

Секция «Юриспруденция»

Конституционно-правовые основы миграционной политики в России

Бердар Анна Михайловна

Студент

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия

E-mail: anberdar.msu@gmail.com

В России на сегодняшний день работает более 150 тысяч квалифицированных иностранных специалистов, но есть множество неквалифицированных трудовых мигрантов. Обычно они приезжают за высокой зарплатой, возможностью ускорить карьеру. Их называют экспатами, живущими вне Родины. Однако среди них есть иностранцы, для которых Россия становится судьбой.

Миграционные процессы существуют с древних времен. Так, например, при Петре I количество приезжих достигало 20 тысяч человек. А в XV веке итальянцы строили Московский Кремль, в XVIII веке голландцы и немцы – русский флот. В XIX веке французы, бежавшие от революции, обучали дворянских детей наукам и хорошим манерам. И даже при ранней советской власти европейские инженеры приезжали на строительство заводов первых пятилеток.

Миграция представляет сложное общественное явление. Это один из показателей социально-экономического благосостояния общества. Миграционные процессы влияют на социально-экономическое, внешнеполитическое, демографическое развитие и национальную безопасность РФ. Миграционная политика является составной частью государственной внешней и внутренней политики России.

С одной стороны, глобализационные процессы в мире, экономическая обстановка породили острую необходимость в притоке рабочей силы за счет миграции. С другой стороны, рост преступности среди мигрантов, их социальная незащищенность, национальная обособленность (клановый способ существования), масштабы нелегального въезда в РФ обострили этнические противоречия между коренным населением и мигрантами. Появляется огромное противоречие: государство заинтересовано в пополнении населения за счет миграции, и одновременно, опасается всплеска социальных конфликтов и сдерживает этот процесс.

Необходимо четкое конституционно-правовое определение базовых категорий мигрантов. Нестабильность, отсутствие системности и многообразие нормативно-правовой базы, регулирующей различные стороны миграционной политики, отсутствие законодательно установленных понятий миграции, миграционного процесса и миграционной политики не позволяют максимально эффективно регулировать миграционные процессы и управлять ими. При этом решения в области миграционной политики, в частности, иммиграции, должны приниматься, исходя из баланса интересов четырех сторон - бизнес-структур, заинтересованных в мобильном и качественном рынке труда; органов внутренних дел, отвечающих за правопорядок; местного населения и местных властей, зачастую настроенных против иммигрантов; самих иммигрантов- потенциальных жителей и тружеников страны.

Отсутствие юридического определения термина "миграция" как в международном,

так и в российском законодательстве, в определенной степени, является косвенным признаком неупорядоченности миграционной деятельности в РФ.

Тенденция, прослеживаемая в развитых западных странах, характеризуется ужесточением иммиграционной политики. Ставятся барьеры для временных трудящихся-мигрантов, приезжающие в страны на заработки. Так как многие из них уклоняются от возвращения на родину, добиваются переселения к себе близких родственников. Миграция приобретает цепной характер. Во многих странах Запада усиливаются антимигрантские настроения и наблюдается рост ксенофобии. Но более того, мигранты пополняют неформальные теневые секторы экономики, что делает их крайне уязвимыми, снижается возможность их социальной защиты. И как следствие - практика полного нарушения всех прав человека: рабский и принудительный труд, содержание людей в подневольном состоянии, торговля людьми. Тяжело отслеживать и контролировать циничные формы трудовой эксплуатации человека в целях получения прибыли.

По количеству мигрантов Россия занимает третье место после США и Германии. Россия – мировой центр иммиграции. Количество нелегальных граждан на нашей территории варьируется от пяти до пятнадцати миллионов, а коренное население медленно, но неуклонно сокращается. И отказаться от миграции и иммиграции Россия не сможет.

Проблема миграции касается, прежде всего, крупных городов, где есть рынок труда, где есть спрос. В Москве 40 процентов составляют миграционные потоки. Этническая нетерпимость с каждым годом растет. Но не должно быть стирание границ между культурами разных этносов. Не надо проводить различий по этническому признаку. Это необходимо для того, чтобы избежать конфликтов. Важно уважать ценности и культуру той страны, куда въезжают мигранты. Проблема интеграции – установить «хоровод цивилизаций», настроить отношения. Можно согласиться, что никогда не будет единой нации. Но нельзя допустить дискриминации.

Мир вступил в стадию вселенского перемещения. А есть ли механизмы, превращающие мигрантов в коренное население, вписывающие их в рамки новой цивилизации? Что могут сделать школа, государство, церковь, бизнес? И чего они сделать не могут?

Литература

1. Авакьян С.А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция. Спб., 2003 г.
2. Балашова Т. Н. Конституционно-правовое регулирование миграции в современной России: проблемы теории и практики: дисс. . . . доктор юридических наук. Пенза, 2010.
3. Рязанцев С. В. Трудовая миграция в странах СНГ и Балтики: тенденции, последствия, регулирование. М., 2007.
4. Хабриева Т. Я. Миграционное право России: теория и практика. М., 2008.
5. Информационно-аналитическая программа «Тем временем» с Александром Архангельским, телеканал Культура: http://tvkultura.ru/video/show/brand_id/20905/episode_id/155076/video_id/155076/