

Секция «География»

Новые тенденции в региональной политике Японии

Меркушева Ольга Андреевна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Географический факультет, Москва, Россия

E-mail: olam2004@mail.ru

Вопросы регионального развития и снижения межрегиональных диспропорций очень актуальны в современном мире, в том числе и в России. Япония же является страной, реализующей комплексную региональную политику во всех префектурах на основании общегосударственных планов на протяжении уже более 60 лет, с 1950-х годов. Поэтому опыт Японии в этой сфере является очень интересным для изучения.

Л.В. Смирнягин определяет региональную политику как государственные мероприятия по перераспределению ресурсов между регионами страны ради заданных целей.

Таким образом, говоря о региональной политике, как правило, имеется в виду, что она разрабатывается на центральном или федеральном уровне власти и реализуется на уровне регионов. Это подразумевают приведенные выше ее определения.

Однако, в последние годы во всем мире усилились тенденции регионализации – усиления самостоятельности и самодостаточности региональных экономик, повышения роли местного самоуправления в выработке общенациональных и локальных стратегий развития. Регионализация характерна для большинства развитых стран: регионы все чаще выступают в качестве самостоятельных единиц, конкурирующих между собой на рынке и проводящих собственную политику. В связи с этим претерпевает изменения не только содержание региональной политики, но и смысл, который вкладывается в данное понятие.

Таким образом, если регион выступает как относительно самостоятельный субъект, способный разрабатывать собственные планы развития, в том числе и в территориальном аспекте, осуществлять перераспределение ресурсов с целью более сбалансированного развития, то можно говорить о том, что он осуществляет региональную политику. То же самое относится и к более низким административным уровням – городским и районным правительствам, которые также отвечают за планирование на своем уровне.

Именно такое понимание региональной политики характерно для современной Японии. Комплексные планы развития есть не только у всех 47 префектур, но и у городов и даже поселков и деревень. В 2013-2014 г. автором во время стажировки в Японии были проведены полевые исследования в различных регионах и городах: Хоккайдо (города Саппоро и Хакодате), Кинки (город Сакаи), Канто (префектура Яманаси, деревня Косугэ), Тохоку (города Сэндай, Исиномаки, Мацусима). В рамках исследования проводились интервью с представителями правительств префектур, городских и сельских администраций. На основании этих встреч, а также текстов комплексных планов развития упомянутых регионов и городов, можно сделать выводы о современных тенденциях в японской региональной политике.

Во-первых, все планы, разрабатываемые на более низком административно-территориальном уровне, хорошо согласованы с более высоким уровнем. Общим ориентиром является общегосударственный план «Гранд дизайн XXI века», действующий с 1998 по 2015 г.

В основе этого плана лежит «многополюсная» концепция развития, подразумевающая ориентацию на собственные уникальные ресурсы и сильные стороны каждого региона. Цели всех комплексных планов достаточно абстрактны, в них как правило отсутствуют экономические показатели.

Во-вторых, при принятии решений и создании нового плана не менее важно мнение и точка зрения других заинтересованных сторон: местных жителей, представителей местного бизнеса и неправительственных организаций. Таким образом, можно говорить о двух факторах, влияющих на региональное планирование: экзогенном (ориентация на государственные программы, система правительственных субсидий и грантов) и эндогенном (местные инициативы), причем эндогенный фактор с каждым годом играет всё большую роль. Формирование активных местных сообществ, влияющих на региональную политику, получило свое название – «матидзукури», если речь идет о городе, или «мурадзукури» - о деревне (буквально – «строительство города/деревни»).

В-третьих, региональное развитие каждого населенного пункта становится более «узкоспециализированным»: так, Сакаи позиционируется как один из городов, наиболее активно внедряющих экологические и энергетические инновации (крупнейшая солнечная батарея в Японии, проект “Net zero energy house” и т.д.). Что касается деревни Косугэ в преф. Яманаси, то основной задачей для является развитие туризма и поддержка стареющего населения. Для городов Хоккайдо туризм, прежде всего международный, также является одной из основных сфер развития. Кроме того, на Хоккайдо, известном своим сельским хозяйством, активно поддерживается этот сектор экономики, а также пищевая промышленность.

Среди регионов отдельно выделяется Тохоку, которому уделяется особое внимание со стороны японского правительства как региону, наиболее пострадавшему от землетрясения 2011 г. Для него разработаны отдельные программы восстановления, которые также подразумевают привлечение местных жителей и органов самоуправления.

При этом меры региональной политики во всех вышеупомянутых регионах затрагивают и такие общегосударственные проблемы, как старение населения и снижение конкурентоспособности Японии в Азиатском регионе. Несмотря на то, что ввиду абстрактности большинства планов и сильной экономической зависимости региональных бюджетов от центрального правительства, сложно однозначно оценить результаты региональной политики Японии последних лет, очевидным положительным итогом является формирование гибкой и согласованной системы регионального планирования, отношений сотрудничества между различными уровнями власти и населением.

Литература

1. Бакланова М.П. Региональное планирование в социально-экономическом развитии Хоккайдо.// Диссертация на соискание ученой степени кандидата исторических наук. – Хабаровск, 2002
2. Лившиц А.Я., Новиков А.В., Смирнягин Л.В. Региональная стратегия России. М., 1994
3. Меркушева О.А. Особенности региональной политики Японии на примере острова Хоккайдо // Вестник МГУ. Сер. 5. География. - 2012. - № 5, с. 56-62.

4. Сапрыкин Д.А. Эволюция местного самоуправления Японии в XIX– XXI вв. Автореферат диссертации на соискание степени кандидата исторических наук. М., 2012
5. Тимонина И.Л. Япония: Региональная экономика и политика. – М., ИВ РАН, 2002.
6. 5-th Comprehensive National Development Plan. – MLIT Japan
<http://www.mlit.go.jp/kokudokeikaku/zs5-e/part1chap1.html>
7. Road to recovery. Government of Japan, March 2012 -
http://www.kantei.go.jp/foreign/policy/documents/2012/___icsFiles/afieldfile/2012/03/07/ro

Слова благодарности

Спасибо моему научному руководителю, Тихоцкой Ирине Сергеевне, за поддержку.