

Секция «Стратегия формирования кадрового состава на государственной гражданской службе»

Оптимизация численности государственных гражданских служащих как объективная мера реформирования государственной гражданской службы в условиях экономического кризиса в Российской Федерации

Терентьев Андрей Львович

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного администрирования (факультет), Москва, Россия

E-mail: first-fin@bk.ru

В настоящее время наша страна находится в большой зависимости от цен на энерго-ресурсы. Снижение цены на нефть влечет за собой сокращение доходной части бюджета страны. Для того чтобы бюджет Российской Федерации был сбалансированный, Правительство страны вынуждено сокращать расходы, в том числе путем реорганизации или ликвидации федеральных государственных органов. Кроме того, ликвидация ведомств напрямую связана с сокращением кадрового состава государственных гражданских служащих. В связи с этим, вопрос кадровой политики сегодня является крайне актуальным.

За первые два месяца 2016 года в структуре федеральных органов исполнительной власти уже произошли значительные изменения.

Во-первых, осуществлено упразднение Федерального космического агентства, а обеспечение непрерывности осуществления передаваемых его полномочий и функций передано Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» [2].

Во-вторых, осуществлено упразднение Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации и передача его функций Министерству транспорта Российской Федерации [3].

В-третьих, осуществлено упразднение Федеральной службы финансово-бюджетного надзора и передачи ее функций Федеральному Казначейству, Федеральной таможенной службе и Федеральной налоговой службе [4].

Вышеназванные перемены произведены в целях осуществления оптимизации структуры федеральных органов исполнительной власти, а также сокращения размеров государственного аппарата, что в настоящее время является необходимым условием для исполнения социальных обязательств государства. В связи с неутешительным прогнозом цен на энергоресурсы в 2016 году и, вследствие этого, сокращением доходов федерального бюджета, вероятно дальнейшее уменьшение числа органов исполнительной власти разных сфер, и, соответственно, численности государственных гражданских служащих.

Для оптимизации управленческих структур необходимо предусмотреть не только сокращение численности государственных гражданских служащих, но и грамотное перераспределение функций между государственными органами, которое сможет исключить дублирование полномочий.

Необходимо отметить, что в период экономического кризиса заработная плата государственных гражданских служащих сокращается. Так, в 2015 году был наложен запрет на использование в целях премирования (материального стимулирования) работников федеральных государственных органов экономики по фонду оплаты труда, возникшей в связи с наличием вакантных должностей, превышающих 10 % утвержденной в установленном порядке предельной численности федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям федеральной госу-

дарственной гражданской службы [п. 30, 5].

Указанная мера направлена на устранение имеющейся диспропорции в уровне оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих, поскольку в настоящее время уровень оплаты труда указанных работников в значительной мере зависит от укомплектованности должностей в соответствующем федеральном органе исполнительной власти.

В конечном итоге это должно оказать положительное влияние как на качество выполнения функций федерального органа исполнительной власти, так и на формирование экономии средств федерального бюджета.

С 1 января 2016 года предусмотрено сокращение на 10 % численности гражданских служащих и работников центральных аппаратов и территориальных органов федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных этим федеральным министерствам.

По мнению автора, один из «гуманных» способов проведения реформы по сокращению государственных гражданских служащих - сокращение вакантных должностей. В этом случае, интересы граждан, которые находятся на государственной гражданской службе будут сохранены, а вакантные должности будут устранены.

Однако, данный способ может привести к снижению спроса на должности обеспечивающих специалистов. Это связано с тем, что в период кризиса людей больше привлекает трудоустройство именно на государственную гражданскую службу в связи с ее стабильностью и защищенностью [ст. 4, 1].

Безусловно, важным фактом в сложившейся ситуации является противоречие двух позиций: с одной стороны, сокращение фонда оплаты труда государственных гражданских служащих, а также появление новых полномочий и функций у государственных органов власти; с другой стороны - сокращение численности государственных гражданских служащих, но не сокращение их обязанностей. Следует отметить, что данное противоречие не должно повлиять на добросовестное выполнение государственными гражданскими служащими своих должностных обязанностей, а также их выполнение на высоком профессиональном уровне [ст. 18, 1]. Этот факт приводит к увеличению продолжительности рабочего времени государственного гражданского служащего и к изменению его должностного регламента.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что в непростой экономической ситуации, в которой сейчас находится наша страна, реформа, проходящая в государственной кадровой политике, является необходимым фактором, для укрепления нашего государства. Данная реформа позволит не только сократить расходы федерального бюджета, но и оставить на государственной гражданской службе граждан, которые сохранят желание служить во благо Отечества.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СПС «Консультант», 2016 год.
- 2) Указ Президента Российской Федерации от 28.12.2015 № 666 «Об упразднении Федерального космического агентства» // СПС «Консультант», 2016 год.
- 3) Указ Президента Российской Федерации от 02.02.2016 № 40 «Об упразднении Феде-

рального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации» // СПС «Консультант», 2016 год.

- 4) Указ Президента Российской Федерации от 02.02.2016 № 41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» // СПС «Консультант», 2016 год.
- 5) Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2014 № 1563 (ред. от 25.12.2015) «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» // СПС «Консультант», 2016 год.

Слова благодарности

Благодарю за комментарии и предложения!