

Секция «Юриспруденция»

Правовое регулирование занятости и трудоустройства инвалидов в
Российской Федерации: некоторые аспекты

Молева Ирина Олеговна

Студент

*Кубанский государственный университет, Юридический факультет, Краснодар,
Россия*

E-mail: irina-moleva@list.ru

1. По данным статистики, лиц с ограниченными способностями в нашей стране, становится всё больше. Так, в 2000 г. насчитывалось 10,4 млн. инвалидов [2], на 1 января 2012 года — 13,02 млн. Их численность растет примерно на 1 млн. в год. Прогнозируется, что уже к 2015 году их число может перевалить за 15 млн. [24]. Из 3,39 млн. инвалидов, которые находятся в трудоспособном возрасте, работают только 816,2 тыс. человек, численность неработающих инвалидов составляет 2,6 млн. человек, или 79,7% от численности инвалидов в трудоспособном возрасте [21].

2. В Российской Федерации, принято множество актов как федерального, территориального уровня, так и местного, но проблемой является то, что данные нормативно-правовые акты «не работают». Так, например, наряду с принятием государственных законов, призванных защитить права инвалидов на работу по специальности, Минздрав всячески пытается ограничивать их количество (ужесточение требований к врачебным комиссиям и совершенствование учета). Верна ли такая политика? В Европе, допустим, «официальных» инвалидов значительно больше – госорганы не боятся проводить их регистрацию. В нашем же государстве каждый десятый человек, признанный врачебной комиссией здоровым, требует пересмотра решения [24].

3. Государственные программы, например «Доступная среда 2011 – 2015 годы», Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных» [3], Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в РФ» на данном этапе развития не способны охватить весь объем правоотношений, возникающих между инвалидами и государственными органами всех уровней, организациями и третьими лицами, при реализации лиц с ограниченными способностями своих законных прав. В большей степени это касается регионального и местного законодательства.

4. Еще одним важным аспектом данной проблематики является получение образования лиц с ограниченными возможностями, как важнейший этап их профессиональной адаптации. До 1 сентября 2013 года в РФ действовал Закон «Об образовании» от 10 июля 1992 № 3266-1, который предписывал, что профессиональное образование инвалидов следует осуществлять в соответствии с государственными образовательными стандартами на основе образовательных программ, адаптированных для обучения инвалидов. Недопустимо введение для них специальных стандартов. Только при таком подходе к обучению инвалидов они как профессионалы будут конкурентоспособны на рынке труда. Указанный нормативно-правовой акт предоставлял льготы лицам с ограниченными возможностями, трактовал такие понятия как «материальная помощь», «социальная стипендия», предполагал социальную и психологическую адаптацию лиц

с ограниченными возможностями здоровья и многое другое. Однако, с 1 сентября 2013 г. вступил в силу новый федеральный закон «Об образовании» от 29 декабря 2012 № 273 – ФЗ[14], анализ которого позволил сделать вывод, что, в нем закрепляется более узкий перечень гарантий и прав.

5. Из-за обширного количества проблем в области трудоустройства инвалидов не лишним было бы ввести в Трудовой кодекс РФ главу посвященную регулированию труда работников с пониженной трудоспособностью, т.к. они обладают специальной трудовой правосубъектностью и вполне обоснованно установление особенностей регулирования указанных работников в кодифицированном нормативном акте, ведь данная проблема затрагивает более 13 млн. человек. Кроме этого необходимо не забывать об определенных льготах добросовестным работодателям, а для работодателей, нарушающих законодательство в области трудоустройства инвалидов, увеличить существующие небольшие санкции.

6. Оценивая в целом сегодняшнее состояние «рыночного законодательства» о занятости и трудоустройстве инвалидов, можно прийти только к одному выводу: ему присущи разрозненность, фрагментарность, отсутствие конкретных механизмов обеспечения прав граждан, которые порождают многочисленные коллизии в правоприменении, в то время как это совершенно нетерпимо в отношении лиц, нуждающихся в специальном внимании государства.

Литература

1. Администратор образования. 2007. №21.
2. Блинков Ю.А., Ткаченко В.С., Клушина Н.П. Медико-социальная экспертиза лиц с ограниченными возможностями. / Серия «Учебники, учебные пособия». Ростов-на-Дону: Феникс, 2002.
3. Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2011. № 44.
4. И. В. Гривина, зам. начальника Управления альтернативной гражданской и трудовой миграции Роструда // <http://www.kadrovik.ru/modules.php?file=article&name=News&op=modload&sid=10030>
5. Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957 - 1990. Т. II.- Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 2031 - 2035.
6. Кубанские новости. 2000. 25 февр
7. Кубанские новости. 2012. 26 нояб
8. Кубанские новости. 2013. 20 февр.
9. Об утверждении краевой целевой программы "Оказание социальной поддержки и реабилитационной помощи инвалидам в Краснодарском крае на 2009 - 2010 годы": Закон Краснодарского края от 29 декабря 2008 г. N 1661-КЗ // Кубанские новости. 2008. 31 дек.

10. Рос.газ. 2012. 25 янв.
11. СЗ РФ. 2013. №6. Ст. 468.
12. СЗ РФ.2012. №49.Ст. 6900.
13. СЗ РФ.2012. №52. Ст. 7481.
14. СЗ РФ. 2012. №53(ч.1). Ст. 7598.
15. Тиунов О.И. Международное гуманитарное право. М., 1999. С. 5.
16. Штивельберг Ф.Б. Основания и пределы дифференциации трудового права России: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2004. С.17-18.
17. http://mserh.ru/ob_uchrezhdenii/istoriya_razvitiya
18. <http://www.bmse.bryap.ru/page17.html>
19. <http://www.albrecht-spb.ru/history.html>
20. http://mserh.ru/ob_uchrezhdenii/istoriya_razvitiya
21. <http://www.baltinfo.ru/2012/12/03/Iz-339-mln-trudosposobnykh-invalidov-v-Rossii-okolo-80-ne-imeyut-raboty—Mintrud-321218>
22. <http://www.rosmintrud.ru/social/invalid-defence/138>
23. <http://invachelny.ru/doc/19.html>
24. <http://www.pressgrad.ru/kolichestvo-invalidov-v-rossii-na-2013-god/>