроля; государственный финансовый контроль (ГФК) осуществляется органами, которые фактически дублируют деятельность друг друга, и, которые собственными методами осуществляют контроль даже в смежных областях контрольной деятельности. Невозможность сравнивать результаты контрольных мер - следствие отсутствия единых принципов и методов осуществления ГФК.

Внедрение программного метода планирования бюджетов бюджетной системы Российской Федерации позволило бы значительно снизить негативные последствия от потерь бюджетных средств, возникающих в результате неудовлетворительной системы управления бюджетными ресурсами. Программный бюджет предполагает обеспечение финансовыми ресурсами утвержденных государственных программ.

Первые меры по реализации программного бюджетирования были реализованы в США еще в 1960-х годах. С этого времени в США накоплен значительный опыт в сфере программного бюджетирования, мониторинга и оценки государственных программ. Важно добавить, что первые долгосрочные целевые программы в России были сформированы еще в 1993 г., однако то время не было достаточного опыта их формирования и отлаженного механизма их реализации, а оценка бюджетного эффекта от реализации таких программ проводилась крайне редко.

Счётная Палата США (GAO), подотчётная Конгрессу, осуществляет государственный финансовый контроль. GAO было создано в 1921 г. для контроля исполнительной власти; данный орган проводит аудит по инициативе Конгресса. Наряду с этим, GAO также проводит классический финансовый аудит расходов бюджета, аудита эффективности и стратегической оценки государственных программ.

Довольно интересной особенностью государственного аудита в США является чрезвычайно активная роль, которую в ней играют организации негосударственного сектора в оценке государственных программ. В Российской практике субъектами государственного аудита, наделенными соответствующими контрольно-ревизионными полномочиями, могут быть только государственные органы, которые осуществляют государственный аудит органов исполнительной власти, не входящие в систему исполнительной власти. Задействие сторонних организаций в проведении государственного аудита не предусмотрено.

Опыт США интересен тем, что внедрение системы внутреннего контроля и аудита в общественном секторе началось еще в далеких 1950-х г. Положения (стандарты) государственного аудита описывают все стадии проверки по финансовому аудиту; в США они включают в себя 3 вида государственного аудита:

- финансовый аудит;
- подтверждение соответствия;

- аудит эффективности.

В Российской Федерации в соответствии со стандартами внешнего государственного аудита, утверждаемыми Счетной палатой, основными формами государственного аудита являются:

• традиционный государственный финансовый контроль (финансовый аудит)  
- оценка законности распоряжения ресурсами;

• аудит эффективности - оценка продуктивности использования ресурсов;

• стратегический аудит - оценка реализуемости целей и последствия ресурсной политики.

Говоря о Российской Федерации важно упомянуть, что с практической точки зрения внедрение системы внутреннего контроля и аудита в исполнительных органах власти затруднено из-за отсутствия соответствующей методической базы, которая бы учитывала особенности деятельности контрольно-счётных органов на территории страны. Так, например, в США еще в конце XIX века возникла необходимость регламентации аудиторского дела: в 1887 г. была образована ассоциация аудиторов Америки, а в 1896 г. в штате Нью-Йорк законодательным путем была регламентирована аудиторская деятельность. Разработку методологической базы в России необходимо проводить, опираясь на накопленный в этой сфере опыт западных стран, прежде всего США. Использование международно-признанных стандартов организации государственного финансового контроля INTOSAI, а также имплементация стандартов государственного аудита США может существенно помочь в разработке процедур и принципов государственного аудита в РФ.

Рассмотрев практику США в организации государственного аудита можно сделать вывод о том, что в России необходимо разработать и законодательно оформить методологию и инструментарий проведения государственного аудита. Во-первых, нужно ввести понятия новых инструментов в нормативные правовые акты Российской Федерации. Во-вторых, необходимо установить стандарты внутреннего контроля. На сегодняшний день решением данного вопроса занимаются многие ведомства, но на данный момент работы еще не завершены.

Анализ текущего состояния системы государственного аудита в Российской Федерации выявил следующие проблемы:

• отсутствие методических аспектов новых форм государственного аудита;

• Отсутствие эффективного контроля за реализацией государственных программ (GAO в США анализирует федеральные программы, а также предоставляет необходимые рекомендации, разъяснения Конгрессу, чтобы тот располагал полной информацией перед принятием решений);

• отставание в развитии органов внутреннего контроля, несовершенство их нормативного и методологического обеспечения, в то время как в США органы внутреннего контроля, прежде всего Счётная палата, полностью законодательно обеспечены, что способствует дальнейшему совершенствованию внутреннего контроля.

Адаптировав положительный зарубежный опыт функционирования системы государственного финансового контроля в России, появится шанс значительно улучшить и повысить результативность и эффективность контрольной работы, создать более мощный механизм обеспечения государства и общества, надежной, своевременной, независимой информацией, которая так необходима для повышения эффективности государственного управления и принятия важных решений управленческого характера на всех уровнях го-

сударственного управления.

### Источники и литература

- 1) Бюджетный кодекс РФ [Электронный ресурс]: от 31 июля 1998 г. №145-ФЗ. Доступ из информационно-правовой системы «Гарант».
- 2) О бюджетной политике в 2011-2013 гг. [Электронный ресурс]: послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 29 июня 2010 г. Доступ из справочно-информационной системы «Консультант Плюс».
- 3) Административной реформа в России (концепция) в 2006-2010 гг. [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 25 окт. 2008 г. №1789.
- 4) Риски в системе стандартов государственного аудита США: научная работа / Е.В. Старовойтова.-М.: МГУ, 2012.-7 с.
- 5) GAO-07-731G Government Auditing Standards – 2011. United States Government Accountability Office (GAO). Code of ethics and auditing standards. INTOSAI. 2001.