

**Секция «Политические науки»**

**Политико-правовые факторы реорганизации региональных органов власти  
в Северо-Кавказских республиках в 2000 гг.**

***Калмыкова Амина Робертовна***

*Студент*

*Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х.М. Бербекова,*

*Социально-гуманитарный институт, Нальчик, Россия*

*E-mail: Amina-Kalmikova-7557@yandex.ru*

Актуальность изучения проблем северокавказского региона связана с созданием в Российской Федерации оптимальных форм политико-административного устройства для более эффективного управления субъектами государства.

Целью работы является анализ государственной политики Федерального центра на Северном Кавказе и рассмотрение политико-правовых факторов реорганизации региональных органов власти в Северокавказских республиках в 2000 гг.

В начале, 2000 гг. законодательство республик Северного Кавказа было приведено в соответствие с федеральным законодательством. Был начат процесс устранения правовых коллизий федеративных отношений. Конституционный суд Российской Федерации от 6 декабря 2001 г., постановил о недопущении какого-либо иного носителя суверенитета и источника власти помимо многонационального народа России, и указал на невозможность существования какого-либо иного государственного суверенитета, помимо суверенитета РФ [1]. Законотворческая деятельность была направлена на укрепление российского федеративного государства, что повлекло за собой изменение порядка формирования республиканских органов власти [2]. Изменение позиций и взглядов региональных элит стало результатом обновления их электората. В 2002 г. президент Ингушетии М. Зязиков в одном из своих интервью заявил о желании привести законодательство республик в соответствие с Конституцией [1]. Данное условие позволило центру провести еще более активную политику, направленную на преобразование элементов политической системы на Северном Кавказе [2]. Стремление центра продвигать на федеральные должности фигур, не связанных с местными элитами и не принадлежащих к титульным национальностям, понималось как усиление федерального контроля и ограничение местной автономии. При этом не последовательность политики центра, создало условие для лоббирования своих кандидатур региональных элит.

Одним из первых шагов стало совершенствование федеративных отношений, создание нового института полномочных представителей президента в федеральном округе, который фактически координирует деятельность институтов власти республик. Представители президента в данных округах наделялись полномочиями по контролю над исполнением федеральных законов и по координации деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти. Введение федеральных округов способствовало укреплению вертикали власти [3]. Наличие полномочных представителей Президента РФ в округах значительно сократило возможности местной элиты напрямую решать проблемы республик в федеральном центре. Параллельно с укреплением вертикали власти трансформировались и взгляды представителей политической элиты Северного Кавказа. Особым этапом в реформировании федеративных отношений явилась нормализация обстановки в Чечне и создание правовых основ функционирования

Чеченской Республики как субъекта Российской Федерации. Важным политическим решением стало и подписание 19 января 2001 г. Президентом РФ Указа «О системе органов исполнительной власти Чеченской Республики». В соответствии с указом временная администрация была преобразована в правительство.

Предпринятые в 2000-2002 гг. центром шаги по укреплению вертикали федеральной власти привели к заметному ослаблению позиций региональных элит. В силу дотационности экономик республик Северного Кавказа процесс перераспределения властных полномочий в пользу центра не вызвал открытых протестов со стороны правящих региональных элит [4]. Распределение властных полномочий между федеральным центром и республиками, а также требования, предъявляемые региональным властным институтам в части соблюдения норм федерального законодательства, стали важными позитивными сдвигами и поставили заслон децентрализации государственной власти. Отмена прямых выборов высших должностных лиц субъектов РФ позволила федеральной власти непосредственно влиять на наделение полномочиями глав исполнительной власти республик Северного Кавказа. Статус президентов республик был значительно снижен преобразованиями, предпринятыми федеральным центром: из народных избранников они превратились в чиновников вертикально иерархизированной бюрократической системы управления, где над ними стоит полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе. Поправки, вносимые в закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации», установили новые «правила игры» для региональной власти, сделав практически невозможным возврат к «договорной модели» отношений. Была предусмотрена ответственность руководителей республик за неисполнение федеральных законов, возможность их отстранения от должности Президентом Российской Федерации. Принципы формирования органов государственного управления республик теперь определяются только федеральной Конституцией и федеральными законами, которые закрепили новую институциональную среду, и стали универсальными для всех территориальных и национальных субъектов Российской Федерации.

В целом усиление лояльности региональных органов власти не привели к повышению их эффективности, в решении социально-экономических и политических проблем республик Северного Кавказа. Очевидно, что улучшение и стабилизация ситуации в республиках Северокавказского федерального округа невозможно без совместных и согласованных действий институтов власти.

### **Литература**

1. Республики Северного Кавказа: этнополитическая ситуация и отношения с федеральным центром. М., 2012. - С. 43.
2. Кокорхоева Д. С. Реформы институтов власти в республиках Северного Кавказа в 2000 гг.) и их влияние на обеспечение национальной безопасности. URL: [http://www.rusnauka.com/4\\_SND\\_2013/Politologia/10\\_124789.doc.htm](http://www.rusnauka.com/4_SND_2013/Politologia/10_124789.doc.htm) (дата обращения: 20.02.2014).
3. Литвинова Т. Н. Политические институты на Северном Кавказе в контексте развития российской государственности. URL: <http://www.isras.ru/publ.html?id=2208> (дата обращения: 19.02.2014).

4. Современная эволюция политической системы на Северном Кавказе и перспективы модернизационных процессов. Доклад Центра политических технологий. URL: [http://www.insor-russia.ru/files/SevK\\_2011.pdf](http://www.insor-russia.ru/files/SevK_2011.pdf) (дата обращения: 20.02.2014).

**Слова благодарности**

Спасибо организаторам конференции.