

**Формирование муниципального самоуправления в Шанхайском  
международном сэттльменте (1843 – 1860-е гг.)**

**Махонин Александр Александрович**

*Студент (бакалавр)*

Харьковский национальный университет им. В.Н. Каразина, Харьков, Украина

*E-mail: aamahonin@mail.ru*

К середине XIX в. цинский Китай был включен в сферу влияния передовых западных держав и стал терять свой суверенитет, постепенно превращаясь в полуколонию. Одним из методов закабаления Китая стало открытие для иностранной торговли, согласно дополнению к Нанкинскому договору (1843), пяти портов: Фучжоу, Амоя, Шанхая, Кантона и Нинбо, где иностранцам были предоставлены права экстерриториальности. Поселенцы образовывали здесь автономные иностранные анклавные сэттльменты. Особняком среди них стоит интернациональный сэттльмент в Шанхае, история которого, в силу специфики его организационной структуры, заслуживает особого внимания [9].

Старт развитию будущего международного поселения был дан в июле 1845 г., когда англичане, по примеру американцев, заключили с китайцами договор, позволивший арендовать землю в Шанхае на бессрочной основе. Именно тогда были подписаны правила землепользования между британскими и цинскими властями, которые очерчивали границы английской концессии северными пригородами, где к тому моменту проживало до сотни англичан [5]. Также было оговорено положение американского консула, не оспаривавшего монопольное право контроля за поселенцами британского посланца. Уже в 1848 г. на северо-запад от британского сэттльмента был поднят флаг США, а в 1849 г. окончательно оформилась французская концессия между «старым городом» и английским поселением [10].

Постепенно, в связи с ростом населения в концессиях, увеличились и его потребности. Косвенным признаком этого можно считать появление в 1850 г. первой газеты в британском поселении - *The North China Herald*, что говорило о развитии общественных отношений. Комитет по устройству дорог и причалов, созданный в 1849 г., лишь отчасти удовлетворял интересы предпринимателей всех сэттльментов [2]. При этом ряд сфер повседневной жизни, в частности, охрану здоровья и образование, взяли на себя миссионерские сообщества [8]. Начавшееся вскоре тайпинское восстание стало катализатором зарождения муниципального самоуправления в иностранных поселениях.

К сентябрю 1853 г. «шанхайлендеры» - иностранцы Шанхая, убедились в слабости цинского правительства в его противоборстве с тайпинами. В ходе боевых действий иностранный анклав Шанхая оказался практически изолирован войсками властей и повстанцев из «Общества малых мечей». В этих условиях поселенцы отказались платить китайским властям налоги, мотивируя это тем, что здание таможни сгорело во время пожара [4]. Одновременно с этим в концессии двинулся поток беженцев, что заставило пересмотреть в них политику фактической сегрегации. В течение двух лет население выросло в сорок раз: с менее 500 чел. в 1853 до более 20000 в 1855 году. [3]. Жители концессий видели в прибывавших китайцах дополнительные возможности для развития иностранных поселений, однако с этим не были согласны чиновники из метрополий. В частности, британский консул сер Р. Алкок выступал категорически против приема беженцев и противился попыткам организовать самоуправление [6]. Но, вопреки позиции ряда консульских служащих, 11 июля 1854 г. представители западной бизнес-элиты собрались на первое заседание объединенного Муниципального совета (в дальнейшем подобные заседания стали ежегодными). На нем были выработаны новые Правила обращения с землей [7] и устранены проблемы двой-

ного налогообложения. Примечательно, что консулы Великобритании, США и Франции к тому моменту признали факт возникновения местного самоуправления и приняли участие в его работе.

К началу 1860-х в работе объединенного муниципалитета наметились противоречия. В 1862-1863 гг. французская концессия окончательно отделилась, а англичане с американцами объединили свои поселения в единый Шанхайский международный сеттльмент. Формально, власть в нем представляли консулы, но в действительности без одобрения Совета, сформированного на выборной основе, решения не принимались. Ввиду своего численного преобладания, в большинстве департаментов интернационального поселения доминировали британские подданные [1]. Постепенно муниципальные власти смогли взять под контроль основные аспекты жизни и деятельности в сеттльменте: инфраструктуру, экономику, образование и медицину. Более того, уже в 1854 г. была создана муниципальная полиция, а в 1870 г. - собственные вооруженные силы. Лишь судебная власть до начала XX века оставалась в руках Британского Верховного суда для Китая и Японии.

### Источники и литература

- 1) Cassel P. K. *Grounds of Judgment: Extraterritoriality and imperial power in nineteenth-century China and Japan*. N.Y.: Oxford University Press, 2012.
- 2) Goodman B., Goodman D. *Twentieth-century Colonialism and China: Localities, the Everyday, and the World*. London and New York: Routledge, 2012.
- 3) Hanchao L. *Beyond the Neon Lights: Everyday Shanghai in the Early Twentieth Century*. Berkeley, Los Angeles, London: University of California Press, 1999.
- 4) Kotenev A. M. *Shanghai: it's municipality and the Chinese*. Shanghai: North-China Daily News and Herald, 1927.
- 5) Maclellan J.W. *The story of Shanghai from the opening of the port to foreign trade*. Shanghai, 1899.
- 6) Michie A. *The Englishmen in China during the Victorian era as demonstrated in the career of Sir Ruthenford Alcock KCB DCL, Many years Consul and Minister in China*. Vol. 1. – London, 1900.
- 7) *Shanghai land regulations and Bye – Laws for the foreign settlement of Shanghai, north of the Yang – King – Pang*. – Shanghai, 1907.
- 8) Shao H. *Policy and preservation in Chinese urbanization: urban and rural cases studies in Shanghai and Hongcun*. Philadelphia: University of Pennsylvania, 2014
- 9) Wasserstrom J. N. *Global Shanghai, 1850-2010: a history in fragments*. – N. Y.: Routledge, 2009.
- 10) Zhou F. *The wheels that transformed the city: the historical development of public transportation systems in Shanghai, 1843 – 1937*. Atlanta: Georgia Institute of Technology, 2010.