

Секция «Политические науки»

Миграционная политика РФ и ее правовое обеспечение

Еромова Анастасия Сергеевна

Студент

Казанский Федеральный университет, Факультет политологии, Набережные

Челны, Россия

E-mail: sae3016@yandex.ru

В настоящее время правовую основу национального миграционного законодательства Российской Федерации составляет, в первую очередь, Конституция Российской Федерации. Однако чаще всего в жизни реальные ситуации и Конституция РФ расходятся в своих направлениях.

Начнем с того, что, в соответствии со ст. 17 Конституции в РФ признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права [n2]. Это минимальные стандарты, направленные на защиту трудовых прав граждан, независимо от их конкретной принадлежности к тому или иному государству.

В Российской Федерации для граждан РФ и для всех людей, законно находящихся на её территории, установлена свобода передвижения по территории страны и выезда за её пределы, свобода выбора мест пребывания, проживания и жительства [n2].

На деле же, даже пересечение (транзит, въезд и выезд) государственных границ стран СНГ мигрантами традиционно сопровождается массовым нарушением их прав. В некоторых случаях эти нарушения связаны с градусом политического климата между странами. Можем привести пример, когда принятие решения на межгосударственном уровне становилось причиной массовой депортации мигрантов на родину. Так, введение с 24 мая 2005 г. нового режима пересечения границ стран Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) обернулось драмой для 200 граждан Таджикистана, которые вылетели в Россию по внутренним паспортам в ночь с 23 на 24 мая и были депортированы обратно. Вернувшись на родину, граждане провели митинг у здания аэропорта и потребовали у властей вернуть потраченные на авиабилеты деньги.

Согласно ч.3 ст.62 Конституции РФ, иностранные граждане и лица без гражданства пользуются всеми правами наравне с гражданами России, за исключением случаев, установленных федеральным законом или международным договором (это же положение нашло свое отражение в ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ) [n2].

Следовательно, и право на образование не ограничено правовым статусом иностранного гражданина в РФ. На практике все большее и большее количество семейных мигрантов, находящихся на территории РФ, сталкиваются с проблемой доступа к образовательным учреждениям.

Депутат Госдумы от партии «Единая Россия», член думского комитета по обороне Алексей Журавлев предложил запретить прием в школы и детские сады РФ детей нелегальных мигрантов [n1].

С точки зрения депутата, ситуация складывается следующим образом: отец семейства продолжает нелегально трудиться, не внося в казну ни копейки налогов, его же беременная жена отправляется в роддом, а дети – в детсады и школы, где все вместе

получают бесплатные блага из общественных фондов потребления. В сравнение приводятся европейцы, которые поступают наоборот. Выдавая россиянам туристические визы, богатые европейские страны пишут на них: «Не для работы или доступа к общественным фондам». Россия же, не будучи сильно состоятельной, пускает к себе азиатов без виз; следовательно, написать эту фразу негде, и впоследствии «гости» припадают к нашим общественным фондам, получая из них то, что недополучили дома. Согласно разработанному Журавлевым законопроекту, доступ в российские образовательные учреждения будет закрыт для всех детей мигрантов. Исключение составляют лишь те, чьи родители исправно платят налоги в России. По мнению депутата, такие меры помогут решить проблему очередей в детские сады.

Ч.2 ст.19 Конституции РФ (как и международные нормативные правовые акты) предусматривает, что основные права и свободы человека должны соблюдаться без дискриминации, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или каких-либо других обстоятельств[n2]. Это касается не только граждан определённого государства, но и пребывающих в данном государстве лиц, не имеющих гражданства, - иностранцев. В реальности, все мы слышали об условиях проживания мигрантов. Поиск жилья мигрантами из Центральной Азии осложняется негативными стереотипами о них, которые существуют у российских граждан, предоставляющих жилье под съем. При выборе жилья они предпочитают смотреть на гражданство или национальность мигранта, нежели на его личные качества, степень образованности или социальный статус.

В Конституции Российской Федерации нигде, ни в федеральном ведении, ни в совместном ведении Федерации и ее субъектов, не содержится правомочий в области иммиграции и миграции.

В этих условиях следует руководствоваться статьей 73 Конституции Российской Федерации, которая гласит: «Вне пределов ведения Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти» [n2]. Если и дальше следовать этой логике, то получается, что на основе статьи 73 Конституции Российской Федерации, ее субъекты обладают правом преимущественного нормотворчества в области миграции.

Конституции республик и уставы краев, областей, к тому же, зачастую вступают в противоречие с основным законом России - Конституцией Российской Федерации. К примеру, в ст.12 Устава Краснодарского края прямо говорилось следующее: «Настоящий устав и законы края могут предусматривать для граждан Российской Федерации в качестве условия пользования ими отдельными правами постоянное проживание на территории края». В 2001 году данная статья была исключена. Таким образом, снова нарушаются требования статей 27 и 63 Конституции РФ.

Вводя запреты на приобретение жилья, недвижимости для лиц, не получивших право на постоянное проживание, будь то граждане России или иностранные граждане, местные органы власти нарушают требования части 2 статьи 35 Конституции РФ, согласно которой каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им [n2].

Для решения поставленной проблемы необходима более четкая регламентация феде-

ральных правовых норм в части вопросов миграции в одном законе. В конечном итоге все это не должно противоречить конституционному праву граждан России свободно передвигаться и самостоятельно определять свое место жительства, но в то же время, должно быть направлено на соблюдение интересов коренного населения.

Кроме того, для достижения указанной цели необходимо создать экономические условия в отношении мигрантов (установление миграционного сбора, размера жилой площади по месту жительства мигранта и других), которые позволят ограничить неконтролируемый прирост населения и обеспечить баланс между постоянно проживающими жителями и мигрантами, в целом минимизировать, а также сдержать рост негативных последствий миграции.

Литература

1. Известия: общественно-политическое изд. - М., 2013. - Выходит 5 раз в неделю.
2. Конституция (Основной Закон) Российской Федерации: [Принята общенародным голосованием в 1993г.] // Российская газета. – 1993. - № 248.

Слова благодарности

Спасибо Вам за организацию!