

Секция «Юриспруденция»

Проблемы российского федерализма и возможные пути их решения

Виноградов Тимофей Петрович

Студент

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия

E-mail: timofey-vinogradov@mail.ru

Я считаю, что сегодня в нашем государстве федеративные отношения переживают непростые времена. На мой взгляд, в России сложилось несколько значимых проблем в области федеративных отношений, которые необходимо решить для стабильного и благополучного развития страны. По моему мнению, основными проблемами российского федерализма являются: 1) несовершенство конституционно-правового регулирования этого явления; 2) чрезмерное вмешательство федеральной законодательной власти в компетенцию субъектов РФ; 3) усиливающаяся тенденция централизации исполнительной власти.

Несовершенство конституционно-правового регулирования российского федерализма заключается в том, что в Конституции Российской Федерации установлено, на мой взгляд, не совсем удачное деление нашего государства. Оно основано частично на национально-территориальном и частично на территориальном принципах, что порождает не всегда обоснованную дифференциацию правового регулирования разных видов субъектов РФ. Более того, согласно части 2 статьи 68 Конституции РФ только республики имеют право устанавливать свои государственные языки, в то время как у других субъектов РФ, которые так же как и республики основаны на национально-территориальном принципе (автономная область и автономные округа) такого права нет. Помимо этого, очевидным нарушением принципа равноправия является установленная Конституцией РФ возможность вхождения одного субъекта РФ в состав другого (часть 4 статьи 66 Конституции РФ).

Предпосылкой проблемы чрезмерного вмешательства федеральной законодательной власти в компетенцию субъектов РФ является положение Конституции РФ, согласно которому по предметам совместного ведения Российской Федерации и её субъектов акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам. В отличие от вышесказанных, это конституционное положение выглядит обоснованным с точки зрения обеспечения целостности правового регулирования. Однако на практике федеральная власть злоупотребляет данным положением. В частности, субъекты РФ стеснены в своих и так не многочисленных полномочиях Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», поскольку он является достаточно объёмным актом и своей детальной правовой регламентацией фактически сводит на нет участие субъектов РФ в организации своих органов государственной власти, хотя это полномочие находится в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции РФ.

Усиливающаяся тенденция централизации исполнительной власти заключается в том, что федеральная власть старается усилить своё влияние в субъектах РФ путём создания федеральных округов и системы органов исполнительной власти РФ на уровне

этих округов. Федеральные округа были созданы Указом Президента РФ в 2000 году, а на данный момент в России существует разветвлённая сеть органов исполнительной власти по этим округам (управления ФНС, Роскомнадзора, Рослесхоза и т.д.). Таким образом, федеральные округа стали не просто сферой деятельности полномочных представителей Президента РФ, но и фактически новым уровнем власти, который занимает место над уровнем власти субъектов РФ.

На мой взгляд, решение вышеперечисленных проблем может быть осуществлено несколькими путями. Во-первых, поскольку эти проблемы носят значимый характер, иногда у автора этих строк возникает мысль о целесообразности перехода к унитарному устройству нашего государства. Однако этот вариант видится наиболее далёким от реализации на практике, поскольку в этом случае придётся пересматривать основы конституционного строя, установленные в Конституции РФ. Второй возможный вариант решения проблем российского федерализма заключается в пересмотре указанных выше спорных положений Конституции РФ и законодательства, в первую очередь, для обеспечения равноправия субъектов РФ и предоставления им большей свободы деятельности в пределах их компетенции. Он подразумевает также переход к полностью территориальному принципу деления нашего государства, а также установление одного общего вида для всех субъектов РФ (например, область). Третий вариант решения проблем российского федерализма не потребует внесения изменений в действующую Конституцию, но предусматривает совместные усилия на практике как со стороны федеральной власти, так и со стороны региональных властей для достижения баланса интересов. А это возможно только при наличии у них высокого уровня правосознания и политической культуры.

Литература

1. Добрынин Н.М. Российский федерализм: Становление, современное состояние и перспективы. Новосибирск: Наука, 2005.
2. Добрынин Н.М. Федерализм: Историко-методологические аспекты. Новосибирск: Наука, 2005.
3. Златопольский Д.Л. Процесс развития федеративных отношений в России // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11. Право. 1998. № 2.