

Секция «Юриспруденция»

Деятельность по энергосбережению как специфический вид
предпринимательской деятельности

Васильченко Анна Ивановна

Аспирант

Санкт-Петербургский государственный университет, Юридический факультет,

Санкт-Петербург, Россия

E-mail: vasilcanna@yandex.ru

Деятельность по энергосбережению как специфический вид предпринимательской деятельности

Общие положения. В Российской Федерации принят Федеральный закон от 23.11.2009 N 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - закон № 261-ФЗ), регулирующий отношения по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. В соответствии с законом, правовое регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности основывается на следующих принципах[1]:

- 1) эффективное и рациональное использование энергетических ресурсов;
- 2) поддержка и стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- 3) системность и комплексность проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;
- 4) планирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- 5) использование энергетических ресурсов с учетом ресурсных, производственно-технологических, экологических и социальных условий .

В соответствии с ч.3 ст. 2 Федерального закона № 261-ФЗ, энергосбережение - реализация организационных, правовых, технических, технологических, экономических и иных мер, направленных на уменьшение объема используемых энергетических ресурсов при сохранении соответствующего полезного эффекта от их использования (в том числе объема произведенной продукции, выполненных работ, оказанных услуг)[2].

Происходящие общественно-политические процессы позволяют сделать вывод о формировании отдельного направления хозяйственной деятельности – деятельности по энергосбережению. О необходимости не только совершенствования правового регулирования энергосберегающей деятельности, но и кардинального изменения философии такого направления свидетельствуют экономико-правовые предпосылки:

1. Высокая энергоемкость технологических процессов, существенные потери энергии при ее передаче;
2. Нерациональное потребление энергии в бюджетной и жилищно-коммунальной сфере;
3. Декларативный характер нормативно-правовой базы в энергетическом секторе;
4. Отсутствие правовых стимулов к осуществлению хозяйствующими субъектами энергосберегающей деятельности;
5. Высокий потенциал повышения энергоэффективности[3].

Понятие деятельности по энергосбережению. Закон № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности» не содержит понятия «энергосберегающая деятельность», а оперирует отдельными терминами «энергосбережение» и «энергетическая эффективность». Так, энергосбережение в соответствии с п.3 ст.2 Закона - реализация мер, направленных на уменьшение объема используемых энергетических ресурсов при сохранении соответствующего полезного эффекта от их использования. Энергетическая эффективность - характеристика, отражающие отношение полезного эффекта от использования энергетических ресурсов к затратам энергетических ресурсов (п.4 ст.2 Закона)[4]. Само наименование федерального закона – «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности» - свидетельствует о разграничении законодателем двух процессов, что, на наш взгляд, не вполне корректно по следующим причинам. Во-первых, энергетическая эффективность по смыслу закона есть характеристика товара или объекта, следовательно, повышение энергетической эффективности – положительная динамика определенных показателей. Во-вторых, такая динамика неразрывно связана с процессом энергосбережения. И у энергосбережения, и у повышения энергетической эффективности основная цель – экономия энергии. Таким образом, законодатель не вполне оправданно с точки зрения единой энергетической политики расчленяет целое на части, в результате чего процессы, цель которых не только экономия энергии, но и повышение и дальнейшее поддержание общей культуры пользования энергией, сводятся к достижению конкретных установленных нормативными актами показателей. На наш взгляд, процессы энергосбережения и повышения энергетической эффективности целесообразно относить к деятельности по энергосбережению, которую следует выделить в качестве особого вида хозяйственной деятельности.

Деятельность по энергосбережению - совокупность действий хозяйствующего субъекта, направленных на достижение и поддержание экономии энергии за счет эффективного и рационального использования ресурсов.

Признаки деятельности по энергосбережению. Выделять деятельность по энергосбережению в качестве особого вида хозяйственной деятельности позволяют следующие специфические признаки:

1. Направленность на достижение экономии энергии.

Основная цель деятельности – экономия энергии, что подразумевает повышение экономического эффекта при минимуме энергетических затрат. Деятельность по энергосбережению должна осуществляться исходя из следующих принципов:

- 1) эффективное и рациональное использование энергетических ресурсов;
- 2) системность и комплексность проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;
- 3) планирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- 4) использование энергетических ресурсов с учетом ресурсных, производственно-технологических, экологических и социальных условий[5].

2. Обязательный характер.

Вывод об обязательности осуществления субъектами деятельности по энергосбережению следует из смысла конституционных норм. Такой вывод поддерживается и нормами федерального закона. За нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности статьей 29 № 261 – ФЗ установлены такие виды ответственности, как дисциплинарная, гражданская, административная ответ-

ственность[6]. Соответствующие изменения внесены в нормативные акты, в том числе в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях включена статья 9.16, предусматривающая ответственность за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

1. Комплексный характер.

Деятельность по энергосбережению представляет собой *совокупность, комплекс* мер юридического, финансового, технического характера, способствующих достижению экономии энергии.

4. Непрерывный характер.

Деятельность по энергосбережению должна стать сопутствующей по отношению к процессу функционирования субъекта хозяйственной деятельности в целом. Оптимизация потребления энергии не должна ограничиваться достижением установленных показателей – поддержание достигнутого режима экономии должно производиться на постоянной основе; при возникновении возможностей по совершенствованию энергопотребления необходимо пытаться реализовать указанные возможности.

6. Легализованный характер.

Деятельность по энергосбережению имеет нормативно-правовую базу. Обязанность субъектов осуществлять мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности закреплена Законе «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности» и ряде других нормативно-правовых актов.

6 Наличие специфических правовых инструментов реализации энергосберегающей деятельности по энергосбережению (энергетические обследования, энергосервисный договор (контракт)).

В сфере энергосбережения следует выделить два основных направления.

1. Деятельность по энергосбережению как обязанность для всех субъектов.

Положения Конституции РФ устанавливают основы конституционного строя, в том числе основы конституционно-правового режима природных ресурсов. В соответствии со статьей 9 Конституции РФ[7], природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Использование и охрана природных ресурсов подразумевает прежде всего рациональное и эффективное использование ресурсов, как возобновляемых, так и невозобновляемых, исходя из ответственности перед будущими поколениями. Конституционно обязательное обеспечение рационального и эффективного использования ресурсов включает осуществление органами власти функций по регулированию общественных отношений в сфере энергетики. Таким образом, необходимость совершенствования правового регулирования деятельности по энергосбережению обусловлена конституционными нормами, так как данный вид деятельности непосредственно связан с рациональным и эффективным использованием энергетических ресурсов. Кроме того, по смыслу статьи 9 Конституции РФ круг субъектов, на которых возложена обязанность рационально и эффективно использовать ресурсы, не ограничен. Следовательно, в число обязанных субъектов входит государство в лице его органов, субъекты федерации, муниципальные образования, физические лица, организации независимо от форм собственности.

2. Деятельность по энергосбережению как специфический вид предпринимательства.

В данном случае в качестве субъекта выступает коммерческая организация (или индивидуальный предприниматель), выполняющая(ий) работы и (или) оказывающая услуги, результатом которых является достижение экономии энергии заказчиком.

В качестве инструмента, опосредующего деятельность по энергосбережению, законом предлагается энергосервисный договор (контракт) - договор (контракт), предметом которого является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком[8]. Таким образом, осуществление предпринимателем деятельности по энергосбережению может быть выражено в форме энергосервисной деятельности. Вместе с тем следует подчеркнуть, что деятельность по энергосбережению и энергосервисная деятельность соотносятся как общее и частное. Закрепление в законе возможности заключения энергосервисных договоров (контрактов) свидетельствует о попытке стимулировать формирование в России рынка энергосервиса. Энергосервисные контракты достаточно давно и успешно применяются в США и государствах Европы. Характерной чертой для указанных государств является формирование рынка энергосервиса «снизу». Поводом послужил энергетический кризис 1970-х, повлекший рост цен на энергоресурсы, что, в свою очередь, стало естественным стимулом к экономии[9]. У хозяйствующих субъектов возникла потребность в услугах, позволяющих оптимизировать процесс потребления энергии. На данный период времени рынок энергосервиса в исследуемых странах сформирован, представлен крупнейшими участниками, активно взаимодействующими с правительствами государств. В России попытка создать основу для формирования рынка энергосервиса была произведена органами государственной власти. По оценкам экспертов, в настоящее время создано большое число компаний, которые называют себя энергосервисными, но как правило специализируются на поставке приборов учета, энергосберегающего оборудования и материалов, проведении энергетических обследований или поставке энергетических ресурсов. Однако их деятельность имеет мало общего с осуществлением на основе распределения финансовых рисков мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности у заказчиков, которые окупаются за счет полученной экономии[10].

Весьма сдержанное развитие рынка энергосервиса в России обусловлено рядом факторов. Во-первых, несмотря на огромный потенциал российского рынка, с момента принятия Закона «Об энергосбережении и энергоэффективности», увеличение количества участников (в том числе энергосервисных компаний) на территории государства происходит очень медленными темпами. Это обусловлено, прежде всего, низким уровнем осведомленности и отсутствием достаточной информации о концепции энергосервисных компаний. Таким образом, потенциальные потребители не осведомлены о возможности использования услуг, оказываемых энергосервисными компаниями.

Во-вторых, еще одним существенным моментом, оказывающим сдерживающее влияние на развитие рынка энергосервиса в России, является отсутствие соответствующей нормативной правовой базы. Деятельность таких специфических хозяйствующих субъектов, как энергосервисные компании, нуждается в регламентации, в том числе, в части функционирования в публичном секторе экономики и при взаимодействии с государством. Учитывая тот факт, что Россия заинтересована в оптимальном решении проблемы энергосбережения и энергоэффективности, на наш взгляд, представляется целесообразным проанализировать возможность использования энергосервисного до-

говора и создания государством необходимых условий для развития рынка энергосервисных услуг. Поддержка развития рынка в этой сфере не только позволит привлечь капитал в сферу энергосбережения, но и создаст возможность использования опыта иностранных энергосервисных компаний по внедрению новейших энергосберегающих технологий и оборудования. Развитие рынка энергосервиса может стать решением проблемы энергосбережения для большого количества российских предприятий, у которых отсутствуют собственные средства и необходимые ресурсы для повышения энергетической эффективности либо которые планируют возложить ответственность по управлению мероприятиями, направленными на энергосбережение, на третье лицо с тем, чтобы сосредоточить свои ресурсы непосредственно на своем основном виде коммерческой деятельности.

[1] Федеральный закон от 23.11.2009 N 261-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: "Российская газета N 226, 27.11.2009, ИПС «КонсультантПлюс».

[2] Федеральный закон от 23.11.2009 N 261-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: "Российская газета N 226, 27.11.2009, ИПС «КонсультантПлюс».

[3] Отчет группы Всемирного банка и Центра по эффективному использованию энергии (ЦЭНЭФ) «Энергоэффективность в России: скрытый резерв» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.cenef.ru/file/FINAL_EE_report_rus.pdf

[4] Федеральный закон от 23.11.2009 N 261-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: "Российская газета N 226, 27.11.2009, ИПС «КонсультантПлюс».

[5] Федеральный закон от 23.11.2009 N 261-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: "Российская газета N 226, 27.11.2009, ИПС «КонсультантПлюс».

[6] Там же.

[7] Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993). ИПС «КонсультантПлюс».

[8] Федеральный закон от 23.11.2009 N 261-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: "Российская газета N 226, 27.11.2009, ИПС «КонсультантПлюс».

[9] Energy Service Companies Guide. Cary Bullock, George Caraghiaur Prentice Hall, 2001 – 184 с.

[10] Туликов А. В. Правовые аспекты энергосервисной деятельности. Электронный ресурс http://www.abok.ru/for_spec/articles.php?nid=5135.

Литература

1. Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993). ИПС «КонсультантПлюс».

2. Федеральный закон от 23.11.2009 N 261-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: "Российская газета N 226, 27.11.2009, ИПС «КонсультантПлюс».
3. Отчет группы Всемирного банка и Центра по эффективному использованию энергии (ЦЭНЭФ) «Энергоэффективность в России: скрытый резерв» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.cenef.ru/file/FINAL_EE_report_rus.pdf
4. Energy Service Companies Guide. Cary Bullock, George Caraghiaur Prentice Hall, 2001 – 184 с.
5. Туликов А. В. Правовые аспекты энергосервисной деятельности. Электронный ресурс http://www.abok.ru/for_spec/articles.php?nid=5135.