

Секция «Государственный аудит: финансовые аспекты»

Участие аудиторских организаций в процедуре государственных закупок.

Витова Дарья Дмитриевна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа
государственного аудита, Москва, Россия

E-mail: dvitova@mail.ru

Практически во всех странах основным закупщиком различного рода продукции является государство. Россия не исключение: осуществляемые государством закупки оказывают прямое воздействие на динамику и структуру российской экономики.

Государственные закупки осуществляются за счет бюджетных средств, а также за счет средств внебюджетных фондов и обеспечивают потребности Российской Федерации, ее субъектов, муниципальных образований в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления их функций и полномочий (в том числе для реализации региональных, федеральных и международных целевых программ). После утверждения заказа, государство проводит открытый конкурс на закупку продукции для государственных нужд.

Достаточно большие объемы расходов на закупку товаров, работ, услуг требуют разработки специальных процедур, которые позволят эффективно и качественно использовать государственные средства и осуществлять учет и контроль этих расходов. Поэтому услуги аудиторских организаций являются базовой государственной потребностью. Осуществляющая аудиторскую проверку аудиторская организация действует официально в качестве независимой надзорной инстанции в силу закона, в целях защиты прав и интересов других лиц, повышения достоверности финансовой отчетности проверяемых лиц, а также обеспечения экономической безопасности Российской Федерации.

Для участия в конкурсе аудиторские организации должны проделать ряд обязательных действий: систематизация клиентской базы по видам оказываемых услуг, повышение места аудиторской организации в различных рейтингах, разработка коммерческих предложений и рекламных брошюр. Помимо всего прочего, аудиторская организация, являющаяся участником конкурса, должна быть независима от государственного заказчика аудиторских услуг.

Выбор аудиторской организации производится на основании конкурсных торгов, регулируемых нормативно-законодательной базой. Однако участие аудиторских организаций в торгах законодательством отдельно не регламентировано. В связи с этим возникает ряд проблем, как на этапе подготовки конкурсной документации, так, впоследствии, в процессе самой процедуры конкурсного отбора.

При комплексном анализе существующих критериев конкурсного отбора можно выявить огромное количество возможных факторов риска аудиторских организаций, что говорит о необходимости разработки процедуры и системы «оценивания целесообразности» их участия в государственных закупках, а также сопоставления заявок, подаваемых участниками конкурса. Это является серьезной проблемой, так как даже, на первый взгляд, малозначимые риски в сочетании друг с другом могут привести к необратимым последствиям, таким как потеря клиентской базы, а в крайнем случае — банкротство.

Существуют различные критерии оценки заявок при размещении заказа на проведение аудита государственных закупок, которые аудиторские организации должны учитывать, участвуя в подобных конкурсах:

1. Цена контракта, которая является универсальным критерием;

2. Качество предоставляемых услуг и квалификация участников конкурса (аудиторов фирмы);
3. Периоды оказания услуг организациями;
4. Срок предоставления гарантии качества услуг;
5. Объем предоставления гарантий качества услуг.

На основании этих критериев из множества аудиторских фирм, заказчик (государство) выбирает одну, которая и станет победителем конкурса и будет осуществлять аудиторские проверки, предусмотренные в заказе.

Таким образом, участие аудиторских организаций в процедуре государственных закупок — вопрос, требующий подробного обсуждения. Существуют определенные недоработки в законодательной базе, которые необходимо решать в интересах, как аудиторских организаций, так и государства. Ведь аудиторские проверки помогают заказчику удостовериться в правильности финансовых отчетов, их полноте, точности отражения затрат, доходов и финансовых результатов деятельности.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд@"
- 2) Федеральный закон от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности@"
- 3) Сотникова Л.И. «Внутренний контроль и аудит». Учебник. ВЗФЭИ, Финстатинформ, 2000. -239 с.
- 4) Шкуренкова А.Б. «Оценка рисков аудиторских организаций от участия в государственных закупках». Журнал «Аудит и финансовый анализ», 2011. -5с
- 5) Плисова А. Б. Контроль участия аудиторских организаций в процедуре государственных закупок. автореферат, Москва-2011 г.