

**Секция «Юриспруденция»**

**Новые подходы к нормированию негативного воздействия на окружающую среду: внедрение наилучших доступных технологий с использованием договора франчайзинга**

***Сморodin Дмитрий Геннадьевич***

*Студент*

*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия*

*E-mail: Sdim9@mail.ru*

Систематическое увеличение уровня негативного воздействия на окружающую среду со стороны предприятий, работающих на экологически неэффективном оборудовании, а также глобальная экологизация международных отношений и многих аспектов внутригосударственной жизни в развитых странах требуют повышенного внимания к системе управления охраной окружающей среды в Российской Федерации. Поступательное развитие экологического законодательства России на современном этапе невозможно без осуществления перехода на новую систему экологического нормирования, что должно стать инновационным направлением государственной экологической политики. Нормирование в области охраны окружающей среды – один из способов государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду. Задачи нормирования заключаются в обеспечении условий для сохранения благоприятной окружающей среды, рационального природопользования, воспроизводства природных ресурсов, защиты экологических прав человека. Как отмечают многие исследователи, установившаяся в Российской Федерации система экологического нормирования базируется на методической и эколого-экономической основе, сформированной в 1980-х гг., которая остается практически неизменной до настоящего времени. Кроме того, система экологического нормирования не подкреплена эффективными экономическими методами стимулирования субъектов хозяйственной и иной деятельности в целях снижения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду. Существующая практика регулирования отношений в сфере охраны окружающей среды, а также методы экологического нормирования, показали неэффективность системы российского природоохранного законодательства и его несоответствие международным принципам и тенденциям. Решению указанных задач должен способствовать переход на систему нормирования воздействия на окружающую среду на основе апробированных и позитивно зарекомендовавших себя в странах Европейского союза технологий. Реализация данного механизма возможна путем установления перечня наилучших существующих (доступных) технологий для каждой отрасли экономики и разработки на их основе технологических нормативов воздействия на окружающую среду. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» содержит понятие наилучших существующих технологий, под которыми понимаются технологии, основанные на последних достижениях науки и техники, направленные на снижение негативного воздействия на окружающую среду и имеющие установленный срок практического применения с учётом экономических и социальных факторов. В зарубежных странах используется термин «наилучшие доступные технологии», под которым Директива ЕС «О комплексном предотвращении и контроле загрязнений» понимает наиболее эффективную и передовую стадию в раз-

витии производственной деятельности и методах эксплуатации объектов, которая указывает на практическую пригодность определенных технологий для создания основы для определения предельных величин выбросов, предназначенных для предотвращения или, если оно практически невозможно, сокращения выбросов и воздействия на окружающую среду в целом. Одним из направлений по реформированию системы государственного управления в сфере охраны окружающей среды на заседании президиума Государственного совета от 27 мая 2010 г. было названа деятельность по внедрению наилучших доступных технологий. По мнению Ю. Трутнева, «если завтра предприятие, использующее устаревшие технологии и безжалостно загрязняющее окружающую среду будут знать, сколько за это им придется платить послезавтра, то это заставит их подумать, что сделать для модернизации производства, чтобы не вылететь в трубу. Далее он отметил, что государство должно «экономически поддерживать предприятие, которое модернизирует свою технологию». В этой связи было бы разумным кредитовать юридических лиц в целях внедрения ими наилучших доступных технологий и проведения иных природоохранных мероприятий. Переход к использованию наилучших доступных технологий должен стать одним из приоритетов в осуществлении государственной экологической политики. Проблемой во внедрении НДТ может стать ограниченность финансовых возможностей хозяйствующих субъектов по приобретению или самостоятельной разработке технологий. В этом случае ведущую роль должна играть поддержка государства, выражающаяся в субсидировании, предоставлении льгот, софинансировании проектов хозяйствующих субъектов. В действующем законодательстве существуют такие формы финансирования охраны окружающей среды как бюджетный кредит и налоговый инвестиционный кредит. Представляется необходимым поиск государством дополнительных способов содействия хозяйствующим субъектам во внедрении наилучших доступных технологий, которые покрывали бы существенную долю затрат. Для этого есть необходимость обратиться к зарубежному опыту. Например, в США существует программа по предоставлению финансовых льгот предприятиям, осуществляющим очистку муниципальных сточных вод. При внедрении наилучших существующих технологий в данной отрасли из бюджета предоставляются дотации от 50 до 75 процентов стоимости внедрения такой технологии. Приобретение и распространение наилучших доступных технологий может происходить несколькими способами, оформляемыми различными гражданско-правовыми договорными конструкциями. Внедрение НДТ должно осуществляться путем их закупки у разработчиков и иных правообладателей. Возможна передача технологий по договору купли-продажи, договорам оформляющим пользование правами. Большие компании посредством договоров на НИР и ОКР разрабатывают наилучшие доступные технологии для собственного производства с учетом особенностей предприятия и технологических процессов. Значительную роль в распространении НДТ играет договор франчайзинга (коммерческой концессии). Франчайзинг основан на передаче одним лицом другим лицам прав на использование товарного знака и иных исключительных прав, а также знаний и делового опыта, приобретенных в силу продолжительной и успешной работы в определенной области. Передача делового опыта и способов ведения деятельности включает в себя и экологически значимую информацию. Модельный закон УНИДРУА «О раскрытии информации о франшизе», положения которого вошли в национальное законодательство многих стран мира, называет в качестве информации, подлежащей раскрытию правообладателем, сведения о

технологиях, используемых для охраны окружающей среды. Поэтому франчайзер обязан передать франчайзи выработанные в ходе длительной деятельности НДТ, а затем контролировать их внедрение и использование. В этом заинтересован и сам правообладатель, поскольку применение апробированных технологий ведет к снижению риска причинения вреда окружающей среде, к возмещению которого может быть привлечен и он. Ускоренному распространению НДТ с использованием договора франчайзинга служит возможность заключения субконцессионных договоров вторичным правообладателем с третьими лицами. Кроме того, возможна передача НДТ с использованием договора франчайзинга не только как части готового бизнеса, но и как отдельной услуги. В указанном выше распоряжении Правительства РФ в качестве одного из ожидаемых результатов названо развитие рынка экологических товаров и услуг. Очевидно, что с развитием и внедрением наилучших доступных технологий должен появиться сегмент хозяйствующих субъектов, которые будут специализироваться на производстве технологий с целью их передачи по различным гражданско-правовым договорам. Данная деятельность имеет перспективы, поскольку ст. 17 ФЗ «Об охране окружающей среды» устанавливает, что предпринимательская деятельность, осуществляемая в целях охраны окружающей среды, поддерживается государством. Государственная поддержка предпринимательской деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды, осуществляется посредством установления налоговых и иных льгот в соответствии с законодательством. Хозяйствующие субъекты также должны быть заинтересованы в использовании НДТ, так как ст. 14 ФЗ «Об охране окружающей среды» устанавливает предоставление налоговых и иных льгот при внедрении наилучших существующих технологий. Требуется установление этих льгот в налоговом законодательстве.

### **Литература**

1. 1. Хлуднева Н. И. Основные направления совершенствования системы экологического законодательства // «Журнал российского права», 2010, №4.
2. 2. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002 г. № 2 ст. 133.
3. 3. Директива Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2008/1/ЕС от 15 января 2008 г. о комплексном предотвращении и контроле загрязнений (кодифицированная версия) (текст в соответствии с ЕЭП) // Текст перевода официально опубликован не был; текст Директивы на английском языке опубликован в Официальном журнале, N L 24, 29.01.2008 с. 8-29
4. 4. Колесникова К. В. Бюджетные кредиты как форма финансирования охраны окружающей среды // Общество и право, 2010, № 5
5. 5. Редникова Т. В. Понятие наилучшая существующая технология в праве зарубежных стран // Экологическое право, 2009, №4
6. 6. Распоряжением Правительства РФ от 27.12.2012 «Об утверждении государственной программы «Охрана окружающей среды»