

Секция «Государственное управление в России: политико-административные проблемы и практики»

**Совершенствование взаимодействия общественных организаций ветеранов, пенсионеров и инвалидов с исполнительными органами государственной власти в реализации программы "Старшее поколение"**

***Власюк Александра Владимировна***

*Студент (бакалавр)*

Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина,  
Екатеринбург, Россия

*E-mail: sashavlasjuk@gmail.com*

В настоящее время в России роль некоммерческих организаций (далее - НКО) не вызывает сомнения. Активные действия членов НКО доказывают, что наиболее перспективный путь - это активная позиция в защите своих интересов и выстраивание диалога с органами власти. Анализ опыта российских регионов позволяет сделать вывод о том, что расширяется участие НКО в обеспечении достойного уровня жизни для ветеранов, в преодолении их социальной уязвимости, реализации гуманитарных прав, укреплении их социального статуса. Совершенствование взаимодействия ветеранов, пенсионеров и инвалидов с исполнительными органами государственной власти чрезвычайно важно, особенно по вопросам реализации государственных программ, целью которых является улучшение социальных вопросов. Решение этой проблемы при реализации таковых программ очень важно. Поэтому выявление ресурсов во взаимодействии ветеранов и органов власти представляется важным. Анализ деятельности Свердловской областной общественной организации ветеранов войны, труда, боевых действий, государственной службы, пенсионеров (далее - СООО) позволяет сделать вывод о том, что благодаря скоординированным действиям членов этой организации удалось достичь многого. Совет СООО инвалидов (ветеранов) тесно взаимодействует с министерствами Свердловской области, представители советов организаций включены в состав коллегий и экспертных советов министерств области, присутствуют на заседаниях Правительства, заседаниях Палат Законодательного Собрания Свердловской области. Анализируемая общественная организация принимает активное участие в реализации государственной программы «Старшее поколение». Значимость этой программы состоит в том, что увеличение численности пожилых людей в составе населения должно усилить их роль в жизнедеятельности всего общества, а Российская Федерация, как социальное государство, обязано обеспечить достойный уровень жизни всем категориям граждан, в том числе и пожилым людям. Программа, реализуемая в 2011-2013 годах, показала свою эффективность [4] и была продлена на 2014-2018 годы. Несмотря на положительные результаты реализации этой государственной программы, по нашему мнению, есть существенные проблемы, требующие решения. Первая проблема - это совершенствование общественного контроля и усиление координации всех субъектов - участников этой программы. Для организации общественного контроля за реализацией этой программы в 2011-2013 годах на основании постановления правительства Свердловской области действовал наблюдательный совет из числа руководителей и представителей общественных организаций. Наблюдательный совет ежеквартально рассматривал деятельность министерств - заказчиков программы по результатам исполнения программы «Старшее поколение»: качество и количество осуществленных мероприятий, сроки выполнения мероприятия, результативность финансирования за счет средств областного бюджета. Но при реализации программы в 2014-2018 годах работа наблюдательного совета не предусмотрена [3]. Следовательно, исключен общественный контроль за реализацией программы, что существенно понизит уровень результативности этой программы. Также, по нашему мнению, есть проблема в состоянии координации министерств - заказчиков про-

граммы и представителей общественных организаций. С одной стороны, представительство 6-ти исполнительных органов обеспечивает комплексный подход в решении вопросов пенсионеров и инвалидов, предусмотренных в программе. Но, с другой стороны, большое количество участников создает множество проблем: в процессе реализации программы потерю ее основных целей, ослабление внимания к оценке и мнению тех, ради кого эта программа реализуется, часто неэффективное расходование средств. Для предотвращения риска снижения эффективности в реализации программы нами предлагаются следующие меры, совокупность которых можно рассматривать как проект. Прежде всего, целесообразно создать орган, сочетающий черты координационного совета и наблюдательного совета - координационно-аналитический совет. В его состав могут войти представители министерств - заказчиков, а также выборные представители общественных организаций ветеранов, пенсионеров, инвалидов. Председателем такого совета может быть заместитель Председателя правительства Свердловской области, курирующий блок социальной политики. У членов координационно-аналитического совета могут быть, по нашему мнению, следующие функции: 1) координационная - обеспечение взаимодействия исполнительных органов власти и учреждений, в которые размещается государственный заказ по реализации этой программы; 2) аналитическая - анализ эффективности реализации мероприятий, включая финансирование, контроль за ходом реализации, в том числе общественный; 3) корректирующая - право по мере необходимости вносить рекомендации по внесению изменений в программу, в зависимости от важности проблемы, в том числе в финансирование мероприятий. Именно совершенствование взаимодействия общественных организаций ветеранов, пенсионеров и инвалидов с исполнительными органами государственной власти, при наличии общественного контроля, позволит усилить уровень эффективности такой социально важной государственной программы как «Старшее поколение».

#### Источники и литература

- 1) Деятельность общественных организаций и их взаимодействие с органами государственной власти (На примере СООО ветеранов войны, труда, боевых действий, государственной службы, пенсионеров и реализации программы «Старшее поколение»): European student scientific journal // Электронный научный журнал // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://sjes.esrae.ru/>
- 2) Об утверждении региональной комплексной программы «Старшее поколение» на 2011 – 2013 годы: Постановление Правительства Свердловской области [от 31.03.2011 г. № 349-ПП] // [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://minszn.midural.ru/off\\_projects/starp](http://minszn.midural.ru/off_projects/starp)
- 3) Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Старшее поколение» на 2014-2018 годы: постановление Правительства Свердловской области [от 12.03.2014 №167-ПП] // [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://minszn.midural.ru/off\\_projects/starp](http://minszn.midural.ru/off_projects/starp)
- 4) О ходе реализации региональной комплексной программы «Старшее поколение» на 2011-2013 годы по итогам 2013 года: отчет Министерства социальной политики Свердловской области