

Секция «Юриспруденция»

**Проблемы правового режима памятников природы регионального значения**

***Шипулин Артур Сергеевич***

*Студент*

*СКФ РАП, Юридический факультет, Краснодар, Россия*

*E-mail: art\_shipulin@rambler.ru*

Шипулин А.С.

ФГБОУВПО

Северо-Кавказский филиал

Российская академия правосудия (г. Краснодар)

студент 3 курса

**Проблемы правового режима памятников природы регионального значения.**

Вопрос о правовом режиме памятников природы на сегодняшний день весьма актуальный. Этой категории объектов уделяется незаслуженно мало внимания, и данная тенденция проявляется, прежде всего, в выходящей в последнее время юридической литературы. Именно с целью консолидации материала, проведения на основе теоретических и практических знаний собственного исследования, нами выбрана данная тема.

Понятие памятника природы сформулировано Федеральном законе от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях где говорится, что памятник природы – это уникальные, невозполнимые, ценные, в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения. Памятники природы могут быть федерального, регионального значения.

В нашей стране взяты под охрану разнообразные памятники природы.

Среди них участки леса с ценными древесными породами, вековые деревья, кустарники, участки территорий с особо ценной растительностью, отдельные виды исчезающих растений местной флоры, произведения садово-паркового искусства (сады, дендрарии, аллеи и др.) Законом охраняются памятники природы неживой природы (пещеры, валуны, скалы и др.) Охрана устанавливается и над природными объектами, имеющими культурное и историко-мемориальное значение.

Основной целью объявления природных образований памятниками природы является сохранение их в естественном состоянии для научных, культурно-просветительских и эстетических целей. Для этого на территории расположения памятника природы запрещается всякая деятельность, угрожающая его сохранению, приводящая к деградации или изменению первозданного вида ландшафта, состав фауны и флоры.

Как уже отмечалось, памятники природы могут быть федерального и регионального значения.

Они устанавливаются Правительством РФ по представлению федеральных органов исполнительной власти и области охраны окружающей среды, а памятники природы регионального значения, соответствующими органами государственной власти субъектов

Российской Федерации. Эти органы утверждают границы и определяют режим особой охраны территорий памятников природы, находящихся в их ведении.

Объявление природных комплексов и объектов памятниками природы, а территорий, занятыми ими, территориями памятников природы допускается с изъятием занимаемых ими земельных участков у собственников, владельцев и пользователей этих участков.

Итак, следует отметить важные особенности правового режима памятников природы, которые выражаются в том, что, во-первых, памятники природы имеют различный правовой статус в зависимости от своей уникальности, в научной или эстетической ценности, что весьма специфично. Нам представляется, что правовой статус памятников природы должен быть одинаковым для всех объектов, признанными такими. Это позволит более точно и эффективно осуществлять этот режим, прежде всего на региональном уровне так как, когда требования к охране будут едиными. Сейчас не редко встречаются разночтения даже в самих определениях, которые даются памятникам природы в региональных законодательных актах. Так, например, согласно ст. 1 Закона Чувашской Республики от 15 апреля 1996 г. N 5 "Об особо охраняемых природных территориях и объектах в Чувашской Республике" (в ред. от 24 ноября 2004 г.) памятниками природы республиканского значения признаются уникальные, невосполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, представляющие собой небольшие урочища (реки, озера, участки долин и побережий, холмы, лесные массивы и др.) и отдельные объекты (редкие и опорные геологические обнажения, эталонные участки месторождений полезных ископаемых, пещеры, минеральные источники, отдельные редкие или исторически ценные деревья и др.), а также природные объекты искусственного происхождения (старинные аллеи, парки, карьеры, пруды и др.), не признанные памятниками истории или культуры или не входящие в состав единых природно-исторических памятников. Во-вторых, каждый памятник удостоверяется особым правовым документом – паспортом, в котором закрепляются правила содержания памятника. Общим в правовом режиме особо охраняемых природных территорий вообще является то, что землепользователи, если таковые могут быть в силу закона, на участках которых находятся памятники природы, принимают на себя обязательства по обеспечению их охраны. Но контроль на практике за такими землепользователями осуществляется не ложным образом, что приводит к исчезновению памятников природы.

Еще одной проблемой является процесс так называемого "снятия статуса особо охраняемой природной территории" с большого количества особо ценных природных объектов. И если в ряде случаев это делается вполне обоснованно - так как эти объекты из-за отсутствия их охраны перестали существовать, в целом весь этот процесс имеет крайне негативные тенденции и ведет к снижению, либо полному снятию охранного режима этих объектов, что может в дальнейшем привести к их хозяйственному освоению и разрушению.

Итак, исходя из вышесказанного мы предлагаем: Дополнить статью 27 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», включив в нее п. 4, и изложить его в следующей редакции: «Особенности владения, пользования и распоряжения памятником природы определяются настоящим Федеральным законом, гражданским, градостроительным, земельным законодательством Российской Федерации. Владельцам и пользователям

памятника природы в пределах охранных зон запрещается осуществление хозяйственной деятельности, угрожающей сохранению памятника природы, а именно:

- промышленного производства и проведения исследований, связанных с неблагоприятным для памятника природы режимом;

- складирования и производства химических веществ, взрывчатых и огнеопасных материалов;

- иной коммерческой деятельности, которая предусматривает изменение уникальных, невозполнимых, ценных в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношениях свойств памятника природы или препятствует его

использованию по назначению.

Охраняемые природные территории традиционно занимают в России особое место и в системе территориальной охраны природы. Бережное отношение к особым природным комплексам исповедовалось еще в древней Руси. Их развитие началось в начале 20 века, и к его концу в стране сложилась уникальная сеть различных охраняемых природных территорий. И чтобы сохранить богатство и значимость всех памятников природы сегодня требуется соблюдение их правового режима, который зачастую нарушается, особенно это касается памятников природы регионального значения, к которым уделяется несправедливо мало внимания.

### **Литература**

1. Емельянова В.Г. Охрана заповедников, заказников, памятников природы – М.,1975. – с. 23.
2. Закона Чувашской Республики от 15 апреля 1996 г. N 5 "Об особо охраняемых природных территориях и объектах в Чувашской Республике@"
3. Крыцула А.А. Особенности гражданско-правового режима памятников природы – Волгоград, 2011 – С.25