

## ТРАНСФОРМАЦИЯ РОЛИ ПРЕЗИДЕНТА ИТАЛИИ: ОТ ИЗБРАНИЯ К. А. ЧАМПИ ДО ОТСТАВКИ ДЖ. НАПОЛИТАНО

*Бажан Евгений Игоревич*

*Аспирант*

Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской Федерации,  
Москва, Россия

*E-mail: bazhan.evgeny@gmail.com*

Вопросы, освещаемые в докладе, затрагивают трансформацию роли главы государства Итальянской Республики после прихода к власти президента Карло Ацелио Чампи в 1999г.. Кульминацией данных изменений стало президентство Джорджио Наполитано (2006-2015гг.).

Политические волеизъявления главы государства вызвали ряд споров среди ученых и политиков в начале 1990-х гг. вокруг необходимости усиления роли президента и пересмотра второй части конституции Итальянской республики с целью создания президентской или полупрезидентской республики. В связи с тем, что Италия является парламентской республикой, то полномочия президента, прописанные в Конституции, не предусматривают прямого участия главы государства в законотворческом процессе. Как будет представлено ниже, президент перестал оставаться беспристрастным наблюдателем: его мнение принимается в расчет. Оно может как совпадать с позицией парламентского большинства, так и противоречить ей.

Чтобы понять, как президент влияет на Палату депутатов и Сенат, необходимо рассмотреть его инструментарий. К инструментам давления главы государства на принятие Парламентом внутриполитических решений, являющиеся ключевыми в данном вопросе, относят «решительные заявления» (*esternazione*) и «воздействие убеждением», составным элементом которого выступает «несогласие опубликования». Определения данных понятий приводятся ниже.

«Решительные заявления» - термин, означающий тот факт, что президент вправе делать заявления без предварительных консультаций с кабинетом министров. Второй термин «воздействие убеждением» представляет собой способность главы государства влиять и воздействовать (не методом принуждения) на правительство с целью следования определенному политическому курсу или пересмотру противоречивых законопроектов. Рассматривая типологию «воздействия убеждением» необходимо выделить две переменные - тип коммуникации (неформальный и формальный) и каналы воздействия (межинституциональные и медийные), которые президент решает использовать для оказания давления на исполнительную власть. Последний инструмент, т.е. «несогласие опубликования», выступает возможностью предоставления президентом сопроводительного письма или записки к законопроекту [4].

В 2002г. К. А. Чампи использовал воздействие убеждением, проведя беседу с С. Берлускони по поводу опубликования «Закона Чирами», провозглашающего принцип обоснованного сомнения в беспристрастности судей. Такое косвенное давление привело к тому, что одновременно 5 ноября Палата депутатов и Сенат приняли поправки, совместимые с предложениями президента. В свою очередь инструмент «несогласия опубликования» был впервые использован в отношении закона 63/2, регулирующего образование стоимости фармацевтических препаратов [2].

Примером использования «решительного заявления», является реакция Дж. Наполитано на внесенную правоцентристами поправку к закону «Ладо Альфано-бис», изначально

дающий право простому парламентскому большинству привлекать президента к уголовной ответственности [2].

На основании результатов проведенного автором исследования инаугурационной речи К. А. Чампи и Дж. Наполитано, были сделаны следующие выводы: слова «стабильность» и «европейский» встречается на 83% и на 47% чаще соответственно в речи К.А. Чампи, тогда как в речи Дж. Наполитано чаще употребляются слова «демократия» (400%), «Парламент» (350%), «вызовы» (300%), «порядок» (150%) и «вера» (67%). На фоне относительно спокойной политической и экономической конъюнктуры, примером которой служат воодушевленные настроения в связи с принятием евро в качестве национальной валюты и курса на дальнейшее соблюдение европейских директив, президентство К. А. Чампи было ознаменовано сохранением и укреплением существующего порядка. Дж. Наполитано делает особый акцент на угрозах исламского терроризма, проведении реформ, сотрудничестве с США и межцивилизационном диалоге, т. к. в его речи в отличие от выступления его предшественника используются слова «религиозный» (3 раза) и «США» (2 раза).

Для того, чтобы определить специфику популярности рассматриваемых президентов, необходимо выявить особенности политического процесса на каждом из временных интервалов. Средний показатель рейтинга Дж. Наполитано во время первого президентства (2006-2013гг.) схож с показателем К.А. Чампи - 66, 38% [1] и 69,75% [2] соответственно. Примечательно, что во время второго президентства (данные за 2013 -2014гг.) среднестатистическое значение рейтинга Дж. Наполитано составляет примерно 45,4% [2], что было связано с неспособностью правительства Энрико Летта реализовать в кратчайшие сроки экономическую реформу на фоне усилившихся разногласий с правоцентристской коалицией Сильвио Берлускони.

Дж. Наполитано впервые ввел в практику предоставление рекомендации выдвижения компетентного политика или эксперта на пост премьер-министра с последующей процедурой одобрения представителями парламентских партий. Ярким примером данной инициативы является приход к власти технократа Марио Монти. К другим случаям можно отнести в 2013г. выдвижение на пост главы правительства Энрико Летта, а в 2014г. - Маттео Ренци.

Примечательно, что большинство зарубежных ученых (Дж. Пасквино, М. Тебальди, М. Алмагисти и С. Гримальди) [3] выражают одобрение курсу, проводимому Дж. Наполитано. Специфика дальнейшего функционирования новоизбранного главы государства, Серджио Маттарелла, будет зависеть от внутривнутриполитического курса правительства и способности достижения консенсуса ведущими политическими партиями и движениями.

### Источники и литература

- 1) Рейтинг Дж. Наполитано на протяжении 2 сроков его президентства. Статистика аналитического агентства "Demos": <http://www.demos.it/a01082.php>
- 2) Francesco Amoretti, Diego Giannone. The power of words: the changing role of the Italian head of state during the Second Republic // *Modern Italy*. 2014. No. 19/4. С. 439-455.
- 3) Mauro Tebaldi. From Notary to Ruler: The Role of the President of the Republic during the Italian Crisis (2010–14) // *South European Society and Politics*. 2014. No. 19/4. С. 561-581.
- 4) Paul Furlong. Institutional change and the euro zone crisis in Italy: the case of Berlusconi and the Italian president: <http://www.ecpr.eu>