

Секция «Проблемы социального и политического развития современного Востока»

Коррупция в современном Ираке
Малыженков Сергей Владимирович
Студент (бакалавр)

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Москва,
Россия

E-mail: servlamal@gmail.com

Введение

В 2003 году США вместе со странами союзниками вторглись на территорию Ирака. Впоследствии, правящая элита была свергнута, а страна столкнулась с рядом вызовов, некоторые из которых до сих пор не удалось решить. Целью данного реферата является анализ современного Ирака с точки зрения развития коррупции.

Основная часть

Прецеденты

Ирак занимает 6 место среди стран с наибольшим уровнем коррупции. Исходя из структуры ВВП Ирака за 1989г. видно, что нефтяной сектор играет лидирующую роль в экономике Ирака. Вполне закономерно, что коррупция имела большое значение именно в этом секторе. Одним из громких прецедентов является подкуп иракских чиновников западными компаниями (в числе обвинённых фигурировали такие компании, как Total) во время действия программы ООН Oil-for-Food в период с 1996 по 2003. Также Ирак теряет огромное число средств из-за контрабанды. Антикоррупционный государственный "Комитет беспристрастности" заявил, что в период с 2003 по 2005 Ирак лишился \$90 млрд. из-за контрабанды сырой нефти и нефтепродуктов.

Другими и, наверное, наиболее опасными для государства областями коррупции в Ираке являются министерство обороны и министерство внутренних дел. По заявлению нынешнего премьер-министра Хайдера аль-Абади, в иракской армии числилось порядка 50 000 «мёртвых душ» (солдат, которые номинально числятся в рядах армии, а в действительности сидят по домам, получая солдатское жалование и отдавая половину «крышующим» офицерам). Однако по словам члена комитета безопасности Хамида аль-Мутлака, численность таких солдат может достигать и 150 000. Следовательно, учитывая, что средняя зарплата солдата иракской армии приблизительно \$600 в месяц, плюс существуют расходы на пайки и обмундирование, то такие махинации стоят иракскому правительству минимум \$380 млн. в год. Особая коррупционная ниша занята органом, отвечающим за закупки в армии. На момент сентября 2014 года проверялись нарушения финансовой отчетности на сумму в 88 млрд. долларов. Случается, что большая часть снаряжения может просто не дойти до рук солдат. Полковник из сил внутренней безопасности провинции Анба Шаабан аль-Обейди заявил: «Если каждому солдату положено 100 пуль, ему выдадут только 50. Офицер заберет и продаст остальные. Если вы дадите иракскому офицеру Глок, он через два часа напишет доклад, что ствол взорвался после пары выстрелов и потребует новый - а старый перепродаст». Причём перепродажи, зачастую, бывают противоположенному лагерю - организации «Исламское государство Ирака и Шама» (ИГИШ). Полковник аль-Обейди также сообщил: «Я сказал американцам - не давайте оружия через армию. Не давайте ни единого автомата. Коррупция повсюду. Концов вы не найдете. Наши люди украдут все». На фоне этих действий, 12 ноября 2014 года действующий премьер-министр Ирака Хейдар аль-Абади уволил 26 военных чиновников, обвиняя их в коррупции и неэффективности, заявив: «Военное командование должно быть компетентным, это важно. Тот, кто неэффективен, не может хорошо делать свою работу».

Также имеет место ещё одна крупная сфера, где сильно развита коррупция: высший эшелон власти. К примеру, бывший премьер-министр Ирака Нури аль-Малики получал зарплату в размере 2 млн. долларов, когда, для сравнения, президент США (Барак Обама) \$48 тысяч. Бывший министр торговли Абдула Фалаха аль-Судани известен тем, что приобретал несъедобное продовольствие, которое оплачивалось из госбюджета по конкурентным мировым ценам. По заявлению руководителя антикоррупционного государственного "Комитета беспристрастности" Мусы Фараджа во время правления аль-Малики "рассадником вопиющей коррупции" стал секретариат правительства, к которому перешли полномочия упраздненного Комитета по экономическим вопросам. Теперь этим органом ратифицируются все контракты, среди которых миллиардные по стоимости закупки; самолетов, строительство крупных больниц. При этом контролирующие органы, в том числе комитет, не имеют доступа к документации и не контролируют ход сделок».

Отдельного внимания заслуживает процесс «распиливания» денег иностранных спонсоров (американцев). В 2003 году пропало порядка 360 тонн долларов (примерно 12 млрд. долларов), которые в мешках перевозили на территорию Ирака для финансовой помощи временному правительству в Ираке. Впоследствии, они исчезли. И это далеко не единственный случай. Так, в период с 2003 по 2008 год было выделено \$17 млрд. на строительство электростанций, но строительство так и не началось.

Причины

Опираясь на статистику ИВК (Индекс восприимчивости коррупции) агентства Transparency International (лучше брать не параметр «место в рейтинге», а собственно оценку ИВК в стране, так как параметр «место в рейтинге» может быть необъективным, по причине того, что в 2003 году в рейтинге принимало участие 133 страны, а в 2013г. 175), можно сделать вывод, что иностранное вмешательство способствовало ухудшению и так сложной коррупционной ситуации в стране. Как видно, в период с 2003 по 2005 коррупционная ситуация не сильно изменилась. Дело в том, что с 12 мая 2003 по 28 июля 2004 страной руководил Коалиционный совет Ирака (во главе с американским дипломатом Полом Бремером), а позже, до апреля 2005 страна управлялась Переходным правительством Ирака. В связи с этим, можно предположить, что коррупция в стране начала расти именно после формирования и становления новой легитимной политической власти в стране.

Но нельзя считать основной причиной произошедшего вторжение Запада. К сожалению, Transparency International не обладает данными за 2002 год, которые могли бы дать объективную оценку влияния свержения правящих тогда сил, однако данные за 2003 год дают понять, что уровень коррупции в стране уже был высок, т.е. были созданы очень благоприятные условия для дальнейшего её развития. В Ираке сложилась традиция, согласно которой ближайшее окружение состоит из родственников и племенных членов, что способствует бурному развитию коррупции. Однако стоит отметить, что при правлении Саддама Хусейна не было отмечено таких вопиющих коррупционных скандалов, которые затрагивают стратегически важные сферы страны: армия, закупка медикаментов (из-за того, что около 90% медикаментов не проходят проверку, то были отмечены случаи, когда с этими лекарствами заносился ВИЧ) и т.д. Во многом это связано с тем, что, согласно Уголовному кодексу Ирака 1969 года предусматривалась казнь за экономическую коррупцию, и во времена С.Хусейна этот закон выполнялся (и даже перевыполнялся). Но после смерти диктатора, чиновники почувствовали вседозволенность.

Также немаловажную роль играет тот факт, что вышеупомянутый Пол Бремер проводил политику увольнений с занимаемых должностей всех членов правящей партии БААС. Для того, чтобы лучше представить масштаб этих мер, достаточно вообразить, что в пост-

советской России было бы запрещено работать тем, кто состоял в КПСС, Комсомоле и т.д. Тем самым административный аппарат Ирака остался без каких-либо управленцев с опытом.

Кроме того, стоит отметить, что коррупция глубоко распространилась в органах власти Ирака практически на всех уровнях. Во время премьерства Нури аль-Малики правительство не только не способствовало, но и мешало проведению антикоррупционных независимых расследований. Согласно официальному докладу посольства США в Багдаде: «Коррупция стала нормальной и повседневной практикой в большинстве министерств». Также отмечается, что кабинет аль-Малики «с неприкрытой враждебностью реагирует на любые попытки санкционировать расследования, связанные с коррупцией». В заключении говорится, что «Ирак не способен соблюдать даже базовые принципы антикоррупционного законодательства». Также отмечается, что судебная система подвергается серьёзному политическому давлению.

Приход нового премьера Хайдера аль-Абади (11 августа 2014 года) может являться поворотным моментом в иракской антикоррупционной политике. Согласно данным обнародованным WikiLeaks, ещё в 2010 году американцы характеризовали Хайдера аль-Абади как одного из немногих квалифицированных экономистов в парламенте, поддерживающих экономические реформы и усилия, направленные на борьбу с коррупцией. В целом, его характеристика совпадает с действительностью. За занимаемое свой пост время, он последовательно придерживается линии борьбы с коррупцией. Особенно, выделяется важность борьбы с коррупцией в военных кругах. Также особое место занимает борьба с коррупцией в кругах власти: аль-Абади заявил, что он распорядился вызвать на допрос бывшего премьер-министра Нури аль-Малики по делу исчезновения из бюджета Ирака \$45 млрд. долларов в 2014 году.

Заключение

10 ноября 2014 года правительство Ирака сделало заявление, в котором особо отмечалось, что «коррупция представляет не меньшую опасность, чем терроризм». И вышесказанное полностью подтверждает данный тезис: коррупция в иракской армии превратила её в достаточно лёгкую мишень для ИГИШ. Более того, коррупция способствует вооружению ИГИШ. Что касается экономики, то в феврале 2014 добыча нефти в Ираке превысила рекордный уровень и стала равна приблизительно 3,6 млн. баррелей нефти в день. Однако, благодаря высокому уровню коррупции в этой области, Ирак до сих пор остаётся довольно бедным государством.

Можно выделить целый комплекс причин, которые привели Ирак к нынешнему состоянию:

- Во-первых, это исторический фактор. Кумовство было обыденной нормой для Ирака.
- Во-вторых, это вторжение западных стран, которое ослабило армию и полицию, которые перестали быть способными противостоять преступности, резко возросшей после событий 2003 года.
- Третья причина, это кадровый вакуум, образовавшийся из-за «разгона» прежней власти при отсутствии достойной смены.
- В-четвёртых, американцы передали власть в руки иракцев слишком рано. Не была проведена эффективная работа, нацеленная на развитие институтов демократии, борьбы с коррупцией и контролем должностных лиц.

Политика нынешнего премьер-министра направлена на решение проблемы коррупции, но об эффективности пока говорить рано. Хайдера аль-Абади находится в затруднитель-

ном положении, из-за сложившихся обстоятельств. Коррупция пронзила практически все сферы жизнедеятельности, от неё страдает армия, а в условиях войны с ИГИШ это ставит под вопрос вообще существование государства Ирак. Однако для решения коррупционной проблемы будет необходимо отправить под суд огромное количество влиятельных и сильных людей, что, учитывая напряжённую этно-конфессиональную ситуацию в стране, может привести к ряду волнений и недовольств уже внутри самого государства. В данный момент достаточно сложно что-то прогнозировать в таком динамично изменяющемся государстве как Ирак, но последние тренды показывают, что у Ирака есть все шансы на улучшение антикоррупционной ситуации в обозримом будущем.

Источники и литература

- 1) За дачу взяток иракским властям руководители Total пошли под суд URL: <http://pronedra.ru/oil/2013/01/22/sud-total/>
- 2) «Новый» Ирак захлестнули коррупция и чиновничий произвол URL: <http://izvestia.ru/news/422781#ixzz3MTCTN67i>
- 3) Iraq government combats “Ghost-soldier” corruption, Washington Post URL: http://www.washingtonpost.com/world/middle_east/iraq-government-combats-ghost-soldier-corruption/2014/12/16/856e90ac-84f0-11e4-abc5-5a3d7b3b20b8_story.html
- 4) Военные поставки в Ирак: взяточничество и коррупция URL: <http://old.ves.lv/article/3461>
- 5) Omar Al Jawoshy Graft Hobbles Iraq’s Military in Fighting ISIS The New York Times NOV. 23, 2014
- 6) Аль-Иттихад. Апрель, 2010
- 7) Iraq faces the mother of all corruption scandals, The Independent, URL: <http://www.independent.co.uk/news/world/middle-east/iraq-faces-the-mother-of-all-corruption-scandals-1692571.html>
- 8) Billions given away in Baghdad free-for-all, Financial Times, URL: <http://www.ft.com/intl/cms/s/0/77c172ce-b610-11db-9eea-0000779e2340.html?siteedition=uk#axzz3MUPibVv2>
- 9) Transparency International URL: <http://www.transparency.org/country#idx99>
- 10) ЦРУ: Отчёт по Ираку URL: https://www.cia.gov/library/reports/general-reports-1/iraq_wmd_2004/images/ch2_anxD_img03.jpg/image.jpg
- 11) Правовые системы стран мира. Энциклопедический справочник. Под ред. Сухарева А.Я.
- 12) «La Jornada», Наоми Кляйн. Июнь 2003
- 13) «Ирак: пять лет после Саддама (некоторые итоги)», В.П.Юрченко
- 14) Transparency International: Corruption Perceptions Index Reviews 2003-2013