

Субгосударственные акторы международных отношений: нереализованный внешнеполитический ресурс

Артеев Сергей Павлович

Выпускник (специалист)

Сыктывкарский государственный университет, Сыктывкар, Россия

E-mail: artsp7@yandex.ru

Возрастающая международно-политическая турбулентность и кризисные явления в экономике ставят перед мировым сообществом и отдельными государствами трудновыполнимые задачи. Одна из важнейших проблем - создание оптимальных условий для устойчивого экономического роста. Безусловно, в современном глобализованном мире реализация такой возможности связана с международным сотрудничеством. Внешние связи регионов государств (субгосударственных акторов МО [3]) в этом вопросе - значимый и во многом неостребованный ресурс, который естественным образом актуализируется в текущий кризисный период.

Современная архитектура МО отличается сложностью. Одна из ключевых особенностей - разнородный состав акторов на международной арене. По мере развития глобализации, все более значимую роль играют так называемые нетрадиционные игроки. К числу новых акторов следует отнести, например, ТНК и НПО. В то же время недостаточное внимание в академическом дискурсе уделяется изучению такого нетрадиционного актора МО как регион государства. Между тем потенциал субгосударственных участников МО явно недооценивается [1 ; 3 ; 4 ; 5 ; 6].

Специфика субгосударственного актора МО связана с его комбинированной природой. С одной стороны, регион государства - это часть целого, что влияет на перечень сфер, в которых могут быть реализованы его внешние связи: субгосударства не имеют полномочий, непосредственно входящих во внешнеполитическую сферу. Экономика, культура, наука и образование, гуманитарные проекты - основные направления для деятельности субгосударственных акторов. С другой стороны, международные связи регионов государств зачастую выстраиваются с помощью инструментов, использование которых более характерно для негосударственных участников МО. Речь идет об использовании публичной/общественной/народной дипломатии. И такие возможности субгосударственных акторов, с учетом отсутствия «политической нагрузки», являются конкурентными преимуществами при реализации их внешних связей.

Масштабный социально-экономический кризис, политическая нестабильность, слабое правовое поле и отсутствие опыта не позволили реализовать потенциал внешних связей регионов в полной мере в 1990-е гг. Кроме того, некоторые субъекты РФ стремились действовать именно во внешнеполитической сфере, что вызывало закономерные вопросы у федерального Центра [3 ; 4].

В период 2000-2013 гг., в условиях концентрации власти в Центре, косвенным образом пострадали и внешние связи регионов. При этом Центр не пытался юридическим путем лишить субъекты РФ возможности осуществлять внешние связи. Другое дело, что недавний негативный опыт 1990-х гг., когда угроза балканизации постоянно находилась в повестке дня, вынуждал федеральные элиты с осторожностью относиться к международной деятельности регионов.

Ситуация, в которой оказалась Россия в 2014-2015 гг., характеризуется резким ухудшением международно-политической обстановки и серьезными экономическими трудностями. При этом нет признаков, свидетельствующих о возможности восстановления полноценных отношений с Западом в ближайшей перспективе. Данный расклад вынуждает

обратиться к иным способам реализации стратегических внешне- и внутривластных целей, одной из которых является модернизация экономики.

По всей видимости с этим связано стремление Центра активизировать международные связи субъектов РФ. При этом Центр выполняет роль координатора и гаранта. Именно об этом свидетельствуют проведенные «Форумы регионов Беларуси и России» в 2014-2015 гг. и особое внимание к «Форумам межрегионального сотрудничества России и Казахстана», в которых участвовали лидеры государств. Однако бывшие союзные республики и нынешние партнеры по экономической интеграции сами являются, в основном, импортерами современных технологий. В связи с этим очевидна неизбежность налаживания контактов с Западом, который несмотря на многочисленные трудности, по-прежнему является технологическим лидером.

Учитывая, что на межгосударственном уровне отношения России с Западом находятся далеко не в лучшей своей форме, а различные негосударственные акторы вроде ТНК и НПО также в значительной мере свернули свою деятельность, регионы России и регионы государств Запада (прежде всего, речь идет о федерациях - ФРГ, Канаде, США) получают возможность сыграть гораздо более весомую роль, чем когда-либо прежде. В первую очередь в сфере экономики. Усиление международных межрегиональных экономических связей обеспечит не только выполнение важнейших задач в сфере внутренней политики России, но и подготовит необходимый базис для налаживания диалога на межгосударственном уровне, то есть внешние связи регионов будут опосредованно оказывать положительное влияние на внешнеполитические позиции государств. И похоже, что начало этому процессу уже положено [7 ; 8].

Таким образом, взгляд на международную деятельность субгосударственных акторов как на периферийную часть МО является слишком упрощенным. Более того, в кризисные периоды внешние связи регионов приобретают особое значение, так как специфика субгосударственного актора МО позволяет не только решать важнейшие задачи внутригосударственного характера, но и способствует нормализации международного общения на межгосударственном уровне.

Источники и литература

- 1) Александров О.Б. Регионы во внешней политике России. Роль Северо-Запада. М.: МГИМО-Университет, 2005.
- 2) Кубышкин А.И., Цветкова Н.А. Общественная дипломатия США. СПб.: СПбГУ, 2010.
- 3) Плотникова О.В. Теория, система и практика международных связей регионов. Новосибирск: Изд-во СО РАН, 2004.
- 4) Толстых В.Л. Международная деятельность субъектов Российской Федерации. М.: Международные отношения, 2004.
- 5) Харлампыева Н.К. Северо-Западный федеральный округ: внешние связи. СПб.: Изд-во С.-Петербург. ун-та, 2008.
- 6) Яровой Г.О., Белокурова Е.В. Европейский Союз для регионов: что можно и нужно знать российским регионам о ЕС. СПб.: Норма, 2012.
- 7) Ministerpräsident Seehofer reist nach Moskau // Официальный портал Земли Бавария. Режим доступа: <http://www.bayern.de/terminhinweis-ministerpraesident-seehofer-reist-nach-moskau-politische-gespraech-mit-staatspraesident-putin-und-weiteren->

hochrangigen-regierungsmitgliedern-der-russischen-foederation-unterzeichn/ (дата обращения: 07.02.2016).

- 8) Встреча [Президента РФ В.В. Путина] с премьер-министром Баварии Хорстом Зеехофером [03.02.2016] // Официальный сайт Президента РФ. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/51266> (дата обращения: 06.02.2016).